#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**06 сентября 2018 года №45**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2017 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями №4;5;6;7;8 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 05 сентября 2018 года.

Ранее в решение LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» изменения вносились 2 раза.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения LXIX сессии III созыва от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»» (далее- проект Решения), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 6284,2 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения 6097,0 тыс. руб.) , в том числе объем безвозмездных поступлений на 5656,4 тыс. руб. ( в т.ч. ранее внесенные изменения - 5576,9 тыс. руб.)

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 6306,9 тыс. руб. ( в т.ч. ранее внесенные изменения -5893,7 тыс. руб.)

**-дефицит бюджета**  по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 22,7 тыс. руб. ( ранее внесенные изменения уменьшали размер дефицита бюджета поселения на 2018 год на 203,3 тыс. руб. ).

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** - в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

В представленном проекте решения основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2019 и 2020 годов по сравнению с утвержденным бюджетом не изменяются.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2018год увеличится на 6284,2 тыс. руб. ,в т.ч. числе объем безвозмездных поступлений на 5656,4 тыс. руб. Представленным проектом предлагается увеличить прогнозируемый объем поступления доходов по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 187,2 тыс. руб., в т.ч. объем безвозмездных поступлений на 79,5 тыс. руб.

В целом, снижение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2018 год** | | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 6135,0 | 6135,0 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 820,9 | 790,0 | +30,9 |
| *2.1* | *Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений* | *65,0* | *65,0* | *0* |
| *2.2* | *Земельный налог* | *755,9* | *725,0* | *+30,9* |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 955,2 | 955,2 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 300,4 | 300,4 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 486,8 | 444,0 | +42,8 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0,0 |
| 7 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений | 166,1 | 166,1 | 0 |
| 8 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 306,5 | 306,5 | 0 |
| 9. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 54,7 | 20,7 | +34,0 |
| 10. | Безвозмездные поступления, всего | 6140,4 | 6060,9 | +79,5 |
| *10.1* | *Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* | *279,0* | *279,0* | *0* |
| *10.2* | *Субвенции бюджетам городских поселений* | *284,5,0* | *205,0* | *+79,50* |
| *10.3* | *Субсидии бюджетам городских поселений* | *5378,2* | *5378,2* | *0* |
| *10.4* | *Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений* | *91,6* | *91,6* | *0* |
| *10.5* | *Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений* | *107,1* | *107,1* | *+8,0* |
|  | Всего : | 15369,0 | 15181,8 | +187,2 |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с ранее уточненным бюджетом, произошло в основном по налоговому доходному источнику (земельный налог) на 30,9 тыс. руб. , по неналоговым доходным источникам на общую сумму 76,8 тыс. руб. и за счет увеличения субвенции, предоставленной бюджету поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 79,5 тыс. руб. .

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, увеличение объема планируемого налогового дохода в виде земельного налога и неналогового дохода в виде доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, связано с доведением до фактического объема поступлений. Планирование неналогового дохода в виде прочих поступления от использования имущества, произведено на основании заключенного договора аренды муниципального имущества поселения.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2018 год в сумме 16239,3 тыс.руб, что на 6306,9 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета. По сравнении с ранее уточненным бюджетом объем расходов поселения увеличивается на 413,2 тыс.руб.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2018 год по сравнению с утвержденным бюджетом , приведен в таблице

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел | 2018 год | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет | Удельный вес, % | Проект Решения | Удельный вес, % | Изменения  (+;-) | %  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 6951,2 | 43,9 | 6627,2 | 40,8 | -324,0 | -3,1 |
| Национальная оборона | 02 | 203,0 | 1,3 | 282,5 | 1,7 | +79,50 | +0,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 62,0 | 0,4 | 62,0 | 0,4 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 3493,3 | 22,1 | 3773,8 | 23,2 | +280,5 | +1,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 4713,4 | 29,8 | 5090,6 | 31,3 | +377,2 | +1,5 |
| Культура, кинематография | 08 | 220,0 | 1,4 | 220,0 | 1,4 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 10 | 123,2 | 0,8 | 123,2 | 0,8 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 60,0 | 0,4 | 60,0 | 0,4 | 0 | 0 |
| Всего расходов: |  | 15826,1 | 100 | 16239,3 | 100 | +413,2 |  |

Согласно пояснительной записки к проекту решения, снижение расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» связано с досрочным прекращением полномочий Главы Вяртсильского городского поселения. По разделу 02 «Национальная оборона» увеличены бюджетные ассигнования на осуществлению расходов по доведению заработной платы специалиста, осуществляющего переданные государственные полномочия по первичному воинскому учету, до минимального размера оплаты труда. По разделу 04 «Национальная экономика» (Средства Дорожного фонда) увеличение расходов планируется на осуществление мероприятий по тех. надзору, кадастровой съемки, изготовлению тех. планов и тех. паспортов дорог местного значения. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение бюджетных ассигнований планируется для осуществления расходов по уличному освещению, благоустройству, а также на реализацию мероприятий по благоустройству общественной территории в рамках муниципальной программы по формированию современной городской среды.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения не изменилась. Как и в утвержденном, основную долю расходов поселения в 2018 году составят расходы на общегосударственные расходы – 40,8% (43,9%), на жилищно-коммунальное хозяйство – 31,3% (29,8%), на национальную экономику – 23,2% (22,1%).

**Программная часть проекта Решения**

Приложение 7 к Решению о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов содержит Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Данный перечень содержит 5 муниципальных программы с объемом финансового обеспечения 7058,8 тыс. руб.. Представленным проектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий 5 муниципальных программ на 289,8 тыс. руб., в т.ч. за счет увеличения ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содержание и ремонт автомобильных дорог Вяртсильского городского поселения на 2016-2021 годы» на 280,5 тыс. руб. и на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Вяртсильского городского поселения на 2018-2022 годы» на 9,3 тыс. руб.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017 № 127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с учетом изменений, бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 832,2тыс. руб.

Проектом Решения предлагается увеличить объем дефицита бюджета поселения на 22,7 тыс. руб., в результате чего он составит 870,3 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составит 9228,6 тыс. руб.. 10 % от этой суммы составляет 922,9 тыс. руб. Таким образом, объем дефицита бюджета поселения, предлагаемый к изменению на 2018 год не превысит предельного значения, установленного БК РФ.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатели | Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9084,8 | 15181,8 | 15369,0 |
| Объем безвозмездных поступлений | 484,0 | 6060,9 | 6140,4 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 8600,8 | 9120,9 | 9228,6 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9932,4 | 15826,1 | 16239,3 |
| Дефицит бюджета | 847,6 | 644,3 | 870,3 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 9,9 | 7,1 | 9,4 |
| Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ | - | - | - |
| Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами | - | - | - |
| Итого муниципальных внутренних заимствований | - | - | - |
| Изменение остатка средств на счетах по учету средств районного бюджета | 847,6 | 644,3 | 870,3 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 69,2 %, общий объем расходов местного бюджета на 63,5 %. Темп увеличения доходов опережает темп увеличения расходов на 5,7 процентных пункта.

Для финансирования дефицита бюджета планируется использование остатка средств бюджета поселения на счете по учету средств.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей нарушений норм бюджетного законодательства не выявлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются наименование кодов соответствующие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.:

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов и расходов, связанных с увеличением налоговых и неналоговых доходных источников в связи с поступлением на лицевой счет сверх прогнозируемого объема, а также в связи с планируемым увеличением поступления в бюджет поселения безвозмездных поступлений в виде субвенции.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, объем дефицита бюджета :

- на 2018 финансовый год доходы бюджета увеличатся на 6284,2 тыс. руб. ( на 69,2%), расходы бюджета увеличатся на 6306,9 тыс. руб. (на 63,5%), объем дефицита бюджета поселения увеличится на 22,7 тыс. руб. (на 2,7%).

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.
2. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушение норм бюджетного законодательства не выявлено:

**Предложения**:

1. Совету Вяртсильского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева