**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

УТВЕРЖДЕН

Приказом

Контрольно-счетного

комитета Сортавальского

муниципального района

от «01» февраля 2023г. №7

**Методические рекомендации по проведению оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ**

Дата начала действия: с 01 февраля 2023 г

СОРТАВАЛА

2023г.

**Содержание**

1. Общие положения…………………………….………………………… 3

II. Критерии оценки эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ

1. Оценка качества проектов муниципальных программ……………………………………….………………………… 4

2. Оценка качества реализации муниципальных программ…………………………………………………………………. 5

III. Организация проведения оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ.…….…………………………….. 6

Приложение.

Порядок действий в процессе оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ ............................................................ 7

1. **Общие положения**

Методические рекомендации по проведению оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ (далее - методика) подготовлены в целях создания условий для реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, устанавливающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Оценка эффективности бюджетных расходов осуществляется на стадии планирования и исполнения муниципальных программ (далее – муниципальная программа). Оценка эффективности бюджетных расходов на стадии планирования муниципальных программ может проводиться в рамках экспертизы проектов муниципальных программ с применением методических рекомендаций по проведению экспертизы проектов муниципальных программ. На стадии исполнения муниципальных программ – в рамках аудита эффективности реализации муниципальных программ в соответствии со стандартом финансового контроля «Проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ». Муниципальные программы являются документом, объединяющим инструменты муниципальной политики, направленные на достижение соответствующих целей (нормативное правовое регулирование, обеспечение контрольно-надзорных функций, совершенствование налоговых правоотношений в соответствующих сферах, эффективное использование муниципального имущества, эффективное использование бюджетных средств и т.д.). В действующих нормативных правовых актах содержатся требования к оценке эффективности планирования и реализации муниципальных программ. Такими нормативными правовыми актами являются порядки разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района и поселений, входящих в состав района, утвержденные местными муниципальными правовыми актами .

**II. Критерии оценки эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ**

Оценка эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ проводится по двум основным направлениям:

- оценка качества проектов муниципальных программ;

- оценка качества реализации муниципальных программ.

1. Оценка качества проектов муниципальных программ осуществляется по таким критериям, как:

* соответствие целей и индикаторов муниципальной программы нормативным правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития Сортавальского муниципального района, в том числе отраслевого характера;
* разделение показателей муниципальной программы/ подпрограммы на «непосредственные», характеризующие результаты использования ресурсов, и «конечные», характеризующие общественно значимый социально-экономический эффект;
* соответствие задач и показателей целям муниципальной программы;
* своевременность и обоснованность выбранных форм государственной и муниципальной поддержки с учетом альтернативных вариантов;
* внутренняя согласованность и непротиворечивость основных мероприятий муниципальной программы;
* обоснованность привлечения внебюджетных источников финансового обеспечения муниципальной программы;
* достаточность и обоснованность состава основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы для решения поставленных задач подпрограммы;
* обоснованность применения инструментов проектного управления для достижения целей муниципальных программ, в том числе наличие методики, обеспечивающей выбор оптимального набора проектов; наличие сопоставления альтернативных вариантов для достижения целей и задач подпрограммы и их обоснованность, в том числе обоснованность выбора механизма государственной и муниципальной поддержки;
* полнота описания рисков и наличие мер по управлению ими;
* полнота описания прямых и косвенных (сопутствующих результату) эффектов от реализации муниципальной программы, в том числе оценка влияния муниципальной программы на экономические, социальные и финансовые показатели;
* наличие и полнота обоснования выделенных целевых групп, на которых направлено действие муниципальной программы;
* наличие общественных обсуждений хода и промежуточных результатов реализации муниципальной программы.

2. Оценка качества реализации муниципальных программ осуществляется по таким критериям, как:

* соблюдение детального плана-графика реализации муниципальной программы;
* своевременность доведения и полнота распределения лимитов бюджетных обязательств;
* соответствие кассовых расходов плану-графику финансового обеспечения муниципальной программы;
* качество обоснований изменений в бюджетную роспись;
* соответствие запланированных затрат на реализацию муниципальной программы фактическим;
* полнота обоснования объема неиспользованных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы;
* степень достижения целей и показателей муниципальной программы;
* степень реализации подпрограмм муниципальной программы;
* соответствие задач и показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) задачам и показателям подпрограммы, в случае оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
* качество межведомственного взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителей и участников при реализации муниципальных программ;
* качество взаимодействия с органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами и другими заинтересованными организациями при реализации муниципальных программ;
* уровень достижения значений показателей и их достоверность на основе сопоставления с данными государственного статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности;
* качество систем внутреннего контроля и аудита при реализации муниципальных программ;
* наличие правонарушений, выявленных в ходе внутреннего и внешнего муниципального контроля;
* соблюдение требований по открытости и прозрачности информации об исполнении муниципальной программы, ее мероприятиях, о расходах и о процедурах принятия решений.

**III. Организация проведения оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ**

Оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ осуществляется в соответствии с критериями, представленными в настоящей методике.

Вес каждого критерия выбирает специалист, проводящий оценку, в зависимости от специфики оцениваемых расходов.

Значения критериев могут отражаться на балльной основе. Допускается использование иных критериев оценки эффективности, не противоречащих настоящей методике и нормативным правовым актам, касающимся вопросов эффективности бюджетных расходов.

Отбор таких критериев оценки эффективности бюджетных расходов осуществляется в процессе изучения предмета оценки и действующих нормативных правовых актов, устанавливающих правила, требования и процедуры анализа результатов использования бюджетных средств.

К оценке эффективности бюджетных расходов рекомендуется привлекать независимых экспертов в соответствующей области.

По результатам проведенной оценки эффективности бюджетных расходов формируется заключение, в котором содержатся результаты оценки эффективности бюджетных расходов, а также предложения по повышению эффективности бюджетных расходов.

В заключении содержится информация о том, какому количеству критериев соответствуют (полностью, частично) или не соответствуют оцениваемые бюджетные расходы с приведением соответствующих обоснований. В случае соответствия (полностью, частично) бюджетных расходов критерию приводятся пояснения и ссылки на подтверждающие материалы. В случае несоответствия указываются причины несоответствия и формируются предложения по доработке мер повышения эффективности бюджетных расходов на предмет соответствия критерию, включая меры по минимизации (устранению) выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

Порядок действий участников оценки при проведении оценки эффективности бюджетных расходов установлен в Приложении к настоящей методике.

Приложение

**Порядок действий в процессе оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ**

|  |  |
| --- | --- |
| Этапы | Описание этапов оценки эффективности бюджетных расходов |
| I | Предварительный этап |
| 1 | Подготовить и утвердить программу проведения оценки эффективности бюджетных расходов, которая содержит:  - цели и основания проведения оценки эффективности;  - перечень критериев оценки эффективности;  - источники получения информации, в том числе идентификация форм запросов предоставления информации;  - сроки проведения оценки эффективности;  - сроки подготовки заключения по результатам проведенной оценки эффективности |
| 2 | Сформировать группу привлекаемых внешних экспертов, при необходимости, обозначить задачи, стоящие перед ними в целях проведения оценки эффективности |
| 3 | Осуществить сбор и анализ информации, необходимой для проведения оценки эффективности, включая законодательные и иные нормативные правовые акты |
| II | Проведение оценки эффективности |
| 1 | Осуществить анализ собранной информации на предмет соответствия /несоответствия оцениваемых расходов критериям, утвержденным в методике |
| 2 | Провести при необходимости дополнительный сбор и анализ данных для уточнения или обоснования доказательств соответствия/ несоответствия оцениваемых расходов утвержденным в плане критериям |
| III | Подготовка и оформление заключения об оценке эффективности бюджетных расходов |
| 1 | Подготовить заключение о соответствии/ несоответствии оцениваемых бюджетных расходов утвержденным критериям оценки эффективности |
| 2 | Определить причины выявленных недостатков и проблем в области эффективности использования бюджетных средств |
| 3 | Подготовить предложения по устранению (минимизации) выявленных в результате проверки недостатков в целях повышения эффективности бюджетных расходов |
| 4 | Подготовить проект предварительного заключения о результатах оценки эффективности, обсудить его с участниками оценки, в том числе с внешними экспертами |
| 5 | Внести в проект предварительного отчета необходимые изменения по результатам его обсуждения |
| 6 | Представить заключение и предложения по повышению эффективности бюджетных расходов, подготовленные по результатам оценки эффективности, для рассмотрения и утверждения председателем Контрольно-счетного комитета |