

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

проекта постановления администрации Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в ведомственную целевую программу администрации Сортавальского муниципального района «Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций Сортавальского муниципального района» на 2018 год и на плановые 2019 и 2020 годы, утвержденную постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 17.11.2017г. №111»

«07» мая 2018г. №21

**Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, п.7 статьи 7 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26.01.2012г. №232, подпункт 2 п.1 статьи 5 «Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе», утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 24.12.2015г. №171

Цель экспертизы : оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского муниципального района в проекте постановления администрации Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в ведомственную целевую программу администрации Сортавальского муниципального района «Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций Сортавальского муниципального района» на 2018 год и на плановые 2019 и 2020 годы, утвержденную постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 17.11.2017г. №111».

**Предмет экспертизы :** проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в ведомственную целевую программу администрации Сортавальского муниципального района «Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций Сортавальского муниципального района» на 2018 год и на плановые 2019 и 2020 годы, утвержденную постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 17.11.2017г. №111» .

Проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в ведомственную целевую программу администрации Сортавальского муниципального района «Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций Сортавальского муниципального района» на 2018 год и на плановые 2019 и 2020 годы, утвержденную постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 17.11.2017г. №111» (далее – Проект постановления) с приложением изменений ( далее – Приложение №1) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 26 марта 2018 года.

Контрольно - счетный комитет Сортавальского муниципального района произвел экспертизу представленных Районным комитетом образования Сортавальского муниципального района документов по проекту Постановления.

Рассмотрены следующие материалы по указанному проекту:

1. Проект Постановления- на 1 л.;
2. Приложение №1 - на 4л.;
3. Приложение №2 к постановлению администрации Сортавальского муниципального района (далее Приложение №2) – 9л.

Рассмотрев указанные документы, Контрольно - счетный комитет Сортавальского муниципального района пришел к следующим выводам:

1. В составе документов и материалов на экспертизу представлено Приложение №2 к постановлению администрации Сортавальского муниципального района, однако, по тексту Проекта постановления отсутствует ссылка на Приложение №2.
2. Приложением №1 предлагается внести изменения в перечень основных мероприятий I этапа, а именно:

-в место выполнения устройства 2 теневых навесов в МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №8, предлагается 1;

- в место выполнения обработки огнезащитным составом деревянных конструкций чердачных помещений 11 зданий образовательных организаций, предлагается 4;

-дополнены основные мероприятия I этапа:

а) подготовкой рабочей документацией на капитальный ремонт несущих и ограждающих ограждений конструкций МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №23;

б) подготовкой проекта мероприятий по водоснабжению и инженерной подготовке территорий МКДОУ Сортавальского МР ДС №23;

в) подготовкой сметы на капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций здания и на мероприятия по водоснабжению и инженерной подготовке территории МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №23;

г) установкой охранной сигнализации в МБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико- социальной помощи Сортавальского МР РК ЦПМСС.

1. Приложение №2 является новой редакцией Приложения №1 к Паспорту ведомственной целевой программы «Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций Сортавальского муниципального района» на 2018 год и на плановые 2019 и 2020 годы». Перечень мероприятий I этапа по задаче «Обеспечение безопасности образовательного процесса, путем укрепления материально-технической базы образовательных организаций и создание условий для сохранения и укрепления здоровья участников образовательного процесса» дополнен мероприятиями с объемами финансирования:

а) выполнение рабочей документацией на «Капитальный ремонт несущих и ограждающих ограждений конструкций» МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №23 в объеме 390,0 тыс. руб.;

б) выполнение проекта мероприятий по водоснабжению и инженерной подготовке территорий МКДОУ Сортавальского МР ДС №23 в объеме 390,0 тыс. руб.;

в) выполнение смет на капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций здания и на мероприятия по водоснабжению (допущена опечатка «водопонижению») и инженерной подготовке территории МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №23 в объеме 60,0 тыс. руб.;

в) установкой охранной сигнализации в МБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико- социальной помощи Сортавальского МР РК ЦПМСС в объеме 73,65 тыс. руб.

Объем средств на мероприятие «устройство 1 теневого навеса в МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №8» по этой же задаче откорректирован до суммы 328,523 тыс. руб. в место 657,046 тыс. руб.

Объем средств на мероприятие «выполнение обработки огнезащитным составом деревянных конструкций чердачных помещений 4 зданий образовательных организаций» по задаче «Обеспечение пожарной безопасности образовательных организаций» откорректирован до суммы 351,42 тыс. руб. в место суммы 962,59 тыс. руб.

Исключены : МКОУ Сортавальского МР РК СОШ №6 в сумме 100,0 тыс. руб., МКОУ Сортавальского МР РК СОШ №7 в сумме 100,0 тыс. руб.; МКОУ Сортавальского МР РК Кааламская СОШ в сумме 33,115 тыс. руб., : МКОУ Сортавальского МР РК ДС №12 в сумме 82,177 тыс. руб., : МКОУ Сортавальского МР РК ДС № 16 в сумме 91,272 тыс. руб., : МКОУ Сортавальского МР РК ДС № 27 в сумме 52,503 тыс. руб., : МКОУ Сортавальского МР РК ДС №32 в сумме 49,506 тыс. руб., : МКОУ Сортавальского МР РК Вяртсильская СОШ в сумме 129,597 тыс. руб. и добавлено МКОУ Сортавальского МР РК Вяртсильская СОШ (здание дошкольных групп) в сумме 27,0 тыс. руб.

Раздел 10 «Расчет-обоснование необходимых затрат на исполнение «Программы» дополнен абзацем: «Для определения стоимости работ по выполнению рабочей документации на «Капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций» МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №23, выполнению проекта мероприятий по водоснабжению и инженерной подготовке территорий МК ДОУ Сортавальского МР РК ДС №23, выполнению смет на капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций здания и на мероприятия по **водопонижению** и инженерной подготовке территории применялся проектно-сметный метод (сметы прилагаются)».Согласно сч.22 Федерального закона №44-ФЗ проектно-сметный метод применяется в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1. строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
2. проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202671/#dst100010), установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия;
3. Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Таким образом, для определения стоимости работ по выполнению рабочей документации, выполнению проекта мероприятий по водопонижению (водоснабжению?) и инженерной подготовке территорий, выполнению смет, проектно-сметный метод применяться не может.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание, что согласно ч.2 ст.8.3 Градостроительного Кодекса РФ сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ подлежит проверке на предмет достоверности её определения в порядке, установленном Правительством РФ.

Согласно п.1(1) «Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов кап. строительства….», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009г. №427 , проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов кап.строительства в случае, если такой ремонт включает:

А) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих конструкций) в совокупности элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

Б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения.

Согласно п.4 б.1) Организациями по проведению проверки сметной стоимости, в отношении объектов кап. строительства муниципальной собственности, являются уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий органы исполнительной власти субъектов РФ или подведомственные этим органам государственные учреждения. В РК уполномоченным государственным учреждением является АУ РК «Карелгосэкспертиза».

В перечне приведенных мероприятий отсутствует мероприятия по проведению государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости.

Раздел 10 также дополнен расчетом-обоснованием необходимых затрат на мероприятие «установкой охранной сигнализации в МБОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико- социальной помощи Сортавальского МР РК ЦПМСС» по методу сопоставимых рыночных цен.

В ходе экспертизы установлено, что по мероприятию «Обработка огнезащитным составом деревянных конструкций чердачного помещения МКОУ Сортавальского МР РК Вяртсильская СОШ (здание дошкольных групп) заложен объем средств в сумме 27,0 тыс. руб., однако в раздел 10 не добавлен расчет обоснования необходимых затрат на исполнение данного мероприятия.

1. В нарушение пп.4 п.6 р. II Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденный постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 27.05.2010г. №67 целевые индикаторы, приведенные в представленных изменениях в Программу не позволяют оценить степень достижения поставленной цели и решения поставленных задач.

**ЗАМЕЧАНИЯ :**

1. По тексту Проекта постановления отсутствует ссылка на Приложение №2, т.к. представленное Приложение№2 к постановлению администрации Сортавальского муниципального района.
2. Раздел 10 «Расчет-обоснование необходимых затрат на исполнение «Программы» дополнен абзацем: «Для определения стоимости работ по выполнению рабочей документации на «Капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций» МКДОУ Сортавальского МР РК ДС №23, выполнению проекта мероприятий по водоснабжению и инженерной подготовке территорий МК ДОУ Сортавальского МР РК ДС №23, выполнению смет на капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций здания и на мероприятия по **водопонижению** и инженерной подготовке территории применялся проектно-сметный метод (сметы прилагаются)» , но к экспертизе в Контрольно-счетный комитет сметы не представлены. Кроме того, согласно сч.22 Федерального закона №44-ФЗ проектно-сметный метод для определения стоимости работ по выполнению рабочей документации, выполнению проекта мероприятий по водоснабжению и инженерной подготовке территорий, выполнению смет, применяться не может.
3. В перечне приведенных мероприятий отсутствует мероприятия по проведению государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости.
4. В ходе экспертизы установлено, что по мероприятию «Обработка огнезащитным составом деревянных конструкций чердачного помещения МКОУ Сортавальского МР РК Вяртсильская СОШ (здание дошкольных групп) заложен объем средств в сумме 27,0 тыс. руб., однако в раздел 10 не добавлен расчет обоснования необходимых затрат на исполнение данного мероприятия.
5. В нарушение пп.4 п.6 р. II Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденный постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 27.05.2010г. №67 целевые индикаторы, приведенные в представленных изменениях в Программу не позволяют оценить степень достижения поставленной цели и решения поставленных задач.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, проверив представленные Районным комитетом образования Сортавальского муниципального района документы к проекту Постановления, выражает независимое мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний, изложенных в заключении, внесения изменений в Проект постановления.

Председатель

Контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева