#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения XXXIV сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений к решению XXVII сессии III созыва Совета Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г.№72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год»**

**23 декабря 2015 года №78**

**Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2015 г..

1. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения XXXIV сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений к решению XXVII сессии III созыва Совета Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год ».
2. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения XXXIV сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений к решению XXVII сессии III созыва Совета Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения XXXIV сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений к решению XXVII сессии III созыва Совета Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год»(далее- проект Решения) с приложениями №4;5;6;8 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 23 декабря 2016 года.

Ранее в решение XXVII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год» изменения вносились 3 раза (далее – уточненный бюджет).

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения XXVII сессии III созыва от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2016 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 2848,9 тыс. руб. (ранее внесенными изменениями в решение о бюджете доходная часть бюджета поселения была увеличена на 2550,2 тыс. руб.). Представленным проектом предлагается увеличение доходной части бюджета по сравнению с ранее уточненным бюджетом поселения на 298,7 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 1878,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения в решение о бюджете увеличили расходы на 2550,2 тыс. руб.) Представленным проектом предлагается уменьшение расходов по сравнению с уточненным бюджетом на 671,9 тыс. руб.

**-** В проекте Решения предлагается утвердить **профицит бюджета** поселения в объеме 870,6 тыс. рублей. Решением о бюджете на 2016 год утвержден дефицит бюджета поселения в сумме 100,0 тыс. руб.

**- верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** по сравнению с утвержденным бюджетом остался без изменений.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2016год увеличится на 2848,9 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенными изменениями – 2550,2 тыс.руб.) по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составит 12390,5 тыс.руб. По сравнению с уточненным бюджетом поселения, его доходная часть увеличится на 298,7 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

Табл.1

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2016 год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Ранее внесенные изменения** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 5961,3 | 5961,3 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 776,6 | 579,0 | +197,6 |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 74,0 | 74,0 | 0 |
| 2.2 | Земельный налог | 702,6 | 505,0 | +197,6 |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1184,5 | 958,2 | +226,3 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 624,6 | 809,0 | -184,4 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 615,2 | 575,0 | +40,2 |
| 6. | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 14,3 | 5,0 | +9,3 |
| 9. | Прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений | 55,0 | 55,0 | 0 |
| 11. | Межбюджетные трансферты , всего | 3156,0 | 3146,3 | +9,7 |
|  | Всего : | 12390,5 | 12091,8 | +298,7 |

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений произошло за счет:

-Земельного налога в сумме 197,6 тыс. руб.;

- Акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 226,3 тыс. руб.;

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) в сумме 40,2 тыс. руб.;

- Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений в сумме 9,3 тыс. руб.;

- Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 9,7 тыс. рублей

По сравнению с уточненным бюджетом, снижение прогнозируемого поступления объема доходного источника поселения в представленном проекте решения, произошло по доходу, получаемому в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на сумму 184,4 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Вяртсильского городского поселения на 2016 год увеличение налоговых и неналоговых доходных источников, а также снижение неналогового источника поступлений по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом внесенных изменений планируется в связи с корректировкой прогнозируемого объема ввиду неточности прогноза, предоставленного администраторами доходов. Увеличение безвозмездных поступлений связано с уточнением плана поступлений в соответствии с Распоряжением Правительства РК №919р-П от 06.12.2016г.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2016 год в сумме 11519,9 тыс.руб, что на 1878,3 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета, и на 671,9 тыс. руб. меньше, чем в уточненном бюджете.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2016 год по сравнению с ранее уточненным бюджетом , приведен в табл. 2

Табл.2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016год | | |
| Утвержденный бюджет с учетом ранее внесенных изменений | Проект Решения | Изменения  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 4401,0 | 4196,6 | -204,4 |
| Национальная оборона | 189,0 | 198,7 | +9,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 74,0 | 74,0 | 0 |
| Национальная экономика | 1499,3 | 1701,2 | +201,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3905,3 | 3857,2 | -48,1 |
| Культура, кинематография | 2000,0 | 1369,0 | -631,0 |
| Социальная политика | 123,2 | 123,2 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0 | 0 | 0 |
| Всего расходов: | 12191,8 | 11519,9 | -671,9 |

Бюджетные ассигнования на 2016 год увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом (с учетом ранее внесенных изменений) по разделу 0200 «Национальная оборона» на сумму 9,7 тыс. руб.; 0400 «Национальная экономика» на сумму 201,9 тыс. руб.

В приложениях №5 и 6 к проекту Решения предложено уменьшить бюджетные ассигнования на 2016 год по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 204,4 тыс. руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 48,1 тыс. рублей;

-0800 «Культура и кинематография» на сумму 631,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений к решению XXVII сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год» внесение изменений в расходы в основном связано с уточнением плана расходов.

Согласно Пояснительной записки, предлагается увеличение ассигнований для исполнение переданных гос. полномочий по осуществлению первичного воинского учета , а также на расходы по содержанию автомобильных дорог за счет дорожного фонда.

Уменьшение бюджетных ассигнований по выше указанным разделам предлагается, согласно Пояснительной записки, в связи с уточнением плана расходов, а также в связи с экономией средств бюджета поселения за счет денежного содержания уволенных специалистов администрации ВГП

В Пояснительной записке Администрация ВГП приводит пояснение прогнозирования бюджетных ассигнований по каждому коду бюджетной классификации расходов без приложения финансово-экономических обоснований бюджетных ассигнований (расчетов). В ходе экспертизы проекта Решения, Контрольно-счетному комитету СМР не предоставлена возможность провести анализ финансово-экономических обоснований бюджетных ассигнований , поэтому дать оценку обоснованности не представляется возможным. Данный факт свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования расходной части бюджета Вяртсильского городского поселения.

**Дефицит/профицит бюджета**

Проектом Решения предлагается утвердить профицит бюджет Вяртсильского городского поселения на 2016 г.. в сумме 870,6 тыс. рублей Размер дефицита бюджета поселения на 2016 г. был утвержден в объеме 100,0 тыс. руб.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, в основном связанных с корректировкой прогнозируемого объема ввиду неточности прогноза, предоставленного администраторами доходов, а также в связи с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Вяртсильского городского поселения из бюджетов других уровней.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов :

- на 2016 финансовый год доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличатся на 2848,9 тыс. руб. ( на 29,9%), расходы бюджета увеличатся на 1878,3 тыс. руб. (на 19,5%). Таким образом, темп увеличения доходов бюджета поселения опережает темп увеличения расходов на 10,4 процентных пункта, что привело к профициту бюджета Вяртсильского городского поселения в объеме 870,6 тыс. рублей

3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения XXXIV сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений к решению XXVII сессии III созыва Совета Вяртсильского городского поселения от 28.12.2015г. №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год» нарушений и недостатков норм действующего законодательства не выявлено.

Ввиду не предоставления на экспертизу финансово-экономических обоснований (расчетов) по вновь принимаемым обязательствам бюджета поселения не представилось возможным оценить обоснованность расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения;

**Предложения**:

Совету Вяртсильского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения к решению XXVII сессии III созыва Совета Вяртсильского городского поселения от 28 декабря 2015 года №72 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2016 год»

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева