#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**20 марта 2018 года №11**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2017 г..
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями №4;5;6;8 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 16 марта 2018 года.

Ранее в решение LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» изменения не вносились.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения LXIX сессии III созыва от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»» (далее- проект Решения), к которым, в соответствии с ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 5611,1 тыс. руб. , в том числе объем безвозмездных поступлений на 5568,9 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 5595,7 тыс. руб.

**-дефицит бюджета**  по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшается на 15,4 тыс. руб.

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** - в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

В представленном проекте решения основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2019 и 2020 годов по сравнению с ранее уточненным бюджетом не изменяются.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2018год увеличится на 5611,1 тыс. руб. ,в т.ч. числе объем безвозмездных поступлений на 5568,9 тыс. руб.

В целом, снижение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2018 год** | | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 6135,0 | 6135,0 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 790,0 | 790,0 | 0 |
| *2.1* | *Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений* | *65,0* | *65,0* | *0* |
| *2.2* | *Земельный налог* | *725,0* | *725,0* | *0* |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 955,2 | 928,4 | +26,8 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 293,9 | 293,9 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 6,5 | 6,5 | 0 |
| 6. | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу | 444,0 | 444,0 | 0 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0,0 |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 15,4 | 0 | +15,4 |
| 9. | Межбюджетные трансферты , всего | 6052,9 | 484,0 | +5568,9 |
| *9.1* | *Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* | *279,0* | *279,0* | *0* |
| *9.2* | *Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* | *203,0* | *203,0* | *0* |
| *9.3* | *Субвенции бюджетам городских поселений на выполнение полномочий субъектов РФ* | *2,0* | *2,0* | *0* |
| *9.4* | *Прочие субсидии бюджетам городских поселений* | *2405,0* |  | *+2405,0* |
| *9.5* | *Субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды* | *2973,2* |  | *+2973,2* |
| *9.6* | *Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений* | *91,6* |  | *+91,6* |
| *9.7* | *Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений* | *99,1* |  | *+99,1* |
|  | Всего : | 14695,9 | 9084,8 | +5611,1 |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом, произошло за счет:

-увеличения доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 26,8 тыс. руб.;

-прогнозируемого неналогового доходного источника от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений в сумме 15,4 тыс. руб.;

-увеличения безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджета бюджетной системы другого уровня, а также от юридических и физических лиц в сумме 5568,9 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, увеличение налогового доходного источника в виде акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, планируется в связи с уточнением федеральным администратором прогнозируемого объема поступления на 2018 год. Планирование неналогового дохода от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, произведено на основании фактического поступления на лицевой счет администрации поселения.

Увеличение безвозмездных поступлений в бюджет поселения планируется на основании:

-постановления Правительства РК от 12.02.2018г. №59-П «О распределении на 2018 год субсидий местным бюджетам из бюджета РК на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды» в размере 2973,2 тыс. руб., а также 99,1 тыс. руб. – участие физических и юридических лиц в реализации мероприятий по формированию современной городской среды (по условию получения субсидии – не менее 3% от объема субсидии, распределенной местным бюджетам из бюджета РК):

-постановления Правительства РК №452-П, приказа Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК от 27.02.2018г. №40, субсидия на реализацию мероприятий государственной программы РК «Развитие транспортной системы»(в целях ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) в объеме 2405,0 тыс. руб.;

-за счет средств субсидии из бюджета РК планируются прочие межбюджетные трансферты из бюджета Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий государственной программы РК «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в РК» в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы.

В качестве финансово-экономических обоснований к проекту Решения представлен документ «Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по бюджету Вяртсильского городского поселения, подписанный руководителем УФК по РК. Данный документ не содержит расчетный объем доходов консолидированного бюджета, нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ, а также расчет прогноза доходов в виде акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, производимые на территории РФ.

Согласно пп.б ч. 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами РФ и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2007г. №995, прогноз поступления доходов местного бюджета формируется и предоставляется в финансовый орган в сроки и по форме, которые согласованы с соответствующим финансовым органом.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетный комитет рекомендует финансовому органу Администрации Вяртсильского поселения согласовать предоставление обоснований прогноза поступлений доходов поселения с федеральными администраторами по формам, согласно приложений к Порядку формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета (утв. [приказом](#sub_0) Минфина России от 29 июля 2016 г. N 128н).

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2018 год в сумме 15528,1 тыс.руб, что на 5595,7 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2018 год по сравнению с утвержденным бюджетом , приведен в таблице

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел | 2018 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет | Проект Решения | Изменения  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 6577,4 | 6676,2 | +98,8 |
| Национальная оборона | 02 | 203,0 | 203,0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 62,0 | 62,0 | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 928,4 | 3470,3 | +2541,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 1758,4 | 4713,4 | +2955,0 |
| Культура, кинематография | 08 | 220,0 | 220,0 | 0 |
| Социальная политика | 10 | 123,2 | 123,2 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 60,00 | 60,0 | 0 |
| Всего расходов: |  | 9932,4 | 15528,1 | +5595,7 |

Бюджетные ассигнования на 2018 год увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом по следующим разделам:

-0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 98,8 тыс. руб.;

-0400 «Национальная экономика» в сумме 2541,9 тыс. руб.;

-0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 2955,0 тыс.руб.

Согласно пояснительной записки к проекту решения, увеличение расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» связано с повышением заработной платы на 4 % работникам бюджетной сферы с 01.01.2018г. По разделу 04 «Национальная экономика» увеличение расходов планируется в связи с распределением средств из бюджета РК на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» основную долю в увеличении расходов, планируется на реализацию мероприятий муниципальной программы по формированию современной городской среды за счет планируемого поступления из бюджета РК субсидии и безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на эти цели.

Согласно п.5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вяртсильского городского поселения, утвержденного решением Совета Вяртсильского городского поселения от 17.12.2013г. №10 использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения осуществляется в рамках муниципальной программы.

В соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 6 апреля 2017 г. № 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 - 2022 годы" субсидия предоставляется на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды.

Таким образом, исполнение бюджетных назначений по расходам, предусмотренным по разделу 04 и 05 в части дорожного фонда и мероприятий по формированию современной городской среды, возможно только через муниципальные программы.

**Программная часть проекта Решения**

Приложение 7 к Решению о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов содержит Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Данный перечень содержит 4 муниципальных программы. Решением Совета Вяртсильского городского поселения от 30.01.2018г. №130 было отменено решение Совета Вяртсильского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Вяртсильского городского поселения на 2016-2021 годы». Однако, учитывая необходимость внесения в Перечень, утвержденный Приложением №7, дополнением двух муниципальных программ (по формированию современной городской среды и содержанию и ремонту автомобильных дорог ) и исключением муниципальной программы «Комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Вяртсильского городского поселения на 2016-2021 годы», к проекту Решения не представлено Приложение №7 в новой редакции.

Кроме того, Приложения №5 и 6 к проекту Решения содержат распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий уже отмененной программы «Комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Вяртсильского городского поселения на 2016-2021 годы», а также распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения, как не программные расходы (без ссылки на муниципальную программу).

**Дефицит/профицит бюджета**

Первоначально решением Совета Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017 № 127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 847,6тыс. руб.

Проектом Решения предлагается снизить объем дефицита бюджета поселения на 15,4 тыс. руб., в результате чего он составит 832,2 тыс. руб.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составит 8643,0 тыс. руб.. 10 % от этой суммы составляет 864,3 тыс. руб. Таким образом, объем дефицита бюджета поселения, предлагаемый к изменению на 2018 год не превысит предельного значения, установленного БК РФ.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| показатели | Утверждено Решением о бюджете | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9084,8 | 14695,9 |
| Объем безвозмездных поступлений | 484,0 | 6052,9 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 8600,8 | 8642,1 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9932,4 | 15528,1 |
| Дефицит бюджета | 847,6 | 832,2 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 9,9 | 9,6 |
| Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ | - | - |
| Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами | - | - |
| Итого муниципальных внутренних заимствований | - | - |
| Изменение остатка средств на счетах по учету средств районного бюджета | 847,6 | 832,2 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 61,8 %, общий объем расходов местного бюджета на 56,3 %. Темп увеличения доходов опережает темп увеличения расходов на 5,5 процентных пункта.

Для финансирования дефицита бюджета планируется использование остатка средств бюджета поселения на счете по учету средств.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей нарушений норм бюджетного законодательства не выявлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются наименование кодов соответствующие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.:

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов и расходов, в основном связанных с увеличением доходных источников в связи с корректировкой администратором дохода по налоговому поступлению, в связи с поступлением на лицевой счет сверх прогнозируемого объема неналогового дохода, а также в связи с планируемым увеличением поступления в бюджет поселения безвозмездных поступлений от другого уровня бюджетов бюджетной системы РФ и физических и юридических лиц.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, объем дефицита бюджета :

- на 2018 финансовый год доходы бюджета увеличатся на 5611,1 тыс. руб. ( на 61,8%), расходы бюджета увеличатся на 5595,7 тыс. руб. (на 56,3%), объем дефицита бюджета поселения снизится на 15,4 тыс. руб. (на 1,8%).

3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» выявлены недостатки:

- В качестве финансово-экономических обоснований к проекту Решения представлен документ «Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по бюджету Вяртсильского городского поселения, подписанный руководителем УФК по РК. Данный документ не содержит расчетный объем доходов консолидированного бюджета, нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ, а также расчет прогноза доходов в виде акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, производимые на территории РФ, поэтому объем прогнозируемого налогового поступления нельзя считать финансово-экономически обоснованным ;

- Из Приложения №7 к Решению о бюджете не исключена муниципальная программ «Комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Вяртсильского городского поселения на 2016-2021 годы» и не дополнено муниципальными программами по формированию современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения, а также по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов Вяртсильского городского поселения ;

- Приложения №5 и №6 содержат распределение бюджетных ассигнований на реализацию отмененной программы «Комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Вяртсильского городского поселения на 2016-2021 годы», а также в нарушение Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 6 апреля 2017 г. № 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 - 2022 годы" на непрограммные расходы по формированию современной городской среды на территории ВГП.

**Предложения**:

1. Рассмотреть заключение Контрольно-счетного комитета на заседании объединённых комиссий Совета Вяртсильского городского поселения.
2. Совету Вяртсильского городского поселения рекомендовать Администрации Вяртсильского городского поселения:
   1. устранить выявленные в ходе проведения экспертизы проекта Решения недостатки.
   2. согласовать с федеральными администраторами предоставление обоснований прогноза поступлений доходов поселения по формам, согласно приложений к Порядку формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета (утв. [приказом](#sub_0) Минфина России от 29 июля 2016 г. N 128н)

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева