

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

**Проекта постановления администрации**

**Сортавальского муниципального района**

«Об утверждении муниципальной программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2019-2023 годы»

«04» июля 2018г. №33

**Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, п.7 статьи 7 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26.01.2012г. №232, подпункт 2 п.1 статьи 5 «Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе», утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 24.12.2015г. №171

Цель экспертизы : оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского муниципального района в проекте постановлении администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2019-2023 годы».

**Предмет экспертизы :** проект постановление администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении ведомственной целевой программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2018 год».

Проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2019-2023 годы» (далее – Проект постановления) с приложением «Паспорт Муниципальной программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2019-2023 годы» (далее – Паспорт МП) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 02 июля 2018 года.

Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района произвел экспертизу представленных администрацией Сортавальского муниципального района документов к Проекту постановления.

Рассмотрены следующие материалы по указанному НПА:

1. Паспорт МП - на 13л.;
2. Приложение №1 к муниципальной программе «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2019-2023 годы и их значение» (далее-Приложение №1) на 3л.;
3. Приложение №2 к муниципальной программе «Информация об основных мероприятиях муниципальной программы администрации Сортавальского муниципального района «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» на 2019-2023 годы» (далее – Приложение №2) на 2л.
4. Приложение №3 к муниципальной программе «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы Сортавальского муниципального района за счет средств бюджета муниципального образования» (далее – Приложение №3) -2л.

Рассмотрев указанные документы, Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района пришел к следующим выводам:

1. Согласно п.21 ст.15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к вопросам местного значения органов местного самоуправления муниципальных районов относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решением Совета Сортавальского муниципального района от 21.06.2018г. №347 утверждена Стратегия социально-экономического развития Сортавальского муниципального района на период до 2025 года (далее – Стратегия). Одним из приоритетов Стратегии является – защита территории и обеспечение безопасности жизнедеятельности. Целью данного приоритета является Цель – обеспечение условий безопасной жизнедеятельности населения и развития территории муниципального района путем предупреждения негативных последствий возможных техногенных аварий и стихийных гидрометеорологических явлений и процессов, развития эффективной системы предупреждения и быстрого реагирования на возникающие угрозы.

Таким образом, наименование программы «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» не раскрывает сути программы, а именно, в названии программы не содержится информация о том, что защита территории и населения будет осуществляться от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для обеспечения безопасности жизнедеятельности.

1. Паспорт программы соответствует форме согласно Приложению 1 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района, утвержденный распоряжением администрации Сортавальского муниципального района от 11.07.2017г. №649 (далее-Порядок).
2. Цель муниципальной программы (создание условий для исполнения полномочий АСМР) не соответствует сфере реализации (Защита населения и территории СМР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), не соотносится с поставленными проблемами , не носит конкретности и достижимости в установленные сроки, а так же не соответствует цели развития по данному приоритетному направлению, озвученной в Стратегии .
3. Согласно п.14 Порядка задача муниципальной программы должна определять конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий в рамках достижения цели.

Задачи, предлагаемые в Паспорте МП, не отражают планируемого результата реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий, т.к. результатом части планируемых мероприятий будет являться «развитие и обеспечение надежной работы муниципальной системы оповещения населения района», а другой части мероприятий – «Организация технической защиты информации в органах местного самоуправления района». Кроме того, предлагаемые задачи не соответствуют Стратегии.

1. В соответствии с пп.7 п.9 р.II Порядка целевые показатели количественно характеризуют результат реализации мероприятий, но не отвечают требованию адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи муниципальной программы), установленного п.17 р. II Порядка.
2. В соответствии с пп.6 п.9 р.II Порядка приведенный перечень и описание программных мероприятий увязан по задачам, срокам реализации по форме, согласно табл.2 Приложения №2 к Порядку.
3. В соответствии с пп.8 п.9 р. II Порядка финансовое обеспечение муниципальной программы приведено в Приложении №3 по форме, согласно табл.3 Приложения №2 к Порядку, но объемы расходов на реализацию мероприятий программы по годам реализации не подтверждены финансово-экономическим обоснованием (расчетами)
4. В соответствии с пп.9 п.9 р. II Порядка в программе содержится раздел «Меры управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы» , в котором проведен анализ возможных рисков, но при выборе мероприятий по их снижению не выбраны мероприятия, рекомендованные п. 21 р. II Порядка .
5. В нарушение п.19 р. II Прогноз конечных результатов не отражает конечный результат в количественном относительном выражении на момент окончания срока реализации муниципальной программы

ЗАМЕЧАНИЯ

1. Наименование программы «Защита населения и территории Сортавальского муниципального района» не раскрывает сути программы, а именно, в названии программы не содержится информация о том, что защита территории и населения будет осуществляться от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для обеспечения безопасности жизнедеятельности Паспорт программы не соответствует форме согласно Приложению 1 к Порядку.
2. Цель муниципальной программы (создание условий для исполнения полномочий АСМР) не соответствует сфере реализации (Защита населения и территории СМР от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), не соотносится с поставленными проблемами , не носит конкретности и достижимости в установленные сроки, а так же не соответствует цели развития по данному приоритетному направлению, озвученной в Стратегии
3. Задачи, предлагаемые в Паспорте МП, не отражают планируемого результата реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий, т.к. результатом части планируемых мероприятий будет являться «развитие и обеспечение надежной работы муниципальной системы оповещения населения района», а другой части мероприятий – «Организация технической защиты информации в органах местного самоуправления района». Кроме того, предлагаемые задачи не соответствуют Стратегии.
4. В соответствии с пп.7 п.9 р.II Порядка целевые показатели количественно характеризуют результат реализации мероприятий, но не отвечают требованию адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи муниципальной программы), установленного п.17 р. II Порядка.
5. Объемы расходов на реализацию мероприятий программы по годам реализации не подтверждены финансово-экономическим обоснованием (расчетами).
6. В соответствии с пп.9 п.9 р. II Порядка в программе содержится раздел «Меры управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы» , в котором проведен анализ возможных рисков, но при выборе мероприятий по их снижению не выбраны мероприятия, рекомендованные п. 21 р. II Порядка.
7. В нарушение п.19 р. II Прогноз конечных результатов не отражает конечный результат в количественном относительном выражении на момент окончания срока реализации муниципальной программы

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, проверив представленные администрацией Сортавальского муниципального района документы к Проекту постановления, выражает независимое мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы.

Председатель

Контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева