#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения … сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №137 от 23.12.2015г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год»**

**25 октября 2016 года №63**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2015 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения … сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №137 от 23.12.2015года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения … сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №137 от 23.12.2015года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения.

 Проект Решения Совета Сортавальского муниципального района … сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №137 от 23.12.2015г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год» с приложениями №4;5;6 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 21 октября 2016 года.

 Представленным проектом Решения не предлагается изменять основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения XXXI сессии III созыва от 23.12.2015г. №137 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год» с учетом изменений (Решение XXXIII сессии III созыва Совета СГП от 01.03.2016г. №146; Решение XXXVII сессии III созыва Совета СГП от 22.06.2016г. №161; Решение XLI сессии III созыва Совета СГП от 17.10.2016г. №174) (далее- утвержденный бюджет), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается перераспределить расходы на 2016 год на исполнение вновь принимаемых бюджетных обязательств бюджета поселения за счет уменьшения бюджетных ассигнований, ранее утвержденных бюджетом.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2016 год , приведен в табл. 1

Табл.1

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел,подраздел | 2016 год |
| Утвержденный бюджет  | Проект Решения  | Изменения(+;-) |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **15751,9** | **16111,4** | **+359,5** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 1260,4 | 1260,4 | 0 |
| Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов гос.власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 11148,6 | 11508,1 | +359,5 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых,и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного)надзора | 0106 | 246,8 | 246,8 | 0 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 334,8 | 334,8 | 0 |
| Резервный фонд Сортавальского городского поселения | 0111 | 76,2 | 76,2 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 2685,1 | 2685,1 | 0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **160,0** | **160,0** | **0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 50,0 | 50,0 | **0** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 110,0 | 110,0 | **0** |
| **Национальная экономика** | **0400** | **37831,0** | **37831,0** | **0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 30458,0 | 30458,0 | **0** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 7373,0 | 7373,00 | **0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **54753,6** | **54753,6** | **0** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 28379,5 | 28379,5 | 0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 2098,0 | 2098,0 | 0 |
| Благоустройство | 0503 | 18427,8 | 18427,8 | 0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 5848,3 | 5848,3 | 0 |
| **Образование** | **0700** | **240,0** | **240,0** | **0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 240,0 | 240,0 | 0 |
| **Культура, кинематография и средства массовой информации** | **0800** | **15590,0** | **15590,0** | **0** |
| Культура | 0801 | 15590,0 | 15590,0 | 0 |
| **Социальная политика** | **1000** | **228,2,2** | **236,2** | **+8,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 97,9 | 97,9 | 0 |
| Социальное обеспечение | 1003 | 130,3 | 138,3 | +8,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **200,0** | **200,0** | **0** |
| Массовый спорт | 1102 | 200,0 | 200,0 | **0** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **1300** |  **1932,0** | **1564,5** | **-367,50** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 1301 | 1932,0 | 1564,5 | -367,50 |
| **Всего расходов:** |  | **126686,7** | **126686,7** | **0** |

На 2016год бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом по следующим разделам:

-0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 359,5 тыс. руб.;

-1000 «Социальная политика» в сумме 8,0 тыс. руб.

И уменьшены :

-1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 367,55 тыс. руб.;

Согласно Пояснительной записки внесение изменений в расходы в основном связано с увеличением ассигнований на принятие бюджетных обязательств, связанных с осуществлением функций администрации Сортавальского поселения в части оплаты труда вновь принятых на вакантные должности муниципальных служащих (+359,5 тыс. руб.), а также мероприятий в рамках Муниципальной программы «Адресная социальная помощь» (+8,0 тыс. руб.) и уменьшения ассигнований на обслуживание муниципального долга в связи экономией ассигнований по процентной ставке по результатам аукциона и досрочным погашением кредита, полученного в 2015 году(-367,5 тыс. руб.).

**Контрольно-счетный комитет отмечает, что на экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по увеличению ФОТ муниципальных служащих администрации Сортавальского поселения , т. к. согласно п. 6.1. Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Сортавальского городского поселения, утвержденной распоряжением администрации Сортавальского поселения от 29,08,2014г. №314-О (далее- Методика) фонд оплаты труда по органу местного самоуправления производится плановым методом, исходя из утвержденной структуры и штатной численности, а также действующего законодательства, регламентирующего вопросы оплаты труда указанных работников. Таким образом, согласно Методики, финансово-экономическим обоснованием должны являться штатное расписание администрации Сортавальского поселения, Положение по оплате труда муниципальных служащих Сортавальского городского поселения, муниципальный акт, утверждающий структуру органа местного самоуправления.**

 **Уменьшение ранее планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга также финансово-экономически не обосновано, т.к. согласно п.5.4. Методики планирование данных расходов должно осуществляться на основании действующих договоров займа и планируемых заимствований в соответствии с объемами займов, сроками их возврата, процентными ставками. Проектом Решения не предлагается вносить изменения в Программу муниципальных внутренних заимствований Сортавальского городского поселения на 2016 год, утвержденную решением Совета СГП «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год»**

Согласно ст. 184.2 БК РФ на экспертизу в Контрольно-счетный комитет представлен проект постановления администрации Сортавальского поселения «О внесении изменений в постановление №100 от 31.12.2015г. «Об утверждении муниципальной Целевой программы «Адресная социальная помощь на 2016 год» ». В ходе экспертизы были выявлены нарушения действующего муниципального нормативного акта, в результате чего, Контрольно-счетный комитет СМР, предложил отклонить проект данного постановления, т. к. он требовал доработки.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

1. В статью 4 добавлен пункт 2 противоречащий ст.62 Бюджетного кодекса РФ. А именно, размер части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающиеся после уплаты налогов и иных обязательных платежей должен определяться в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а не утверждаться распоряжением Администрации Сортавальского городского поселения.;
2. В нарушение п. 2 ст.21 БК РФ приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований на 2016 год по ведомственной классификации расходов бюджетов РФ» к Решению о бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год содержит перечень не главных распорядителей средств местного бюджета, а подведомственных получателей: Муниципальное учреждение «Архитектура и градостроительство города Сортавала», Муниципальное учреждение «Городское хозяйство», Муниципальное учреждение «Центр Досуга».

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях №4;5;6 к проекту Решения имеются противоречия по отраженным кодам «целевой статьи» и «вид расходов»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Приложение 4 | Приложение 5 | Приложение 6 |
| ЦСР | ВР | сумма | ЦСР | ВР | сумма | ЦСР | ВР | сумма |
| 2000072620 | 240 | 3465,0 | 2000072620 | 240 | 3465,0 | 2000072610 | 240 | 3465,0 |
| 2000070350 | 831 | 258,0 | 2000070350 | 831 | 258,0 | 2000070350 | 830 | 258,0 |
| 2000070350 | 851 | 40,0 | 0300270170 | 851 | 40,0 | 2000070350 | 850 | 40,0 |

В приложениях №4;5;6;10 применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена перераспределением расходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом на сумму 367,5 тыс. руб. в части увеличения ассигнований на принятие бюджетных обязательств, связанных с осуществлением функций администрации Сортавальского поселения в части оплаты труда вновь принятых на вакантные должности муниципальных служащих (+359,5 тыс. руб.), а также мероприятий в рамках Муниципальной программы «Адресная социальная помощь» (+8,0 тыс. руб.) и уменьшения ассигнований на обслуживание муниципального долга на сумму 367,5 тыс. руб.

2. Проектом Решения не планируется изменение основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

1. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №137 от 23.12.2015г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2016 год» выявлены нарушения ст. 162 и п. 2 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения**:

1. Рассмотреть заключение Контрольно-счетного комитета на заседании объединённых комиссий Совета Сортавальского городского поселения.
2. Совету Сортавальского городского поселения рекомендовать Администрации Сортавальского городского поселения:

2.1. Представить финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым расходным обязательствам бюджета поселения в части оплаты труда муниципальных служащих органа местного самоуправления поселения, а также финансово-экономические обоснования по уменьшаемым бюджетным ассигнованиям на обслуживание муниципального долга;

2.3. Приложение №4 к проекту Решения привести в соответствие с требованиями п.2 ст.21 БК РФ;

2.4. Устранить противоречия со ст. 62 БК РФ, допущенные в п.2 ст.4 проекта Решения ;

2.6. Устранить противоречия в приложении 6 по отношению к приложениям 4 и 5.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева