
#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения на 2017 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденной Распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения от 23.05.2017г. №43

«14» июля 2017г. №33

**Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, пп.7 п.1.2. Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Кааламского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от 22.12.2016г.

Цель экспертизы : оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения на 2017 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденной Распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения от 23.05.2017г. №43

Предмет экспертизы : Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения на 2017 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденная Распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения от 23.05.2017г. №43

Муниципальная программы «Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения на 2017 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденной Распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения от 23.05.2017г. №43 (далее – Муниципальная программа) с приложением «Паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения на 2017 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Паспорт МП) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 07 июля 2017 года.

Контрольно - счетный комитет произвел экспертизу представленных Администрацией Кааламского сельского поселения документов к Муниципальной программе.

Рассмотрены следующие материалы по указанному муниципальному акту:

1. Паспорт МП - на 5л.;
2. Приложение 1 к муниципальной программе (далее Приложение 1) – 1л.;
3. Приложение №3 к муниципальной программе «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» (Далее Приложение №3) – 1л.;
4. Приложение 3 к муниципальной программе «Перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году, а также иные определенные органом местного самоуправления МО Кааламское сельское поселения мероприятия по благоустройству, подлежащие реализации в 2017 году (Далее Приложение 3)- 1л.;
5. Приложение 4 к муниципальной программе (Далее Приложение 4)- 1л.;
6. Приложение 5 к муниципальной программе (Далее Приложение 5)- 1л.;
7. Приложение 6 к муниципальной программе (Далее Приложение 6)- 2л.;
8. Приложение 7 к муниципальной программе» (Далее Приложение 7)- 1л.;
9. Приложение 8 к муниципальной программе (Далее Приложение 8)- 6л.;
10. Приложение 9 к муниципальной программе (Далее Приложение 9)- 3л.;
11. Приложение 10 к муниципальной программе (Далее Приложение 10)- 2л;
12. Приложение 11 к муниципальной программе (Далее Приложение 11)- 1л.
13. Распоряжение Администрации Кааламского сельского поселения от 13.02.2017г. №12- 1л.
14. Приложение №1 к Распоряжению №12 Администрации Кааламского сельского поселения от 13.02.2017г. «Положение о муниципальной общественной комиссии для организации обсуждения, проведения оценки предложений заинтересованных лиц, для осуществления контроля за реализацией муниципальной программы «Формирование современной городской среды» после её утверждения» – 4л.;
15. Приложение №2 к Распоряжению №12 Администрации Кааламского сельского поселения от 13.02.2017г. «Состав комиссии для организации обсуждения, проведения оценки предложений заинтересованных лиц, для осуществления контроля за реализацией муниципальной программы «Формирование современной городской среды» после её утверждения»-1л.;
16. Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2017 год общественной территории п. Кааламо, подлежащей благоустройству в 2017 году, утвержденный Распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения от 13.02.2017г. №12 – 6л.;
17. Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2017 год, утвержденный Распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения от 13.02.2017г. №12 – 11л.

Рассмотрев указанные документы, Контрольно - счетный комитет пришел к следующим выводам:

1. В нарушение п.2.5 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Кааламского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением Администрации Кааламского сельского поселения от 19.03.2014г. №11 (далее-Порядок) Муниципальная программа утверждена не постановлением Администрации Кааламского сельского поселения, а распоряжением Администрации Кааламского сельского поселения.
2. Полномочия по установлению расходных обязательств подтверждены.
3. Паспорт программы не соответствует форме согласно Приложению 1 к Порядку. Отсутствуют графы «Основание для разработки программы» и «Контроль за выполнением программы».

Паспорт МП составлен по форме рекомендуемой «Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.02.2017г. №114» (далее- Методические рекомендации). Однако, согласно п. 1 ст.179 БК РФ порядок формирования и реализация муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации. Таким образом, паспорт муниципальной программы должен содержать информацию, определенную Приложением №1 к Порядку и добавлен недостающей информацией, рекомендованной для включения Методическими рекомендациями.

При анализе информации, содержащейся в Паспорте МП, установлено, что в Паспорте МП содержится информация о наличии двух подпрограмм, однако, по факту данная программа не содержит обозначенных подпрограмм.

1. В описательной части дана общая характеристика сферы реализации Программы, описано содержание проблемы, но не по всем показателям, характеризующим состояние сферы благоустройства в муниципальном образовании, рекомендованным п.3.1. Методических рекомендаций, дана оценка. Кроме того , таблица 1 текстовой части имеет наименование «Целевые показатели (индикаторы), характеризующие сферу содержания дворовых территорий в период с 2014 по 2016 годы», что является не корректным, т.к. целевые показатели (индикаторы) устанавливаются для оценки прогресса достижения цели и решения поставленных задач программы. Фактически данная таблица отражает оценку состояния сферы благоустройства за три года, предшествующих году реализации программы.
2. Цель Программы не имеет конкретности формулировки, т.к. проблема обозначена - низкий уровень благоустройства и качества городской среды, то необходимо конкретизировать, что комфортность использования населением дворовых и общественных территорий поселения. Проживает население в домах, а территории использует для комфортного проживания.
3. Задачи программы соответствуют поставленной проблеме.
4. В паспорте программы определены целевые индикаторы, которые, в нарушение п.1 Порядка не носят количественный (измеримый) характер достижения цели.

В приложении 1 содержатся сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, которые не позволяют оценить прогресс в достижении цели и решении поставленных задач программы. Кроме того, методические рекомендации рекомендуют устанавливать данные показатели не к общему количеству территорий, подлежащих благоустройству в рамках данной программы , а к общему количеству и площади дворовых территорий и общественных территорий муниципального образования.

1. В текстовой части Программы содержится информация, что перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2 к муниципальной программе. В составе документов к Программе на экспертизу приложение 2 не представлено, а Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении №3.
2. В приложении №3 приведен перечень и описание мероприятий программы с определением ответственных исполнителей. Мероприятия Программы (приложение№3) не взаимоувязаны с объемами финансового обеспечения, необходимого на реализацию данных мероприятий.
3. Объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятия муниципальной программы делится по трем источникам.

- Объем средств, предусмотренных к поступлению в бюджет поселения из бюджета Республики Карелия соответствует сумме субсидии, распределенной постановлением РК от 06.04.2017г. №112-П.;

- Объем средств, предусмотренных за счет местного бюджета, соответствует предельному значению, установленного пп. б) п.8 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета РК на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 году;

-Объем средств, предусмотренных за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на реализацию мероприятий программы установлен в соответствии с требованиями, установленными выше указанными Правилами.

Однако, в качестве обоснования не представлены соглашения о перечислении средств субсидии.

В виду отсутствия сметных расчетов, финансово-экономически обосновывающих объем финансового обеспечения реализации мероприятий программы, дать оценку обоснованности расходных обязательств бюджета поселения не представляется возможным. В Приложении 8 к муниципальной программе представлена информация по укрупненным показателям сметной стоимости работ по благоустройству только дворовых территорий. Информация по сметной стоимости работ по благоустройству общественных территорий программа не содержит.

1. В представленной текстовой части к Паспорту МП отсутствует механизм реализации мероприятий программы, что является нарушение пп.6 .п.4.4 Порядка.

ЗАМЕЧАНИЯ

1. В нарушение п.2.5 Порядка Муниципальная программа утверждена не постановлением Администрации Кааламского сельского поселения, а распоряжением Кааламского сельского поселения.
2. Паспорт программы не соответствует форме согласно Приложению 1 к Порядку. Отсутствуют графы «Основание для разработки программы» и «Контроль за выполнением программы».
3. При анализе информации, содержащейся в Паспорте МП, установлено, что в Паспорте МП содержится информация о наличии двух подпрограмм, однако, по факту данная программа не содержит обозначенных подпрограмм.
4. В описательной части дана общая характеристика сферы реализации Программы, описано содержание проблемы, но не по всем показателям, характеризующим состояние сферы благоустройства в муниципальном образовании, рекомендованным п.3.1. Методических рекомендаций, дана оценка. Кроме того , таблица 1 текстовой части имеет наименование «Целевые показатели (индикаторы), характеризующие сферу содержания дворовых территорий в период с 2014 по 2016 годы», что является не корректным, т.к. целевые показатели (индикаторы) устанавливаются для оценки прогресса достижения цели и решения поставленных задач программы. Фактически данная таблица отражает оценку состояния сферы благоустройства за три года, предшествующих году реализации программы.
5. Цель Программы не конкретизирована в формулировке и не соответствует поставленной проблеме
6. В паспорте программы определены целевые индикаторы, которые, в нарушение п.. Порядка не носят количественный (измеримый) характер достижения цели.

В приложении 1 содержатся сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, которые не позволяют оценить прогресс в достижении цели и решении поставленных задач программы. Кроме того, методические рекомендации рекомендуют устанавливать данные показатели не к общему количеству территорий, подлежащих благоустройству в рамках данной программы , а к общему количеству и площади дворовых территорий и общественных территорий муниципального образования.

1. В текстовой части Программы содержится информация, что перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2 к муниципальной программе. В составе документов к Программе на экспертизу приложение 2 не представлено, а Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении №3.
2. Мероприятия Программы (приложение№3) не взаимоувязаны с объемами финансового обеспечения, необходимого на реализацию данных мероприятий.
3. В качестве обоснования не представлены соглашения о перечислении средств субсидии.

В виду отсутствия сметных расчетов, финансово-экономически обосновывающих объем финансового обеспечения реализации мероприятий программы дать оценку обоснованности расходных обязательств бюджета поселения не представляется возможным. В Приложении 8 к муниципальной программе представлена информация по укрупненным показателям сметной стоимости работ по благоустройству только дворовых территорий. Информация по сметной стоимости работ по благоустройству общественных территорий программа не содержит.

1. В представленной текстовой части к Паспорту МП отсутствует механизм реализации мероприятий программы, что является нарушение пп.6 .п.4.4 Порядка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, проверив представленные Администрацией Кааламского сельского поселения документы к муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения на 2017год» рекомендует внести изменения в данную муниципальную программу с целью устранения выявленных нарушений законодательства.

Председатель

Контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева