#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы»**

**22 декабря 2015 года № 60**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ; подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Кааламского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2014 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в Решение Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы», документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения.

Проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» с приложениями №1;2;3;4;5 (далее- проект Решения), Пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 21 декабря 2015 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» (далее- уточненный бюджет), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2015 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличатся на 539,6 тыс. руб. (ранее внесенными изменениями в решение о бюджете доходная часть бюджета поселения была уменьшена на 464,8 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 1004,4 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на 42,4 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете увеличили расходы на 229,3 тыс. руб.) Представленным проектом предлагается уменьшение расходов по сравнению с уточненным бюджетом на 186,9 тыс. руб.

**-профицит бюджета** в сумме 47,2 тыс. руб. В утвержденном бюджете – дефицит составлял - 1144,1 тыс. руб.

**-верхний предел муниципального внутреннего долга Кааламского сельского поселения на 01.01.2016г. в валюте РФ, в том числе предел долга по муниципальным гарантиям Кааламского сельского поселения в валюте РФ** - не изменяется и составит 190 тыс. руб.

Представленным проектом Решения не предлагается вносить изменения в показатели планового периода 2016-2017 годов.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2015год увеличится на 539,6 тыс. руб. (ранее внесенные изменения уменьшали доходную часть бюджета на 464,8 тыс. руб.) по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составит 13073,6 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом произойдет за счет:

Табл.1

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2015 год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Ранее уточненный бюджет** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 2216,0 | 2682,0 | -466,0 |
| 2. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 934,1 | 1058,1 | -124,0 |
| 3. | Имущественные налоги | 4834,0 | 3129,0 | +1705,0 |
| 3.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 30,0 | 61,0 | -31,0 |
| 3.2 | Земельный налог | 4804,0 | 3068,0 | +1736,0 |
| 4. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 474,3 | 392,0 | +82,3 |
| 5. | Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 0,0 | 10,0 | -10,0 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений | 7,2 | 7,2 | 0 |
|  | Межбюджетные трансферты, всего | 4608,0 | 4790,9 | -182,9 |
|  | Всего: | 13213,3 | 12069,2 | +1004,4 |

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов увеличение доходов в основном связано с поступлением в бюджет Кааламского сельского поселения налоговых доходов по земельному налогу сверх утвержденных прогнозных показателей и неналоговых доходов от прочих поступлений от использования имущества за счет дополнительно заключенного договора аренды автотранспорта. Снижение доходов по налогу на доходы физических лиц произошло в связи со снижением производства на горнодобывающих предприятиях, расположенных в границах поселения: ЗАО «КПР» - закрыт, ЗАО «Коккомяки» - сокращение 3-х смен, ООО «Яккимо» - находиться в стадии банкротства. Снижение доходов по межбюджетным трансфертам связано с уменьшением субсидии на ремонт клуба п. Рускеала, на основании дополнительного соглашения с СМР, по фактическому исполнению работ.

Доходная часть на 2016г. и 2017г. по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений, в представленном проекте Решения не изменилась.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2015 год в сумме 13026,4 тыс. руб., что на 42,4 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете увеличили расходы на 229,3 тыс. руб.) больше первоначально утвержденного бюджета. В представленном проекте, планируется уменьшение расходной части бюджета поселения на 186,9 тыс. руб., по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений.

Анализ изменений, внесенных проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2015 год, приведен в Таблице 2.

Таблица 2(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 год | | |
| Утвержденный бюджет с учетом ранее внесенных изменений | Проект Решения | Изменения  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 4332,0 | 4332,0 | - |
| Национальная оборона | 167,0 | 194,1 | +27,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 65,0 | 65,0 | - |
| Национальная экономика | 2055,5 | 1931,5 | -124,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1995,3 | 1995,3 | - |
| Культура, кинематография | 4368,5 | 4158,8 | -210,0 |
| Молодежная политика | - | 120,0 | +120,0 |
| Социальная политика | 30,0 | 30,0 | - |
| Физическая культура и спорт | 200,0 | 200,0 | - |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 0,0 | - |
| Всего расходов: | 13213,3 | 13026,4 | -186,9 |

Бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом (с учетом ранее внесенных изменений) по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» в сумме 27,1 тыс. руб.;

- 0700 «Молодежная политика» в сумме 120,0 тыс. руб.;

И уменьшены по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» в сумме 124,0 тыс. руб.;

- 0800 «Культура, кинематография» в сумме 210 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к проекту решения о внесении изменений в Решение о бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год от 21.12.2015г. внесение изменений в расходную часть бюджета связано с увеличением расходов:

- по разделу «Национальная оборона» в сумме 27,1 тыс. руб., в связи с увеличением субвенции на исполнение полномочий по воинскому учету.

- по разделу «Молодежная политика» в сумме 120,0 тыс. руб., на приобретение музыкальной и звуковой аппаратуры.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году произошло:

- по разделу «Национальная экономика» в сумме 124,0 тыс. руб. в т.ч. в связи с уменьшением расходов на мероприятия по содержанию дорог в связи со снижением поступления доходов от акцизов на основании предварительного отчета, предоставленного администратором доходов-Управлением Федерального казначейства;

- по разделу «Культура, кинематография» в сумме 210,0 тыс. руб., на основании дополнительного соглашения с СМР на ремонт ДК п. Рускеала, по фактическому исполнению контракта.

Для экспертизы, в качестве финансово-экономических обоснований в Контрольно-счетный комитет были представлены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, согласованные Бюджетной комиссией (Протокол от 30.10.2014г.).

Анализ представленного финансово-экономического обоснования на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения представлен в таблице 3.

Табл. 3.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Обоснование (расчет)плановых сметных назначений | Проект Решения | отклонения |
| Общегосударственные вопросы | 4584 | 4332,0 |  |
| Национальная оборона | 182,0 | 194,1,0 | -13,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 80,0 | 65,0 |  |
| Национальная экономика | 2729,0 | 1931,5 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2166,0 | 1995,3 |  |
| Культура, кинематография | 3096,0 | 4158,8 | -1062,8 |
| Молодежная политика | - | 120,0 | -120,0 |
| Социальная политика | 30,0 | 30,0 |  |
| Физическая культура и спорт | 200,0 | 200,0 |  |
| Всего расходов: | 13067,0 | 13026,4 |  |

Как видно из таблицы, на исполнение расходных обязательств поселения, в представленном проекте Решения, заложены бюджетные ассигнования в пределах согласованных обоснований (расчетов) плановых сметных назначений по всем разделам за исключением раздела «Культура, кинематография». По разделам:

* «Культура, кинематография» сумма превышения составила 1062,8 тыс. руб. и не подтверждена расчетами;
* «Молодежная политика» сумма превышения составила 120,0 тыс. руб. и не подтверждена расчетами.

Расходная часть на 2016г и 2017г. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменилась.

**Дефицит бюджета**

Проектом Решения предлагается профицит бюджет Кааламского сельского поселения на 2015 г. в сумме 47,2 тыс. руб. В утвержденном бюджете дефицит составлял - 1144,1 тыс. руб.

В проекте Решения верхний предел муниципального внутреннего долга Кааламского сельского поселения на 01.01.2016г. в валюте РФ, в том числе предел долга по муниципальным гарантиям Кааламского сельского поселения в валюте РФ не изменяется.

Дефицит бюджета на 2016г., на 2017г., а также верхний предел внутреннего муниципального долга на 01.01.2017г. и на 01.01.2018г. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений в представленном проекте Решения не изменяется.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, в основном связанных с увеличением суммы поступления по земельному налогу и неналоговых доходов от прочих поступлений от использования имущества за счет дополнительно заключенного договора аренды автотранспорта в объеме 1787,3 тыс. руб., а также уменьшением суммы поступлений по налогу на доходы физических лиц, акцизов и денежных взысканий (штрафов) в объеме 600,0 тыс. руб. и межбюджетных трансфертов в сумме 182,9 тыс. руб.

2.Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Кааламского сельского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета и дефицит бюджета.

Доходы бюджета на 2015год в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличатся на 539,6 тыс. руб. (ранее внесенными изменениями в решение о бюджете доходная часть бюджета поселения была уменьшена на 464,8 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 1004,4 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2015 год в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличились на 42,4 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете увеличили расходы на 229,3 тыс. руб.) Представленным проектом предлагается уменьшение расходов по сравнению с уточненным бюджетом на 186,9 тыс. руб.

Профицит бюджета на 2015 год - 47,2 тыс. руб. В утвержденном бюджете – дефицит составлял - 1144,1 тыс. руб.

3.По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. №55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» нарушений норм действующего бюджетного законодательства не установлено.

**Предложения**:

1. Администрации Кааламского сельского поселения представить обоснование (расчеты) плановых сметных назначений по разделу «Культура, кинематография» на сумму 1062,8 тыс. руб. и по разделу «Молодежная политика» на сумму 120,0 тыс. руб.
2. Совету Кааламского сельского поселения рекомендовать принять изменения в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 26.12.2014г. № 55 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом представленных обоснований.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева