#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**10 сентября 2018 года №46**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2017 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями №3;5;7;12 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 07 сентября 2018 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения IV сессии IV созыва от 14.12.2017г. №14 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год:

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 48112,1 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 47415,5 тыс. руб.) и составят 149203,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 44212,1тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 43515,5 тыс. руб.) и составят 48620,5 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 57067,6 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 56371,0 тыс. руб.) и составят 160462,4 тыс. руб..

- **Дефицит бюджета** , по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличится на 8955,5 тыс. руб.( ранее внесенные изменения также увеличивали объем дефицита бюджета поселения на 8955,5 тыс. руб.) и по сравнению с уточненным бюджетом останется в прежнем объеме 11955,5 тыс. руб..

Остальные параметры бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

**Доходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2018год увеличится по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом последующих изменений на 696,6 тыс. руб.( в т.ч. безвозмездные поступления на 696,6 тыс. руб.) и составит 149203,5 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее- Пояснительная записка) в предложенном проекте Решения увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений, произойдет за счет увеличения безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджета другого уровня бюджетной системы РФ , переданных в виде иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии со строительными нормами и правилами.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2018 год в сумме 161159,0 тыс.руб, что на 696,6 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2018 год , приведен в табл.

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел,  подраздел | 2018 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет с учетом изменений | Удельный вес  % | Проект Решения | Удельный вес  % | Изменения  Гр5-гр.3  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 21878,4 | 13,6 | 21878,4 | 13,4 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 149,0 | 0,1 | 149,0 | 0,1 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 37627,7 | 23,4 | 37627,7 | 23,3 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 77348,3 | 48,2 | 78044,9 | 48,4 | +696,6 |
| образование | 0700 | 250,0 | 0,2 | 250,0 | 0,2 | 0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 20430,1 | 12,7 | 20430,1 | 12,7 | 0 |
| здравоохранение | 0900 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 1000 | 522,4 | 0,3 | 522,4 | 0,3 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 200,0 | 0,1 | 200,0 | 0,1 | 0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 2056,5 | 1,3 | 2056,5 | 1,3 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего расходов:** |  | **160462,4** | **100** | **161159,0** | **100** | **+696,6** |

На 2018год бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 696,6тыс. руб.

Согласно Пояснительной записки, внесение изменений в расходы в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствие со строительными нормами.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов поселения в 2018 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 48,4 процента (в утвержденном бюджете – 48,2 процентов), на национальную экономику.– 23,3 процентов (23,4%); на общегосударственные вопросы – 13,4 процента (13,6%); на культуру и кинематографию – 12,7 процента (12,7%).

**Дефицит (профицит) бюджета**

Первоначально решением Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.2017 № 14 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 3000,0 тыс. руб. В представленном проекте Решения утвержденный объем дефицита бюджета предлагается увеличить на 2018г. до объема 11955,5 тыс. руб. , т.е. на 298,5%. Ранее объем дефицита бюджета на 2018 год увеличивался на 8955,5 тыс. руб. или на 298,5%.Представленным проектом увеличение объема дефицита бюджета на 2018 год по сравнению с ранее уточненным бюджетом не произойдет.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2018 год характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

| показатели | 2018г. | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 101091,4 | 148506,9 | 149203,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 4408,4 | 47923,9 | 48620,5 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 96683,0 | 100583,0 | 100583,0 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 104091,4 | 160462,4 | 161159,0 |
| Дефицит бюджета | 3000,0 | 11955,5 | 11955,5 |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 0 | +6855,5 | +6855,5 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 2,9 | 11,9 | 11,9 |

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2018г.составил 100583,0 тыс. руб. ( 10 % от этой суммы составляет 10058,3 тыс. руб.+ изменений остатка средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 6855,5 тыс. руб.= 16913,8 тыс. руб. предельное значение). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством, в представленном проекте Решения не допущено.

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету в 2018году на 47,6 %, общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом в 2018г. на 54,8 %. Темп увеличения расходов в текущем году опережает темп увеличения доходов, что привело к увеличению объема дефицита бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом.

**Муниципальный долг**

Первоначально статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 15.12.2016 № 195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2018 года – в сумме 21000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

В проекте Решения верхний предел муниципального долга к изменению не предлагается.

Изменение программы муниципальных внутренних заимствований бюджета поселения на 2018 год не предлагается..

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена увеличением доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, связанного с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения из бюджета Республики Карелия в виде иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии со строительными нормами и правилами.

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

Доходы на 2018 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 48112,1 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 47415,5 тыс. руб.) и составят 149203,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 44212,1тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 43515,5 тыс. руб.) и составят 48620,5 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2018 год по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 57067,6 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 56371,0 тыс. руб.) и составят 160462,4 тыс. руб..

Дефицит бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом увеличится на 8955,5 тыс. руб.( ранее внесенные изменения также увеличивали объем дефицита бюджета поселения на 8955,5 тыс. руб.) и по сравнению с уточненным бюджетом останется в прежнем объеме 11955,5 тыс. руб..

Верхний предел муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2019 года, в том числе по муниципальным гарантиям не изменится и останется в прежнем объеме 21000,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

В плановом периоде 2019 и 2020 годов изменение основных характеристик бюджета поселения в представленном проекте не планируется.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.

Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Сортавальского городского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство (48,4 процента (в утвержденном бюджете – 48,2 процентов), на национальную экономику.– 23,3 процентов (23,4%); на общегосударственные вопросы – 13,4 процента (13,6%); на культуру и кинематографию – 12,7 процента (12,7%).

1. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание, предельному объему заимствований.

5.По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не выявлено нарушений норм действующего законодательства.

**Предложения**:

Совету Сортавальского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение №14 от 14 декабря 2017 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 и на плановой период 2019 и 2020 годы» .

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева