

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**проекта постановления администрации**

**Сортавальского муниципального района**

«Об утверждении муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы»

«03» октября 2018 г. № 50

**Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, п.7 статьи 7 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26.01.2012г. №232, подпункт 3 п.1 статьи 5 «Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе», утвержденного Решением Совета Сортавальского муниципального района от 24.12.2015г. №171

Цель экспертизы: оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского муниципального района в проекте постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы».

Предмет экспертизы: проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы».

Проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» (далее – проект Постановления) с приложением «Паспорт муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» (далее – Паспорт МП) представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 26 сентября 2018 года.

Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района произвел экспертизу представленных Администрацией Сортавальского муниципального района документов по проекту Постановления.

Рассмотрены следующие материалы по указанному проекту:

1. Проект постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Сортавальского муниципального района «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» - на 1 л.

1. Паспорт муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» - на 8 л.
2. Приложение 1 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях (далее- Приложение 1) – 7 л.
3. Приложение 2 Информация об основных мероприятиях (мероприятиях) муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» - 5 л.
4. Приложение 3 Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Содержание и развитие муниципального хозяйства Сортавальского муниципального района на 2019-2025 годы» – 5 л.
5. Приложение 4 Финансовое экономическое обоснование расходов на реализацию муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» -3л.

Рассмотрев указанные документы, Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района пришел к следующим выводам:

1. В нарушение абз.3 части 4.3 раздела 4 Стратегии социально-экономического развития Сортавальского муниципального района на период до 2025г., утвержденного решением Совета Сортавальского муниципального района от 21.06.2018г. №347 (далее – Стратегия), а также п.7 р.I Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района, утвержденного распоряжением администрации Сортавальского муниципального района от 18.09.2018г. №99 (далее – Порядок) представленный на экспертизу проект Муниципальной программы имеет срок реализации (2019-2020 годы) не аналогичный периоду действия Стратегии и менее 5 лет. Кроме того, срок реализации Программы (2019-2020 годы) не соответствует сроку реализации Программы в утвержденном перечне муниципальных программ Сортавальского муниципального района (2019-2025 годы).
2. Муниципальная программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе» отсутствует в Перечне муниципальных программ района в Разделе 4.3. Стратегии.
3. ***Полнота раскрытия проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа***

В соответствии с пп.3 п.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Сортавальского муниципального района от 18.09.2018г. №99 (далее – Порядок), в текстовой части Паспорта МП раскрыта проблема на решение которой направлена муниципальная программа, но в нарушение пп.3 п.9 Порядка не приведен краткий прогноз развития сферы малого и среднего предпринимательства с учетом реализации муниципальной программы.

***4. Анализ целей, задач, конечных результатов и муниципальной программы (подпрограмм) и непосредственных результатов мероприятий.***

*4.1.Соответствие целей муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Сортавальского муниципального района на период до 2025 года (далее – Стратегия).*

4.1.1.Согласно раздела 4.3. Стратегии, разработка муниципальных программ должна осуществляться в соответствии с системой основных направлений и приоритетов, целей и задач определенных Стратегией. Муниципальная программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе» разработана по стратегическому направлению «Создание условий для устойчивого экономического развития Сортавальского муниципального района» по приоритету «Поддержка предпринимательства и малого бизнеса».

Цель муниципальной программы – обеспечение условий интенсивного роста малого и среднего предпринимательства, формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства на территории района соответствует цели стратегического направления «Создание условий для устойчивого экономического развития Сортавальского муниципального района» по приоритету «Поддержка предпринимательства и малого бизнеса» - создание благоприятного предпринимательского климата, направленного на диверсификацию экономического комплекса городских и сельских поселений района, создание мест приложения труда, реализацию предпринимательской активности населения, а также обеспечение социальной стабильности и роста доходной базы местных бюджетов городских и сельских поселений.

4.1.2.Согласно п.6 р. I Порядка, задачи муниципальной программы определяют конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий в рамках достижения цели.

Проектом муниципальной программы не предусмотрены мероприятия, необходимые для решения поставленных в Стратегии задач по приоритету «Поддержка предпринимательства и малого бизнеса»: «содействие в продвижение продукции и услуг малых предприятий на региональный, межрегиональный и внешний рынок», «содействие в подготовке высококвалифицированных кадров для сферы малого предпринимательства». Данные задачи поставлены в Стратегии для достижения стратегической цели, следовательно, в муниципальной программе должны быть разработаны мероприятия, направленные на решение поставленных задач для достижения стратегической цели.

4.2.*Соответствие целей программы поставленным в ней проблемам*

Цель муниципальной программы – «Обеспечение условий интенсивного роста малого и среднего предпринимательства, формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства на территории района», поставленная в программе соответствует поставленной проблеме развития сферы малого и среднего предпринимательства.

4.3.*Конкретизация целей конечным результатом*

Цели муниципальной программы: «Обеспечение условий интенсивного роста малого и среднего предпринимательства, формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства на территории района» отражают конечный результат реализации программы.

*4.4.Являются ли задачи программы необходимыми и достаточными для достижения её цели*

Задачи: оказание информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства являются необходимыми и направлены на достижение цели - «Обеспечение условий интенсивного роста малого и среднего предпринимательства, формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства на территории района».

*4.5.* *Приведено ли обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей результатов муниципальной программы, подпрограмм и непосредственных результатов основных мероприятий за каждый год её реализации.*

В соответствии с п.6 Порядка, показатели результата отражают степень выполнения задач муниципальной программы.

4.6.*Учитывают ли целевые индикаторы и показатели результатов муниципальной программы показатели социально-экономического развития.*

Согласно табл.9 р.4.4 Стратегии, показателями социально-экономического развития является:

-количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения значение к 2020 г. – 431 ед., к 2025г. – 456 ед.

Данный показатель социально-экономического развития не учтен в муниципальной программе.

**5.*****Анализ мероприятий проекта муниципальной программы****.*

5.1.*Приведены ли мероприятия, которые необходимо реализовать для достижения (решения) каждой из составляющих цели программы(подпрограммы), каждой из задач программы(подпрограммы).*

Муниципальная программы содержит мероприятия, которые необходимо реализовать для достижения цели подпрограммы.

5.2.*Соответствуют ли программные мероприятия целям и задачам программы.*

Мероприятия программы (Таблица №2) соответствуют целям и задачам муниципальной программы.

5.3.*Конкретны ли программные мероприятия (ясны ли виды и объемы работ) и их непосредственные результаты.*

Мероприятия программы конкретны содержат значение конечного результата (достижение цели в количественном и (или) качественном выражении на дату окончания).

5.4.*Имеется ли финансово-экономическое обоснование расходов, необходимых для реализации Программы (с указанием источников финансирования*).

1. Расходы на реализацию Программы имеют финансово-экономического обоснование.

В Приложении №3 по основным мероприятиям, в графах 4,5,6,7 отсутствует информация о кодах бюджетной классификации.

1. Значение конечного результата Программы, отраженное в табличной части паспорта Программы (50,4%) не соответствует значению конечного результата, отраженному в разделе 4. текстовой части Программы и приложении №1 (50,3%).

Паспорт муниципальной программы составлен по форме, согласно Приложению №1 к Порядку.

1. **Обобщение выводов и замечаний:**
2. В нарушение абз.3 части 4.3 раздела 4 Стратегии, а также п.7 р.I Порядка, представленный на экспертизу проект муниципальной программы имеет срок реализации (2019-2020 годы) не аналогичный периоду действия Стратегии и менее 5 лет. Кроме того, срок реализации Программы (2019-2020 годы) не соответствует сроку реализации Программы в утвержденном перечне муниципальных программ Сортавальского муниципального района (2019-2025 годы).
3. Муниципальная программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе» отсутствует в Перечне муниципальных программ района в Разделе 4.3. Стратегии.
4. В нарушение пп.3 п.9 Порядка в текстовой части Программы не приведен краткий прогноз развития сферы малого и среднего предпринимательства с учетом реализации муниципальной программы.
5. Проектом муниципальной программы не предусмотрены мероприятия, необходимые для решения поставленных в Стратегии задач по приоритету «Поддержка предпринимательства и малого бизнеса»: «содействие в продвижение продукции и услуг малых предприятий на региональный, межрегиональный и внешний рынок», «содействие в подготовке высококвалифицированных кадров для сферы малого предпринимательства».
6. Показатель социально-экономического развития «количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» не учтен в муниципальной программе.
7. Значение конечного результата Программы, отраженное в табличной части паспорта Программы (50,4%) не соответствует значению конечного результата, отраженному в разделе 4. текстовой части Программы (50,3%).
8. В Приложении №3 по основным мероприятиям, в графах 4,5,6,7 отсутствует информация о кодах бюджетной классификации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, проверив представленные Администрацией Сортавальского муниципального района документы по проекту Постановления администрации Сортавальского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019-2020 годы» выражает независимое мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний, изложенных в заключении и внесения изменений в проект программы

И.о. председателя

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.В. Мангушева