#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы»**

**15 октября 2015 года №44**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ; подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Кааламского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2014 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в Решение Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы», документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения.

Проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» с приложениями №1;2;3;4;5 (далее- проект Решения), Пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 14 октября 2015 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» (далее- уточненный бюджет), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2015 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшаются на 464,8 тыс. руб. (ранее внесенными изменениями в решение о бюджете доходная часть бюджета поселения была уменьшена на 1807,5 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 1342,7 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на 229,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете уменьшили расходы на 1657,5 тыс. руб.) Представленным проектом предлагается увеличение расходов по сравнению с уточненным бюджетом на 1886,8 тыс. руб.

**-дефицит бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 694,1 тыс. руб.( ранее внесенными изменениями в решение о бюджете дефицит бюджета был увеличен на 150 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличить размер дефицита бюджета по сравнению с уточненным бюджетом на 544,1 тыс. руб.

**-верхний предел муниципального внутреннего долга Кааламского сельского поселения на 01.01.2016г. в валюте РФ, в том числе предел долга по муниципальным гарантиям Кааламского сельского поселения в валюте РФ**- не изменяется и составит 190 тыс. руб..

Представленным проектом Решения не предлагается вносить изменения в показатели планового периода 2016-2017 годов.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2015год уменьшится на 464,8 тыс. руб. ( ранее внесенные изменения уменьшали доходную часть бюджета на 1807,5 тыс.руб.) по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составит 12069,2 тыс.руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом произойдет за счет:

Табл.1

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2015 год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Ранее уточненный бюджет** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 2682,0 | 1820,0 | +862,0 |
| 2. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1058,1 | 1058,1 | 0 |
| 3. | Имущественные налоги | 3129,0 | 2869,0 | +260,0 |
| 3.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 61,0 | 61,0 | 0 |
| 3.2 | Земельный налог | 3068,0 | 2808,0 | +260,0 |
| 4. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 392,0 | 284,0 | +108,0 |
| 5. | Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 10,0 | 10,0 | 0 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | 7,2 | 7,2 | 0 |
|  | Межбюджетные трансферты , всего | 4790,9 | 4678,2 | +112,7 |
|  | Всего : | 12069,2 | 10726,5 | +1342,7 |

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов увеличение доходов в основном связано с поступлением в бюджет Кааламского сельского поселения налоговых доходов по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу сверх утвержденных прогнозных показателей и неналоговых доходов от прочих поступлений от использования имущества за счет дополнительно заключенных договоров аренды нежилых помещений. Увеличение доходов по межбюджетным трансфертам в основном связано с увеличением субсидии на выполнение Указа Президента РФ №597(повышение уровня средней зар.платы работникам культуры)

Доходная часть на 2016г. и 2017г. по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений, в представленном проекте Решения не изменилась.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2015 год в сумме 13213,3 тыс. руб., что на 229,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете уменьшили расходы на 1657,5 тыс. руб.) больше первоначально утвержденного бюджета. В представленном проекте, планируется увеличение расходной части бюджета поселения на 1886,8 тыс. руб., по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений.

Анализ изменений, внесенных проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2015 год, приведен в Таблице 2.

Таблица 2(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 год | | |
| Утвержденный бюджет с учетом ранее внесенных изменений | Проект Решения | Изменения  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 3808,0 | 4332,0 | +524,0 |
| Национальная оборона | 181,0 | 167,0 | -14,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,0 | 65,0 | +55,0 |
| Национальная экономика | 1128,1 | 2055,5 | +927,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1964,3 | 1995,3 | +31,0 |
| Культура, кинематография | 4005,1 | 4368,5 | +363,4 |
| Социальная политика | 30,0 | 30,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 200,0 | 200,0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего расходов: | 11326,5 | 13213,3 | +1886,8 |

Бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом (с учетом ранее внесенных изменений) по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 524,0 тыс. руб.;

-0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 55,0 тыс. руб.

- 0400 «Национальная экономика» в сумме 927,4 тыс. руб.;

-0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 31,0 тыс. руб.

- 0800 «Культура, кинематография» в сумме 363,4 тыс. руб.;

и уменьшены по разделам:

-0200 «Национальная оборона» в сумме 14,0 тыс. руб..

Согласно пояснительной записки к проекту решения о внесении изменений в Решение о бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год от 14.10.2015г. внесение изменений в расходную часть бюджета связано с увеличением расходов:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 524,0 тыс. руб., в т.ч. на функционирование местной администрации -324,0 тыс. руб. и на содержание муниципального имущества казны – 200,0 тыс. руб.;

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 55,0 тыс. руб., в основном связано с увеличением расходов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности по муниципальной программе;

- по разделу «Национальная экономика» в сумме 927,4 тыс. руб., в т.ч. в связи с увеличением расходов на мероприятия по содержанию дорог за счет неиспользованных доходов 2014 года, формирующих Дорожный фонд, а также на реализацию мероприятий муниципальных программ «Обеспечение безопасности дорожного движения» и «Инвентаризация и паспортизация автомобильных дорог». Также увеличены расходы на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (архитектура и градостроительство) в объеме 130,0 тыс. руб.

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 31,0 тыс. руб. в основном связано с увеличением расходов по прочим мероприятиям благоустройства поселения

- по разделу «Культура, кинематография» в сумме 363,4 тыс. руб., в том числе:

* на обеспечение деятельности подведомственных учреждений -230,0 тыс. руб.;
* на выполнение Указа Президента РФ №597 о повышении средней заработной платы работникам культуры -133,4 тыс. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году произошло:

- по разделу «Национальная оборона» в сумме 14,0 тыс. руб. в связи со снижением субвенции по первичному воинскому учету бюджету поселения из бюджета другого уровня.

Для экспертизы, в качестве финансово-экономических обоснований в Контрольно-счетный комитет были представлены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, согласованные Бюджетной комиссией (Протокол от 30.10.2014г.).

Анализ представленного финансово-экономического обоснования на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения представлен в таблице 3.

Табл. 3.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Обоснование (расчет)плановых сметных назначений | Проект Решения | отклонения |
| Общегосударственные вопросы | 4584 | 4332,0 |  |
| Национальная оборона | 182,0 | 167,0 |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 80,0 | 65,0 |  |
| Национальная экономика | 2729,0 | 2055,5 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2166,0 | 1995,3 |  |
| Культура, кинематография | 3096,0 | 4368,5 | -1272,5 |
| Социальная политика | 30,0 | 30,0 |  |
| Физическая культура и спорт | 200,0 | 200,0 |  |
| Всего расходов: | 13067,0 | 13213,3 |  |

Как видно из таблицы, на исполнение расходных обязательств поселения, в представленном проекте Решения, заложены бюджетные ассигнования в пределах согласованных обоснований (расчетов) плановых сметных назначений по всем разделам за исключением раздела «Культура, кинематография». По разделу «Культура, кинематография» сумма превышения составила 1272,5 тыс. руб. и не подтверждена расчетами.

Расходная часть на 2016г и 2017г. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменилась.

**Дефицит бюджета**

Проектом Решения предлагается увеличить дефицит бюджет Кааламского сельского поселения на 2015 г. по сравнению с уточненным бюджетом на 544,1 тыс. руб., который с учетом изменений составит 1144,1 тыс. руб.

Увеличение размера дефицита бюджета на 2015 год обусловлено уменьшением остатка денежных средств на счетах получателя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2015г.

В проекте Решения размер дефицита бюджета на 2015г. соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте Решения верхний предел муниципального внутреннего долга Кааламского сельского поселения на 01.01.2016г. в валюте РФ, в том числе предел долга по муниципальным гарантиям Кааламского сельского поселения в валюте РФ не изменяется.

Дефицит бюджета на 2016г., на 2017г., а также верхний предел внутреннего муниципального долга на 01.01.2017г. и на 01.01.2018г. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменяется.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях 1,2,3,4,5 к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, в основном связанных с увеличением суммы поступлений по налогу на доходы физических лиц и земельному налогу, доходов от аренды нежилых помещений в объеме 1230,0 тыс. руб., увеличения межбюджетных трансфертов в сумме 112,7 тыс. руб., а также уменьшением остатка денежных средств на счетах получателя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2015г на сумму 544,1 тыс. руб..

2.Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Кааламского сельского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета и дефицит бюджета.

Доходы бюджета на 2015год в целом по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшаются на 464,8 тыс. руб. (ранее внесенными изменениями в решение о бюджете доходная часть бюджета поселения была уменьшена на 1807,5 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 1342,7 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2015 год в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на 229,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете уменьшили расходы на 1657,5 тыс. руб.) Представленным проектом предлагается увеличение расходов по сравнению с уточненным бюджетом на 1886,8 тыс. руб.

Дефицит бюджета на 2015 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 694,1 тыс. руб. (ранее внесенными изменениями в решение о бюджете дефицит бюджета был увеличен на 150 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличить размер дефицита бюджета по сравнению с уточненным бюджетом на 544,1 тыс. руб.

3.По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» нарушений норм действующего бюджетного законодательства не установлено.

**Предложения**:

1. Администрации Кааламского сельского поселения представить обоснование (расчеты) плановых сметных назначений по разделу «Культура, кинематография» на сумму 1272,5 тыс. руб.
2. Совету Кааламского сельского поселения рекомендовать принять изменения в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. № 55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом представленных обоснований.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева