#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Хелюльского городского поселения ХХХII сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»**

**28 февраля 2017 года №7**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «22» декабря 2016 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Хелюльского городского поселения ХХХII сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Хелюльского городского поселения ХХХII сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Хелюльского городского поселения ХХХII сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. ««О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» с приложениями №4;5;6;9 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 27 февраля 2017 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Хелюльского городского поселения ХХХII сессии III созыва «О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее- утвержденный бюджет), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2017 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетомувеличиваются на сумму 1 123,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличатся на 1 113,0 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на сумму 1 113,0 тыс. руб.

**-дефицит бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом сократиться на сумму 10,1 тыс. руб. и составит 719,9 тыс. рублей.

**-верхний предел муниципального внутреннего долга Хелюльского городского поселения** в представленном проекте остается без изменений.

Основные характеристики бюджета на 2018г. и 2019г. по сравнению с утвержденным бюджетом в представленном проекте Решения не изменились.

**Доходы**

Согласно изменениям, внесенным в бюджет поселения, доходная часть на 2017 год увеличится на 1 123,1 тыс. руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составит 11 223,3 тыс.руб.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по доходам бюджета поселения на 2017 год, приведен в Табл. 1.

Таблица 1 (тыс.руб).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **наименование** | **Сумма изменений 2016 год** | **отклонение** |
| **Решение о бюджете**  | **Проект Решения** |
| **Налоговые и неналоговые всего** | **7 335,6** | **7 345,7** | **+10,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 1630,0 | 1630,1 | +0,1 |
| Налоги на имущество, в том числе: | 2403,0 | 2403,0 | 0,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 670,8 | 670,8 | 0,0 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1431,3 | 1431,3 | 0,0 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых)  | 1197,5 | 1197,5 | 0,0 |
| Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0,0 | 10,0 | +10,0 |
| **Межбюджетные трансферты, всего** | **2 764,6** | **3877,6** | **+1113,0** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 2575,6 | 2575,6 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений  | 0,0 | 900,0 | +900,0 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета | 187,0 | 187,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ | 2,0 | 2,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 213,0 | +213,0 |
| **Доходы всего:** | **10 100,2** | **11 223,3** | **+1123,1** |

Согласно пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Пояснительная записка) увеличение доходов связано:

-с уточнением плана поступления по неналоговым доходам от продажи земельных участков на сумму 10,0 тыс. руб., и налога на доходы физических лиц в сумме 0,1 тыс. руб. в связи с их фактическим поступлением в бюджет;

-с предоставлением субсидии на поддержку местных инициатив граждан из бюджета Республики Карелия на сумму 900,0 тыс. руб. (Постановление правительства Республики Карелия от 07.02.2017г. №44-п «О распределении на 2017 год субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях»;

-с безвозмездным поступлением в бюджет поселения от физических и юридических лиц в сумме 213,0 тыс. руб. в качестве софинансирования мероприятий по проекту, финансируемому за счет средств субсидии на поддержку местных инициатив граждан.

В качестве финансово-экономического обоснования прогнозных поступлений в Контрольно-счетный комитет представлена заявка администрации Хелюльского городского поселения на участие в конкурсном отборе для представления субсидии из бюджета Республики Карелия с расшифровкой безвозмездных поступлений от юридических лиц (с указанием наименования организации и сумм денежного вклада). Контрольно-счетный комитет не может принять данный документ как финансово-экономическое обоснование, так как он не подтверждает согласие юридических и физических лиц на участие в софинансировании (не представлены заключенные соглашения).

Согласно ст.174.1 БК РФ доходы бюджета должны прогнозироваться на основе прогноза социально-экономического развития территории. Проектом бюджета предлагается изменения прогноза поступления по неналоговым доходам от продажи земельных участков, но не предлагается изменения основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития Хелюльского городского поселения.

Доходная часть на 2018г и 2019г. по сравнению с утвержденным бюджетом в представленном проекте Решения не изменилась.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2017 год в сумме 11 943,2 тыс. рублей, что на 1 113,0 тыс. рублей больше первоначально утвержденного бюджета.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2017 год, приведен в Табл. 1.

Табл.1

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел,подраздел | 2017 год |
| Утвержденный бюджет с учетом изменений  | Проект Решения  | Изменения(+;-) |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **1 545,0** | **2 658,0** | **+1 113,0** |
| Массовый спорт | **1102** | **1 545,0** | **2 658,0** | **+1 113,0** |
| **Всего расходов:** |  | **10 830,2** | **11 943,2** | **+1 113,0** |

Как видно из данных таблицы увеличение расходов планируется по разделу «Физическая культура и спорт» по подразделу «Массовый спорт» Согласно Пояснительной записке увеличение ассигнований запланировано на исполнение мероприятий по проекту, финансируемому за счет средств субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях.

В качестве обоснования планируемых мероприятий к проекту бюджета представлена заявка администрации Хелюльского городского поселения на участие в конкурсном отборе для представления субсидии из бюджета Республики Карелия. Согласно представленной заявке запланированы мероприятия по ремонту кровли и внутренних помещений нежилого здания со спортзалом (спорткомплекса) в пгт. Хелюля. В качестве финансово-экономического обоснования планируемых расходов представлена Локальная смета №02-01, проверенная ООО «РЦС Республики Карелия» (письмо №2/1202 от 18.10.2016г).

Бюджетные ассигнования по другим разделам в представленном проекте остаются без изменений.

В ходе экспертизы документов к проекту Решения Контрольно-счетным комитетом выявлено, что бюджетные ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов, и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 2017 год предусмотрены в сумме 151,0 тыс. рублей.

Однако Советом Хелюльского городского поселения полномочия контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения переданы Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района путем заключения Соглашения о передаче полномочий от 22.12.2016 года. Согласно пункта 4.5 Соглашения объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Хелюльского городского поселения в бюджет Сортавальского муниципального района на период действия Соглашения (2017 год) равен 251,5 тыс. руб.

Указанное обстоятельство является нарушением п.3 ст. 219 БК РФ, выразившееся в принятии бюджетные обязательства в объемах, превышающих лимиты бюджетных обязательств.

Данное нарушение, в соответствии со статьей 15.15.10.КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.

Расходная часть на 2018г и 2019г. по сравнению с утвержденным бюджетом в представленном проекте Решения не изменилась.

**Дефицит (профицит) бюджета**

Проектом Решения предлагается сократить дефицит бюджет Хелюльского городского поселения на 2017 год. по сравнению с утвержденным бюджетом на сумму 10,1 тыс. руб. Размер дефицита бюджета поселения на 2017 г. прогнозируется в сумме 719,9 тыс. руб.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составил 7 345,7 тыс. руб., 10 % от этой суммы составляет 734,57 тыс. руб.

Таким образом, в проекте Решения объем дефицита бюджета не превышает предельный размер, установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета на 2018г и на 2019г., а также верхний предел внутреннего муниципального долга по сравнению с утвержденным бюджетом в представленном проекте Решения не изменились.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях №4;5;6;9 к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена увеличением доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом за счет предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия на поддержку местных инициатив граждан и безвозмездным поступлением в бюджет поселения от физических и юридических лиц в качестве софинансирования мероприятий по проекту, финансируемому за счет средств субсидии, а также уточнением плана поступления по неналоговым доходам от продажи земельных участков и налога на доходы физических лиц в связи с их фактическим поступлением в бюджет.

Проектом бюджета предлагается изменения прогноза поступления по неналоговым доходам от продажи земельных участков, но не предлагается изменения основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития Хелюльского городского поселения. Отсутствует финансово-экономическое обоснование, включения в доходную часть бюджета безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц в качестве софинансирования мероприятий по проекту, финансируемому за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия.

1. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета:

- на 2017 финансовый год доходы бюджета увеличатся на 1 123,1 тыс. руб. (на 11,0 %), расходы бюджета увеличатся на 1 113,0 тыс. руб. (на 10,0%), дефицит бюджета снизится на 10,1 тыс. руб. (на 1%).

Основные характеристики бюджета на 2018г. и 2019г. по сравнению с утвержденным бюджетом в представленном проекте Решения не изменились.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Хелюльского городского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы, направленные на общегосударственные вопросы (33%), физическую культуру и спорт (22%), на культуру и кинематографию (18%), жилищно-коммунальное хозяйство (13,0%), на национальную экономику (9%).
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения, по предельному объему муниципального долга.
3. По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов, и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 2017 год предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 151,0 тыс. рублей, что меньше суммы принятых бюджетных обязательств по Соглашению о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от 22.12.2016 года (251,5 тыс. руб.). Указанное обстоятельство является нарушением п.3 ст. 219 БК РФ и в соответствии со статьей 15.15.10.КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.

**Предложения**:

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать:

принять изменения в решение Совета О внесении изменений и дополнений в решение №95 от 22.12.2016г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» при условии представлении обоснования включения в доходную часть бюджета поселения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, (соглашений с физическими и юридическими лицами), а также корректировки основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития Хелюльского городского поселения.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева