#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**25 августа 2017 года № 41**

**Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «22» декабря 2016 г.

**Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями №3;5;7;11;12 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 17 августа 2017 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения XLV сессии III созыва от 15.12.2016г. №195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2017 год:

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 54 356,4 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 13 054,5 тыс. руб.) и составят 146 356,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 54 356,4 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 13 054,5 тыс. руб.) и составят 54 390,0 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 56 061,4 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 9 759,5 тыс. руб.) и составят 156 311,4 тыс. руб.

-**дефицит бюджета**, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличится на 1 705,0 тыс. руб. (ранее внесенные изменения был снижен на 3 295,0 тыс. руб.) и составит 9 955,0 тыс. руб..

Верхний предел муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2018 года, по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиться на 3 805,00 тыс. руб. и составит22 205,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Проектом Решения не предлагается вносить изменения в основные характеристики бюджета поселения, утвержденные на плановый период 2018 и 2019 годов.

**Доходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2017 год увеличится на 41 301,9 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом последующих изменений и составит 146 356,4 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 20 июня 2017 года (далее - Пояснительная записка) в предложенном проекте Решения увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений, произойдет на сумму 41 301,9 тыс. руб. за счет увеличения безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджета другого уровня бюджетной системы РФ, в форме субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в сумме 41 301,9 тыс. руб.;

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2017 год в сумме 156 311,4 тыс.руб, что на 46 301,9 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2017 год, приведен в таблице 1.

Таблица №1(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел, | 2017 год |
| Утвержденный бюджет с учетом последующих изменений | Проект Решения  | Изменения(+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 20376,6 | 25376,6 | +5000,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 133,3 | 133,3 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 30586 | 30586 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 37815,2 | 79117,1 | +41301,9 |
| образование | 0700 | 250 | 250 | 0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 18126 | 18126 | 0 |
| здравоохранение | 0900 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 1000 | 236,5 | 236,5 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 500 | 500 | 0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 0 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 1985,9 | 1985,9 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего расходов:** |  | **110009,5** | **156311,4** | +46 301,9 |

На 2017 год бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, по следующим разделам:

-0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 5 000,0 тыс. руб.

-0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 41 301,9 тыс. руб.;

По разделу «Общегосударственные вопросы»:

-увеличены бюджетные ассигнования по подразделу Другие общегосударственные вопросы» на общеую сумму 5 513,4 тыс. руб., в том числе:

-на представительские расходы (прием делегации Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга) на 15,0 тыс. руб.;

- на оплату исполнительных документов и мирового соглашения по искам к Администрации поселения на 404,7 тыс. руб.;

-на оплату административного штрафа Ростехнадзора в сумме 20,0 тыс. руб.

-на оплату государственной пошлины в сумме 6,0 тыс. руб.;

-на оплату работ по проведению профилактических испытаний и обслуживание электроустановок в здании по ул. Садовая, д.1, на 56,2 тыс. руб.;

-на оплату вознаграждения за звание «Почетный гражданин города Сортавала» - 11,5 тыс. руб.;

-на приобретение грейдера за счет средств привлеченного бюджетного кредита – на сумму 5 000,0 тыс. руб.

-уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 513,4 тыс. руб.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены в сумме 41 301,9 тыс. руб. по подразделу «Жилищное хозяйство»:

- на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в сумме 41 301,9 тыс. руб.;

- на оплату штрафа жилищной инспекции в сумме 10,0 тыс. руб.

Контрольно-счетный комитет СМР обращает внимание, что цель экспертизы - оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым обязательствам по разделу «Общегосударственные вопросы»: на представительские расходы в сумме 15,0 тыс. руб., на оплату работ по проведению профилактических испытаний и обслуживание электроустановок в здании по ул. Садовая, д.1, в сумме 56,2 тыс. руб.; на приобретение грейдера в сумме 5 000,0 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в сумме 41 301,9 тыс. руб., а также по уменьшению бюджетных ассигнований по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на сумму 513,4 тыс. руб.

**Дефицит (профицит) бюджета**

Первоначально решением Совета Сортавальского городского поселения от 15.12.2016 № 195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет поселения на 2017 год утвержден с дефицитом в сумме 8 250,0 тыс. руб. В представленном проекте Решения, утвержденный объем дефицита бюджета предлагается утвердить в сумме 9 955,0 тыс. руб. Утвержденный годовой объем доходов бюджета Сортавальского городского поселения (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) составляет 91 966,4 тыс.руб., 10% от суммы доходов составляет 9 196,64 тыс. руб., дефицит бюджета поселения превышает ограничение, установленное абзацем первым п. 3 ст. 92.1 БК РФ на 758,36 тыс. руб. Согласно абз. 3 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные абз.1 п.3 92.1, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. В составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 1 250,0 тыс. руб. Таким образом, объем дефицита бюджета не превышает предельный размер, установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Первоначально Решением о бюджете была утверждена программа муниципальных внутренних заимствований на 2017 год с итогом муниципальных внутренних заимствований в сумме 7 000,0 тыс. руб. Проектом Решения предлагается изменить программу муниципальных внутренних заимствований бюджета поселения на 2017 г. с итогом муниципальных внутренних заимствований в сумме 8 705,0 тыс. руб., представленным проектом предлагается увеличение муниципальных заимствований в виде бюджетных кредитов на 5 000,0 тыс. руб. Программа муниципальных внутренних заимствований на плановый период 2018 и 2019 годов к изменению не предлагается.

**Муниципальный долг**

Первоначально статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 15.12.2016 № 195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2018 года – в сумме 18400,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

В проекте Решения предлагается установить верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года в сумме 22 205,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

Установленный первоначальным решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предельный объем муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в проекте не предлагается изменять. На 2017 год он остается в объеме 31 400,0 тыс. руб., на 2018 год – 36 400,0 тыс. руб., на 2019 год – 45 400,0 тыс. руб.

Проектом Решения также не предлагается вносить изменения в предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

На изменение верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2018г. повлияло изменение программы муниципальных внутренних заимствований бюджета поселения на 2017 год.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по программе муниципальных внутренних заимствований, приведен в таблице.

Таблица (тыс.руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | 2017 год |
| утверждено | Проект Решения | Изменения (+;-) |
| Бюджетные кредиты, в т.ч. | -1 000,0 | 4 000,0 | + 5 000,0 |
| -привлечение средств  | 0,0 | 5 0000 | +5 000,0 |
| -погашение средств | 1 000,0 | 1000,0 | 0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте РФ, в т.ч.  | 4 705,0 | 4705,0 | 0,0 |
| -привлечение средств  | 20 000,0 | 20000,0 | 0 |
| -погашение средств | 15 295,0 | 15 295,0 | 0,0 |
| Итого муниципальные внутренние заимствования, в т.ч. | 3 705,0 | 8705,0 | +5 000,0 |
| - привлечение средств | 20 000,0 | 25 000,0 | +5 000,0 |
| - погашение средств | 16 295,0 | 16 295,0 | 0,0 |

При планируемом увеличении объема привлечения муниципальных внутренних заимствований на 5 000,0 тыс. руб. произошло увеличение общего объема муниципальных внутренних заимствований на 5 000,0 тыс. руб., в том числе за счет увеличения объема заимствований в виде бюджетных кредитов, в размере 5 000,0 тыс. руб.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена увеличением доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, связанного с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения из бюджетов других уровней, а также с привлечение бюджетного кредита в качестве источника финансирования дефицита бюджета.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

-доходы бюджета в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 54 356,4 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 13 054,5 тыс. руб.) и составят 146 356,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 54 356,4 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 13 054,5 тыс. руб.) и составят 54 390,0 тыс. руб.

-расходы бюджета в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 56 061,4 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 9 759,5 тыс. руб.) и составят 156 311,4 тыс. руб.

-дефицит бюджета, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличится на 1 705,0 тыс. руб. (ранее внесенные изменения был снижен на 3 295,0 тыс. руб.) и составит 9 955,0 тыс. руб.

-верхний предел муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2018 года, по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиться на 3 805,00 тыс. руб. и составит 22 205,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Сортавальского городского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство (50,6%), на национальную экономику (19,6%), на общегосударственные вопросы (16,23%), на культуру и кинематографию (11,6%).
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание, предельному объему заимствований.
3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №195 от 15.12.2016г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не выявлено нарушений норм действующего законодательства.
4. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым обязательствам по разделу «Общегосударственные вопросы» (на представительские расходы в сумме 15,0 тыс. руб., на оплату работ по проведению профилактических испытаний и обслуживание электроустановок в здании по ул. Садовая, д.1, в сумме 56,2 тыс. руб.; на приобретение грейдера в сумме 5 000,0 тыс. руб.), по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в сумме 41 301,9 тыс. руб., а также по уменьшению бюджетных ассигнований по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на сумму 513,4 тыс. руб.

**Предложения**:

Совету Сортавальского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения к решению XLV сессии III созыва Совета Сортавальского городского поселения от 15 декабря 2016 года №195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 и на плановой период 2018 и 2019 годы» с учетом необходимости финансово-экономического обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные расходы» и по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

И.о. председателя

Контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева