

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

**Постановления Администрации Вяртсильского городского поселения от 24.05.2017г. №21 «Об утверждении муниципальной программы**

«Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017»

«16» июня 2017г. №31

**Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, пп.7 п.1.2. Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от 22.12.2016г.

Цель экспертизы : оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в постановлении Администрации Вяртсильского городского поселения от 24.05.2017г. №21 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017».

**Предмет экспертизы :** постановление Администрации Вяртсильского городского поселения от 24.05.2017г. №21 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017».

Постановление Администрации Вяртсильского городского поселения от 24.05.2017г. №21 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017» (далее – Постановление) с приложением «Паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Паспорт МП) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 14 июня 2017 года.

Контрольно - счетный комитет произвел экспертизу представленных Администрацией Вяртсильского поселения документов к Постановлению.

Рассмотрены следующие материалы по указанному муниципальному акту:

1. Паспорт МП - на 5л.;
2. Приложение 1 к муниципальной программе (далее Приложение 1) – 1л.;
3. Приложение №3 к муниципальной программе «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» (Далее Приложение №3) – 1л.;
4. Приложение 3 к муниципальной программе «Перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году, а также иные определенные органом местного самоуправления Вяртсильского городского поселения мероприятия по благоустройству, подлежащие реализации в 2017 году, утвержденные распоряжением администрации Вяртсильского городского поселения от 28.02.2017 года №7» (Далее Приложение 3)- 1л.;
5. Приложение 4 к муниципальной программе (Далее Приложение 4)- 1л.;
6. Приложение 5 к муниципальной программе (Далее Приложение 5)- 1л.;
7. Приложение 6 к муниципальной программе (Далее Приложение 6)- 2л.;
8. Приложение 7 к муниципальной программе» (Далее Приложение 7)- 1л.;
9. Приложение 8 к муниципальной программе (Далее Приложение 8)- 5л.;
10. Приложение 9 к муниципальной программе (Далее Приложение 9)- 3л.;
11. Приложение 10 к муниципальной программе (Далее Приложение 10)- 2л;
12. Приложение 11 к муниципальной программе (Далее Приложение 11)- 1л.
13. Проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидии управляющей организации МУП ЖКС п. Вяртсиля для оказания муниципальной поддержки в связи с проведением работ по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017 год»-12л.

Рассмотрев указанные документы, Контрольно - счетный комитет пришел к следующим выводам:

1. Полномочия по установлению расходных обязательств подтверждены.
2. Паспорт программы соответствует форме согласно Приложению 1 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Вяртсильского городского поселения, утвержденный постановлением Администрации Вяртсильского городского поселения от 18.11.2015г. №27 (далее-Порядок).

При анализе информации, содержащейся в Паспорте МП, установлено, что в Паспорте МП содержится информация о наличии двух подпрограмм, однако, по факту данная программа не содержит обозначенных подпрограмм.

1. В описательной части дана общая характеристика сферы реализации Программы, описано содержание проблемы, но не по всем показателям, характеризующим состояние сферы благоустройства в муниципальном образовании, рекомендованным п.3.1. Методических рекомендаций, дана оценка. Кроме того , таблица 1 текстовой части имеет наименование «Целевые показатели (индикаторы), характеризующие сферу содержания дворовых территорий в период с 2014 по 2016 годы», что является не корректным, т.к. целевые показатели (индикаторы) устанавливаются для оценки прогресса достижения цели и решения поставленных задач программы. Фактически данная таблица отражает оценку состояния сферы благоустройства за три года, предшествующих году реализации программы.
2. Цель Программы не соответствует поставленной проблеме, т.к. проблема обозначена - низкий уровень благоустройства и качества городской среды
3. Задачи программы соответствуют поставленной проблеме, но не способствуют достижению поставленной цели.
4. В паспорте программы определены целевые индикаторы, которые, в нарушение пп.в) п.2.3. Порядка не носят количественный (измеримый) характер достижения цели.

В приложении 1 содержатся сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, которые не позволяют оценить прогресс в достижении цели и решении поставленных задач программы. Кроме того, методические рекомендации рекомендуют устанавливать данные показатели не к общему количеству территорий, подлежащих благоустройству в рамках данной программы , а к общему количеству и площади дворовых территорий и общественных территорий муниципального образования.

1. В текстовой части Программы содержится информация, что перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2 к муниципальной программе. В составе документов к Программе на экспертизу приложение 2 не представлено, а Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении №3.
2. В приложении №3 приведен перечень и описание мероприятий программы с определением ответственных исполнителей. Мероприятия Программы (приложение№3) не взаимоувязаны с объемами финансового обеспечения, необходимого на реализацию данных мероприятий.
3. Объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятия муниципальной программы делится по трем источникам.

- Объем средств, предусмотренных к поступлению в бюджет поселения из бюджета Республики Карелия соответствует сумме субсидии, распределенной постановлением РК от 06.04.2017г. №112-П.;

- Объем средств, предусмотренных за счет местного бюджета, соответствует предельному значению, установленного пп.б) п.8 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета РК на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 году;

-Объем средств, предусмотренных за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на реализацию мероприятий программы установлен в соответствии с требованиями, установленными выше указанными Правилами.

Однако, в качестве обоснования не представлены соглашения о социальном партнерстве.

В виду отсутствия сметных расчетов, финансово-экономически обосновывающих объем финансового обеспечения реализации мероприятий программы дать оценку обоснованности расходных обязательств бюджета поселения не представляется возможным. В Приложении 8 к муниципальной программе представлена информация по укрупненным показателям сметной стоимости работ по благоустройству только дворовых территорий. Информация по сметной стоимости работ по благоустройству общественных территорий программа не содержит.

1. В паспорте муниципальной программы содержится информация об участнике – МУП ЖКС п. Вяртсиля, общественные, научные и иные организации, участвующие в реализации муниципальной программы. Однако, текстовая часть Программы не содержит распределение полномочий и ответственности между ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками муниципальной программы.

В составе документов и материалов на экспертизу предоставлен проект Порядка представления субсидии управляющей организации МУП ЖКС п. Вяртсиля для оказания муниципальной поддержки в связи с проведением работ по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017 год» (далее – проект Порядка)

Исходя из сути данного проекта Порядка непосредственным исполнителем мероприятий программы планируется МУП ЖКС п. Вяртсиля.

Согласно п. 1 ст. 78 БК в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением работ, оказанием услуг в бюджетах бюджетной системы РФ могут предусматриваться субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Исходя из буквального толкования [пункта 3 части 2](garantF1://12012604.7823) статьи 78 БК следует, что предоставление субсидий осуществляется по решению представительного органа муниципального образования о местном бюджете и согласно принимаемым в соответствии с ним муниципальным правовым актом местной администрации.

Предоставление денежных средств из бюджета муниципального образования будет являться муниципальной преференцией, не требующей согласования с антимонопольным органом, на основании п.1 ч.3 ст.19 Закона о защите конкуренции. Таким образом, Решение о бюджете должно содержать либо устанавливать порядок определения размета муниципальной преференции и её конкретного получателя.

Согласно ч.3 ст.78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать [общим требованиям](garantF1://71384172.1000) (Постановление Правительства РФ от 06.09.2016г. №887), установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

[4)](garantF1://70761442.0) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Представленный на экспертизу проект Порядка не соответствует общим требованиям, установленным Правительством РФ , т.к. разработан под конкретного получателя субсидии.

ЗАМЕЧАНИЯ

1. При анализе информации, содержащейся в Паспорте МП, установлено, что в Паспорте МП содержится информация о наличии двух подпрограмм, однако, по факту данная программа не содержит обозначенных подпрограмм.
2. В описательной части дана общая характеристика сферы реализации Программы, описано содержание проблемы, но не по всем показателям, характеризующим состояние сферы благоустройства в муниципальном образовании, рекомендованным п.3.1. Методических рекомендаций, дана оценка. Кроме того , таблица 1 текстовой части имеет наименование «Целевые показатели (индикаторы), характеризующие сферу содержания дворовых территорий в период с 2014 по 2016 годы», что является не корректным, т.к. целевые показатели (индикаторы) устанавливаются для оценки прогресса достижения цели и решения поставленных задач программы. Фактически данная таблица отражает оценку состояния сферы благоустройства за три года, предшествующих году реализации программы.
3. Цель Программы не соответствует поставленной проблеме
4. В паспорте программы определены целевые индикаторы, которые, в нарушение пп.в) п.2.3. Порядка не носят количественный (измеримый) характер достижения цели.

В приложении 1 содержатся сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, которые не позволяют оценить прогресс в достижении цели и решении поставленных задач программы. Кроме того, методические рекомендации рекомендуют устанавливать данные показатели не к общему количеству территорий, подлежащих благоустройству в рамках данной программы , а к общему количеству и площади дворовых территорий и общественных территорий муниципального образования.

1. В текстовой части Программы содержится информация, что перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2 к муниципальной программе. В составе документов к Программе на экспертизу приложение 2 не представлено, а Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении №3.
2. Мероприятия Программы (приложение№3) не взаимоувязаны с объемами финансового обеспечения, необходимого на реализацию данных мероприятий.
3. В качестве обоснования не представлены соглашения о социальном партнерстве.

В виду отсутствия сметных расчетов, финансово-экономически обосновывающих объем финансового обеспечения реализации мероприятий программы дать оценку обоснованности расходных обязательств бюджета поселения не представляется возможным. В Приложении 8 к муниципальной программе представлена информация по укрупненным показателям сметной стоимости работ по благоустройству только дворовых территорий. Информация по сметной стоимости работ по благоустройству общественных территорий программа не содержит.

1. В паспорте муниципальной программы содержится информация об участнике – МУП ЖКС п. Вяртсиля, общественные, научные и иные организации, участвующие в реализации муниципальной программы. Однако, текстовая часть Программы не содержит распределение полномочий и ответственности между ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками муниципальной программы.
2. Представленный на экспертизу проект Порядка не соответствует общим требованиям, установленным Правительством РФ , т.к. разработан под конкретного получателя субсидии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, проверив представленные Администрацией Вяртсильского городского поселения документы к Постановлению Администрации Вяртсильского городского поселения от 24.05.2017г. №21 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2017» рекомендует внести изменения в данный муниципальный акт с целью устранения выявленных нарушений законодательства.

Председатель

Контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева