#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**15 июня 2017 года №30**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «22» декабря 2016 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями №3;5;7;11;12 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 14 июня 2017 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения XLV сессии III созыва от 15.12.2016г. №195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2017 год:

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму13054,5 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 7976,7 тыс. руб.) и составят 105054,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 13054,5тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 7976,7 тыс. руб.) и составят 13088,1 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 9759,5 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 7976,7тыс. руб.) и составят 110009,5 тыс. руб..

- **Дефицит бюджета** , по сравнению с утвержденным бюджетом, снизится на 3295,0 тыс. руб. и составит 4955,0 тыс. руб..

**Верхний предел муниципального внутреннего долга** Сортавальского городского поселения на 1 января 2018 года, в том числе по муниципальным гарантиям снизится на 3195,0 тыс. руб.и составит15205,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Проектом Решения не предлагается вносить изменения в основные характеристики бюджета поселения, утвержденные на плановый период 2018 и 2019 годов.

**Доходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2017год увеличится на 5077,8 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом последующих изменений и составит 105054,5 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 20 июня 2017 года (далее- Пояснительная записка) в предложенном проекте Решения увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений, произойдет на сумму 5077,8 тыс. руб. за счет увеличения безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджета другого уровня бюджетной системы РФ в том числе :

-субсидии и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в сумме 4582,0 тыс. руб.;

- субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме 395,8 тыс. руб.;

-софинансирование проекта военно-исторического маршрута по результатам проведения регионального Конкурса «Гордись, страна, отважными сынами» от Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» в сумме 100,0 тыс. руб.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2017 год в сумме 110009,5 тыс.руб, что на 1782,87 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2017 год , приведен в табл. 1

Табл.1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел,подраздел | 2017 год | | |
| Утвержденный бюджет с учетом последующих изменений | Проект Решения | Изменения  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 20498,6 | 20376,6 | -122,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 107,6 | 133,3 | +25,7 |
| Национальная экономика | 0400 | 29389,0 | 30586,0 | +1197,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 37233,1 | 37815,2 | +582,1 |
| образование | 0700 | 250,0 | 250,0 | 0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 18026,0 | 18126,0 | +100,0 |
| здравоохранение | 0900 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 1000 | 236,5 | 236,5 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 500,0 | 500,0 | 0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 0 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 1985,9 | 1985,9 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего расходов:** |  | **108226,7** | **110009,5** | **+1782,8** |

На 2017год бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, по следующим разделам:

-0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 25,7 тыс. руб.

- 0400 «Национальная экономика» в сумме 1197,0 тыс. руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 582,1тыс. руб.;

-0800 «Культура и кинематография» в сумме 100,0 тыс. руб.

И уменьшены :

-0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 122,0 тыс. руб.;

Согласно Пояснительной записки внесение изменений в расходы в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Сортавальское городское поселение на 2017 год» (+5386,4), на мероприятия по реализации проекта военно-исторического маршрута (+100,0 тыс. руб.) за счет планируемых к поступлению в бюджет поселения безвозмездных источников . Увеличение бюджетных ассигнований планируется на принятие бюджетных обязательств, связанных с осуществлением мероприятий в рамках муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Сортавальское городское поселение» на 2017-2019» (+25,7 тыс. руб.), а также на оплату обязательств по непрограммным видам деятельности, связанные с осуществлением полномочий, отнесенных к вопросам местного значения городского поселения (+3636,4 тыс. руб.) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятиям софинансирования в рамках муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда» (-7365,7 тыс. руб.).

В рамках осуществления переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетный комитет провел финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных программ «Формирование комфортной городской среды Сортавальское городское поселение на 2017 год» и «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Сортавальское городское поселение» на 2017-2019». В ходе экспертизы были выявлены нарушения норм законодательства. К моменту проведения экспертизы данного проекта Решения выявленные, в ходе финансово-экономической экспертизы данных муниципальных программ нарушения не были устранены полностью.

Вновь принимаемые расходные обязательства по непрограммным видам деятельности, связанные с осуществлением полномочий, отнесенных к вопросам местного значения городского поселения, имеют финансово-экономическое подтверждение и являются обоснованными.

**Дефицит (профицит) бюджета**

Первоначально решением Совета Сортавальского городского поселения от 15.12.2016 № 195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет поселения на 2017 год утвержден с дефицитом в сумме 8250,0 тыс. руб. В представленном проекте Решения утвержденный объем дефицита бюджета предлагается снизить на 3295,0 тыс. руб. и составит 4955,0 тыс. руб. .

Решением о бюджете была утверждена программа муниципальных внутренних заимствований на 2017 год с итогом муниципальных внутренних заимствований в сумме 7000,0 тыс. руб. Проектом Решения предлагается изменить программу муниципальных внутренних заимствований бюджета поселения на 2017 г. с итогом муниципальных внутренних заимствований в сумме 3705,0 тыс. руб. Программа муниципальных внутренних заимствований на плановый период 2018 и 2019 годов к изменению не предлагается.

**Муниципальный долг**

Первоначально статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 15.12.2016 № 195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2018 года – в сумме 18400,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

В проекте Решения верхний предел муниципального долга снижен на 3195,0 тыс. руб. и составит на 1 января 2018 года в сумме 15205,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

Установленный первоначальным решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предельный объем муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в проекте не предлагается изменять. На 2017 год он остается в объеме 31400,0 тыс. руб. , на 2018 год – 36400,0 тыс. руб., на 2019 год – 45400,0 тыс. руб.

Проектом Решения также не предлагается вносить изменения в предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

На изменение верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2018г. повлияло изменение программы муниципальных внутренних заимствований бюджета поселения на 2017 год.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по программе муниципальных внутренних заимствований , приведен в таблице.

Табл.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | | |
| утверждено | Проект Решения | Изменения (+;-) |
| Бюджетные кредиты, в т.ч. | -1000,0 | -1000,0 | 0 |
| -привлечение средств | 0,0 | 0,0 | 0 |
| -погашение средств | 1000,0 | 1000,0 | 0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте РФ, в т.ч. | 8000,0 | 4705,0 | -3295,0 |
| -привлечение средств | 20000,0 | 20000,0 | 0 |
| -погашение средств | 12000,0 | 15295,0 | +3295,0 |
| Итого муниципальные внутренние заимствования, в т.ч. | 7000,0 | 3705,0 | -3295,0 |
| - привлечение средств | 20000,0 | 20000,0 | 0 |
| - погашение средств | 13000,0 | 16295,0 | +3295,0 |

При планируемом увеличении объема погашения муниципальных внутренних заимствований на 3295,0 тыс. руб. произошло снижение общего объема муниципальных внутренних заимствований на 3295,0 тыс. руб., в том числе за счет:

1. Снижения объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте РФ, в размере 3295,0 тыс. руб.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена увеличением доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, связанного с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения из бюджетов других уровней.

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

Доходы на 2017 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму13054,5 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 7976,7 тыс. руб.) и составят 105054,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 13054,5тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 7976,7 тыс. руб.) и составят 13088,1 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2017 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 9759,5 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 7976,7тыс. руб.) и составят 110009,5 тыс. руб..

Дефицит бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом снизится на 3295,0 тыс. руб. и составит 4955,0 тыс. руб..

Верхний предел муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2018 года, в том числе по муниципальным гарантиям снизится на 3195,0 тыс. руб.и составит15205,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.

Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Сортавальского городского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство (34,4%), на национальную экономику (27,8%), на общегосударственные вопросы (18,5%), на культуру и кинематографию (16,5%).

1. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание, предельному объему заимствований.

5.По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не выявлено нарушений норм действующего законодательства.

**Предложения**:

Совету Сортавальского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения к решению XLV сессии III созыва Совета Сортавальского городского поселения от 15 декабря 2016 года №195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 и на плановой период 2018 и 2019 годы» .

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева