

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**проекта постановления администрации**

**Сортавальского муниципального района**

«Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы»

«28» сентября 2018 г. № 49

**Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, п.7 статьи 7 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26.01.2012г. №232, подпункт 3 п.1 статьи 5 «Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе», утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 24.12.2015г. №171

Цель экспертизы : оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского муниципального района в проекте постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы».

**Предмет экспертизы :** проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы» .

Проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы» (далее – проект Постановления) с приложением «Паспорт муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы» (далее – Паспорт МП) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 27 сентября 2017 года.

Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района произвел экспертизу представленных МКУ «Недвижимость- ИНВЕСТ» документов по проекту Постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального развития на 2019-2025 годы».

Рассмотрены следующие материалы по указанному проекту:

1. Проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025годы» - на 1 л.

1. Паспорт муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы»**-** на 8 л.
2. Приложение 1 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях (далее- Приложение 1)– 3 л.
3. Приложение 2 Информация об основных мероприятиях (мероприятиях) муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы»-2 л.
4. Приложение 3 Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы»– 2л.
5. Приложение 4 Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджетов поселений, средств юридических лиц и других источников на реализацию муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы» -2л.
6. План реализации муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на2019-2025 годы» на 2019 год и плановый период-3 л.
7. Расчет (обоснование необходимых затрат на исполнение Программы) с приложением коммерческих предложений МУП «Чистый город» и МУП «Благоустройство и озеленение» на выполнение работ по содержанию и благоустройству кладбищ на территории Сортавальского муниципального района и содержанию и ремонту дорог местного значения, и коммерческих предложений ООО «КарелДезСервис» и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК» на выполнение работ по дезинсекции и дератизации действующих кладбищ СМР.

Рассмотрев указанные документы, Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района пришел к следующим выводам:

1. ***Полнота раскрытия проблемы , на решение которой направлена муниципальная программа***

В нарушение пп.3 п.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 18.09.2018г. №99 (далее – Порядок), в текстовой части Паспорта МП не дана характеристика текущего состояния сферы благоустройства территории района и не раскрыты проблемы, не решение которой направлена муниципальная программа в данной сфере. Кроме того не приведен краткий прогноз развития сферы благоустройства и дорожно-транспортного хозяйства с учетом реализации муниципальной программы.

1. ***Анализ целей, задач, конечных результатов и муниципальной программы (подпрограмм) и непосредственных результатов мероприятий.***
   1. *Соответствие целей муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Сортавальского муниципального района на период до 2025 года (далее – Стратегия).*

Согласно раздела 4.3. Стратегии разработка муниципальных программ должна осуществляться в соответствии с системой основных направлений и приоритетов, целей и задач определенных настоящей Стратегией. Согласно табл.8 р.4.3. Стратегии, разработка муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района» должна осуществляться по стратегическому направлению «Создание благоприятной среды проживания населения».

Цель муниципальной программы – создание условий для развития перерабатывающей, пищевой промышленности на территории Сортавальского муниципального района, относится к стратегическому направлению «Ускорение экономического роста района» и не соответствует стратегическим целям стратегического направления «Создание благоприятной среды проживания населения».

Остальные цели муниципальной программы соответствуют целям стратегического направления «Создание благоприятной среды проживания населения».

* 1. *Соответствие целей программы поставленным в ней проблемам*

В программе не содержится обоснования проблемы благоустройства территорий населенных пунктов района, поэтому цель- «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района» не соответствует поставленной проблеме.

Цель муниципальной программы «Поддержание состояния муниципального хозяйства СМР, включающего в себя кладбища и автомобильные дороги местного значения, отвечающего требованиям, предъявляемым к ним действующим законодательством, а также разработка проектной документации» соответствует поставленной в программе проблеме, но формулировка «а также разработка проектной документации» содержит описание средства достижения самой цели, что не соответствует требованиям п.10 Порядка.

* 1. *Конкретизация целей конечным результатом*

Цели муниципальной программы : «Поддержание состояния муниципального хозяйства СМР, включающего в себя кладбища и автомобильные дороги местного значения, отвечающего требованиям, предъявляемым к ним действующим законодательством» и «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района» отражают конечный результат реализации программы.

* 1. Являются ли задачи программы необходимыми и достаточными для достижения её цели

Задача «Разработка проектной документации планируемых к возведению объектов» не является достаточной для достижения цели – «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района», т.к. разработка проектно-сметной документации не приведет к благоустройству, а является лишь этапом в достижении данной цели.

Остальные задачи являются необходимыми и достаточными для достижения цели - «Поддержание состояния муниципального хозяйства СМР, включающего в себя кладбища и автомобильные дороги местного значения, отвечающего требованиям, предъявляемым к ним действующим законодательством».

* 1. *Дублируются ли задачи муниципальной программы в подпрограммах*.

Задачи подпрограммы 3 «Разработка проектной документации» дублируют задачу муниципальной программы «Разработка проектной документации планируемых к возведению объектов.

2.6. *Приведено ли обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы, подпрограмм и непосредственных результатов основных мероприятий за каждый год её реализации.*

В нарушение п.6 Порядка, показатели результата приведены не в относительном выражении и не отражают степень выполнения задач муниципальной программы.

2.7. *Учитывают ли целевые индикаторы и показатели результатов муниципальной программы показатели социально-экономического развития.*

Согласно табл.9 р.4.4 Стратегии показателями социально-экономического развития являются :

- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения к 2025г 40%;

- Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района) к 2025г. 0%.

Данные показатели социально-экономического развития не учтены в муниципальной программе.

1. ***Анализ мероприятий проекта муниципальной программы****.* 
   1. *приведены ли мероприятия, которые необходимо реализовать для достижения (решения) каждой из составляющих цели программы(подпрограммы), каждой из задач программы(подпрограммы).*

Отсутствуют мероприятия, которые необходимо реализовать для достижения составляющих цели подпрограммы 1: обеспечение мер безопасности дорожного движения на автодорогах общего пользования местного значения района; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

* 1. *соответствуют ли программные мероприятия целям и задачам программы*

Мероприятия подпрограммы 3 не являются достаточными для достижения цели муниципальной программы - «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района».

* 1. *конкретны ли программные мероприятия (ясны ли виды и объемы работ) и их непосредственные результаты*

Мероприятия подпрограмм не конкретны (отсутствуют виды и объемы работ), а также отсутствует значение конечного результата ( достижение цели в количественном и (или) качественном выражении на дату окончания).

* 1. *имеет ли финансово-экономическое обоснование информация о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием источников финансирования*)

Мероприятия подпрограммы 3 не имеют финансово-экономического обоснования.

В Приложении №3, по основным мероприятиям, в графах 4,5,6,7 отсутствует информация о кодах бюджетной классификации.

1. При анализе текстовой части проекта Постановление установлено, что в преамбуле делается ссылка на постановление администрации Сортавальского муниципального района от 05.08.2014г. №92 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района». Постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 14.09.2017г. №79 Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Сортавальского муниципального района №92 от 05.08.2014г. признан утратившим силу с 11.07.2017г.
2. Паспорт муниципальной программы составлен не по форме, согласно Приложению №1 к Порядку ( излишне включен раздел «Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы»). Паспорта подпрограмм составлены по формам соответствующим форме, согласно Приложению 1.1 к Порядку.

**Обобщение выводов и замечаний:**

1. В нарушение пп.3 п.9 Порядка, в текстовой части Паспорта МП не дана характеристика текущего состояния сферы благоустройства территории района и не раскрыты проблемы, не решение которой направлена муниципальная программа в данной сфере. Кроме того не приведен краткий прогноз развития сферы благоустройства и дорожно-транспортного хозяйства с учетом реализации муниципальной программы.
2. Цель муниципальной программы – создание условий для развития перерабатывающей, пищевой промышленности на территории Сортавальского муниципального района, относится к стратегическому направлению «Ускорение экономического роста района» и не соответствует стратегическим целям стратегического направления «Создание благоприятной среды проживания населения».
3. В программе не содержится обоснования проблемы благоустройства территорий населенных пунктов района, поэтому цель- «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района» не соответствует поставленной проблеме.
4. Формулировка составляющей цели: «а также разработка проектной документации» содержит описание средства достижения самой цели, что не соответствует требованиям п.10 Порядка.
5. Задача «Разработка проектной документации планируемых к возведению объектов» не является достаточной для достижения цели – «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района».
6. Задачи подпрограммы 3 «Разработка проектной документации» дублируют задачу муниципальной программы «Разработка проектной документации планируемых к возведению объектов.
7. В нарушение п.6 Порядка, показатели результата приведены не в относительном выражении и не отражают степень выполнения задач муниципальной программы.
8. Показатели социально-экономического развития не учтены в муниципальной программе.
9. Отсутствуют мероприятия, которые необходимо реализовать для достижения составляющих цели подпрограммы 1: обеспечение мер безопасности дорожного движения на автодорогах общего пользования местного значения района; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.
10. Мероприятия подпрограммы 3 не являются достаточными для достижения цели муниципальной программы - «Благоустройство сложившихся мест массового отдыха населения на территории района».
11. Мероприятия подпрограмм не конкретны (отсутствуют виды и объемы работ), а также отсутствует значение конечного результата ( достижение цели в количественном и (или) качественном выражении на дату окончания).
12. Мероприятия подпрограммы 3 не имеют финансово-экономического обоснования.
13. В Приложении №3, по основным мероприятиям, в графах 4,5,6,7 отсутствует информация о кодах бюджетной классификации.
14. При анализе текстовой части проекта Постановление установлено, что в преамбуле делается ссылка на постановление администрации Сортавальского муниципального района от 05.08.2014г. №92 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района». Постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 14.09.2017г. №79 Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Сортавальского муниципального района №92 от 05.08.2014г. признан утратившим силу с 11.07.2017г.
15. Паспорт муниципальной программы составлен не по форме, согласно Приложению №1 к Порядку.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, проверив представленные МКУ «Недвижимость-ИНВЕСТ» документы по проекту Постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы» выражает независимое мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний, изложенных в заключении и внесения изменений в проект программы

Председатель

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева