#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»**

**21 апреля 2015 года №8**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, п.2;7 статьи 7 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26.01.2012г. №232.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

 Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» с приложениями №4;5;6;8 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 20 марта 2015 года.

 Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»» (далее- уточненный бюджет), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2015 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетомувеличиваются на сумму 2176,38 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличатся на 2031,2 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на сумму 2146,28 тыс. руб.

**-дефицит бюджета**  в целом по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшается на 30,1 тыс. руб.

**- верхний предел по муниципальным гарантиям в валюте РФ**-0,00 тыс. руб.. В утвержденном бюджете данный показатель основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения на 2015 год – отсутствовал.

 В плановый период 2016-2017 годов в утвержденное решение также вносились изменения в основные характеристики бюджета:

-**прогнозируемый общий объем местного бюджета** на 2016 год уменьшается на 626,78 тыс. руб. и составит 10197,3 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений снизится в сумме 792,7 тыс. руб. и составит 289,99 тыс. руб. На 2017 год прогнозируемый общий объем доходов увеличится на 211,19 тыс. руб. и составит 10485,0 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений снизится по сравнению с утвержденным бюджетом на 823,6 тыс. руб. и составит 270,04 тыс. руб.

- **общий объем расходов местного бюджета** на 2016 год увеличился по сравнению с утвержденным бюджетом на 165,92 тыс. руб. и составил 11090,0 тыс. руб. На 2017 год общий объем расходов местного бюджета увеличился по сравнению с утвержденным бюджетом на 1034,79 тыс. руб. и составил 11408,6 тыс. руб.

**-дефицит бюджета Вяртсильского городского поселения** на 2016 год увеличился в сумме 792,7 тыс. руб. и составил 892,7 тыс. руб. На 2017 год дефицит бюджета увеличился на 823,6 тыс. руб. и составил 923,6 тыс. руб.

**- верхний предел внутреннего муниципального долга Вяртсильского городского поселения** на 01.01.2017 года составил 1690,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным долговым обязательствам 0,00 руб. На 01.01.2018г. -2590,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным долговым обязательствам 0,00 руб. В утвержденном бюджете данные показатели основных характеристик бюджета поселения отсутствуют.

 **В нарушение п.3 ст.184.**1 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете не утвержден по состоянию на 01.01.2016г. верхний предел муниципального внутреннего долга.

 **В нарушение п.1 ст.107 БК РФ** Решением о бюджете не установлен предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода, а также предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга.

**Доходы**

Согласно изменениям, внесенным в бюджет поселения, доходная часть на 2015год увеличена на 2176,38 тыс.руб.( в т.ч. ранее внесенными изменениями в решение о бюджете доходная часть бюджета поселения была увеличена на 1416,38 тыс. руб. ) по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составляет 12160,1 тыс. руб.

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений произошло за счет:

-прочих межбюджетных трансфертов , предоставляемых бюджету поселения в сумме 760,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов увеличение доходов произошло в связи с предоставлением из бюджета Сортавальского муниципального района иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения на основании обращения Вяртсильского городского поселения о предоставлении в 2015 году финансовой помощи в виде иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в размере 760,0 тыс. руб., в целях обеспечения вновь принятых обязательств по первоочередным расходам.

 Доходная часть на 2016г и 2017г. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменилась.

**Расходы**

Проектом Решения установлены расходы на 2015 год в сумме 12230,0 тыс.руб.( в т.ч. 146,28 тыс. руб.- ранее внесенные изменение в решение о бюджете), что на 2146,28 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2015 году , приведен в табл. 1

Табл.1

(тыс. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | 2015 год |
| Утвержденный бюджет с учетом ранее внесенных изменений | Проект Решения  | Изменения(+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 4263,0 | 4531,0 | +268,00 |
| Национальная оборона | 181,0 | 181,0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 104,0 | 104,0 | 0 |
| Национальная экономика | 1776,8 | 1776,8 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1662,0 | 1504,0 | -158,0 |
| Культура, кинематография | 4010,0 | 4010,0 | 0 |
| Социальная политика | 123,2 | 123,2 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 110,0 | 0 | -110,0 |
| Всего расходов: | 12230,0 | 12230,0 | 0,0 |

Бюджетные ассигнования уменьшены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом (с учетом ранее внесенных изменений) по следующим разделам:

2015 год

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 158,0 тыс.руб.;

-1300 «Обслуживание муниципального долга» в сумме 110,0 тыс. руб.

На 2015год бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом внесенных изменений по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 268,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» внесение изменений в расходы связано с перемещением бюджетных ассигнований :

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на восстановление Резервного фонда Вяртсильского городского поселения;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в связи с отсутствием потребности. Бюджетные обязательства не будут приняты, т.к. Администрация Вяртсильского городского поселения не прошла конкурсный отбор;

- по разделу «Обслуживание муниципального долга» в связи с отсутствием потребности. Администрация Вяртсильского городского поселения не рассматривает получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ и обслуживание муниципального долга поселения не требуется.

**В нарушение п.1 ст.110.1 БК РФ** приложением к Решению о бюджете не утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований на очередной финансовый год.

Расходная часть на 2016г и 2017г. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменилась.

**Дефицит бюджета**

Проектом Решения предлагается утвердить дефицит бюджета на 2015 год в сумме 69,9 тыс. руб., что на 30,1 тыс. руб. меньше первоначально утвержденного дефицита бюджета на 2015год.

 В представленной пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» нет пояснений причин уменьшения дефицита бюджета поселения.

 Проанализировав приложение 8 к Проекту Решения, Контрольно-счетный комитет пришел к выводу, что Вяртсильское городское поселение не планирует привлечь в бюджет поселения в 2015 году, в виде источника внутреннего финансирования дефицита бюджета, кредит от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 800,0 тыс. руб., как это планировалось ранее Решением о бюджете с учетом внесенных изменений и дополнений. Кроме того, при поступлении в бюджет поселения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Сортавальского муниципального района в сумме 760,0 тыс. руб. и неполучения ранее планируемого кредита из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 800,0 тыс. руб. произойдет изменение остатков средств на счетах. Ранее была сумма 29,9 тыс. руб., а планируется 69,9 тыс. руб.

**Дефицит бюджета на 2016г., на 2017г., а также верхний предел внутреннего муниципального долга на 01.01.2017г. и на 01.01.2018г.** п**о** сравнениюс утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменились.

В соответствии с п. 6 ст.107 БК РФ верхний предел муниципального долга – **расчетный показатель**. Поэтому, если меняется верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016г., то он должен измениться и по состоянию на 01.01.2017г. и по состоянию на 01.01.2018г.

 **В нарушение п.1 ст.110.1 БК РФ** приложением к Решению о бюджете не утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований на плановый период.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

 При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях 4 к проекту Решения применяются коды **не соответствующие** Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.:

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение №4 к проекту Решения** | **Инструкция №65н** |
| **Наименование** | **Код бюджетной классификации РФ** | **Наименование** | **Код бюджетной классификации РФ** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 001 1 11 **05010** 13 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков |

|  |
| --- |
| 001 1 11 **05013** 13 0000 120 |

 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу | 004 1 14 02053 13 0000 **410** | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу | 004 1 14 02053 13 0000 **440** |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений  | 001 1 14 **06014** 13 0000 430 | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 001 1 14 **06013** 13 0000 430 |

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, в основном связанных с предоставлением иных межбюджетных трансфертов из бюджета Сортавальского муниципального района бюджету Вяртсильского городского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в размере 760,0 тыс. руб., в целях обеспечения вновь принятых обязательств по первоочередным расходам.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета:

- на 2015 финансовый год доходы бюджета увеличатся на 2176,38 тыс. руб. ( на 21,8%), расходы бюджета увеличатся на 2146,2 тыс. руб. (на 21,3%), дефицит бюджета уменьшится на 30,1 тыс. руб. или на 30,1 процента.

3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения ««О внесении изменений и дополнений к решению XII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2014г. «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» выявлены недостатки:

**-В нарушение п.3 ст.184.1** Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете не утвержден по состоянию на 01.01.2016г. верхний предел муниципального внутреннего долга;

- **В нарушение п.1 ст.107 БК РФ** Решением о бюджете не установлен предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода, а также предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга;

- **В нарушение п.1 ст.110.1 БК РФ** приложением к Решению о бюджете не утверждена Программа внутренних муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- В соответствии с п. 6 ст.107 БК РФ верхний предел муниципального долга – **расчетный показатель**. Поэтому, если меняется верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016г., то он должен измениться и по состоянию на 01.01.2017г. и по состоянию на 01.01.2018г;

- В представленных на экспертизу Приложениях 4 к проекту Решения применяются коды **не соответствующие** Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н

**Предложения**:

1. Рассмотреть заключение Контрольно-счетного комитета на заседании объединённых комиссий Совета Вяртсильского городского поселения.
2. Совету Вяртсильского городского поселения рекомендовать Администрации Вяртсильского городского поселения:

2.1. устранить выявленные в ходе проведения экспертизы проекта Решения недостатки.

2.2. Направить в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района информацию о результатах рассмотрения настоящего Заключения в срок до 01.05.2015г.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева