#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**06 ноября 2018 года №56**

**Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2017 г.

1. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов».
2. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями №4;5;6;8 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 06 ноября 2018 года.

Ранее в решение LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» изменения вносились 3 раза.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения LXIX сессии III созыва от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов»» (далее- проект Решения), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 6440,3 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения 6284,2 тыс. руб.) , в том числе объем безвозмездных поступлений на 5656,4 тыс. руб. ( в т.ч. ранее внесенные изменения - 5656,4 тыс. руб.)

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 6456,9 тыс. руб. ( в т.ч. ранее внесенные изменения -6306,9 тыс. руб.)

**-дефицит бюджета**  по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 16,6 тыс. руб. ( ранее внесенные изменения увеличивали размер дефицита бюджета поселения на 2018 год на 22,7 тыс. руб. ).

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** - в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

В представленном проекте решения основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2019 и 2020 годов по сравнению с утвержденным бюджетом не изменяются.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2018год увеличится по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 6440,3 тыс. руб. ,в т.ч. числе объем безвозмездных поступлений на 5656,4 тыс. руб. Представленным проектом предлагается увеличить прогнозируемый объем поступления доходов по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 156,1 тыс. руб. Объем безвозмездных поступлений не изменяется.

В целом, снижение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2018 год** | | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 6135,0 | 6135,0 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 966,4 | 820,9 | +145,5 |
| *2.1* | *Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений* | *85,2* | *65,0* | *+20,20* |
| *2.2* | *Земельный налог* | *881,2* | *755,9* | *+125,3* |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 955,2 | 955,2 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 300,4 | 300,4 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 486,8 | 486,8 | 0 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 7 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений | 166,1 | 166,1 | 0 |
| 8 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 306,5 | 306,5 | 0 |
| 9. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 65,3 | 54,7 | +10,6 |
| 10. | Безвозмездные поступления, всего | 6140,4 | 6140,4 | 0 |
| *10.1* | *Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* | *279,0* | *279,0* | *0* |
| *10.2* | *Субвенции бюджетам городских поселений* | *284,5* | *284,5,0* | *0* |
| *10.3* | *Субсидии бюджетам городских поселений* | *5378,2* | *5378,2* | *0* |
| *10.4* | *Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений* | *91,6* | *91,6* | *0* |
| *10.5* | *Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений* | *107,1* | *107,1* | *0* |
|  | Всего : | 15525,1 | 15369,0 | +156,1 |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с ранее уточненным бюджетом, произошло в основном по налоговому доходному источнику (имущественные налоги) на 145,5 тыс. руб. и по неналоговому доходному источнику- Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений на сумму 10,6 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к уточнению бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, увеличение объема планируемого налогового дохода в виде имущественных налогов и неналогового дохода в виде доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, связано с доведением до фактического объема поступлений.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2018 год в сумме 16389,3 тыс.руб, что на 6456,9 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета. По сравнении с ранее уточненным бюджетом объем расходов поселения увеличивается на 150,0 тыс.руб.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2018 год по сравнению с утвержденным бюджетом , приведен в таблице

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел | 2018 год | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет | Удельный вес, % | Проект Решения | Удельный вес, % | Изменения  (+;-) | %  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 6627,2 | 40,8 | 6877,2 | 42,0 | +250,0 | +1,2 |
| Национальная оборона | 02 | 282,5 | 1,7 | 282,5 | 1,7 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 62,0 | 0,4 | 62,0 | 0,4 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 3773,8 | 23,2 | 3773,8 | 23,0 | 0 | -0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 5090,6 | 31,3 | 4990,6 | 30,5 | -100,0 | -0,8 |
| Культура, кинематография | 08 | 220,0 | 1,4 | 220,0 | 1,3 | 0 | -0,1 |
| Социальная политика | 10 | 123,2 | 0,8 | 123,2 | 0,8 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 60,0 | 0,4 | 60,0 | 0,4 | 0 | 0 |
| Всего расходов: |  | 16239,3 | 100 | 16389,3 | 100 | +150,0 |  |

Согласно пояснительной записки к проекту решения, увеличение расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» связано с уточнением плана расходов по подготовке и проведению выборов (довыборов) депутатов совета ВГП. Сокращение бюджетных ассигнований по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется в виду экономии бюджетных средств в результате проведенных закупок товаров, работ (услуг).

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения не изменилась. Как и в утвержденном, основную долю расходов поселения в 2018 году составят расходы на общегосударственные расходы – 42,0% (40,8%), на жилищно-коммунальное хозяйство – 30,5% (31,5%), на национальную экономику – 23,0% (23,2%).

**Программная часть проекта Решения**

Приложение 7 к Решению о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов содержит Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Данный перечень содержит 5 муниципальных программы с объемом финансового обеспечения 7348,6 тыс. руб.. Представленным проектом не предлагается к изменению перечень и объем бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий ранее утвержденных муниципальных целевых программ поселения.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017 № 127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с учетом изменений, бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 870,3тыс. руб.

Проектом Решения предлагается снизить объем дефицита бюджета поселения на 6,1 тыс. руб., в результате чего он составит 864,2 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составит 9384,7 тыс. руб.. 10 % от этой суммы составляет 938,4 тыс. руб. Таким образом, объем дефицита бюджета поселения, предлагаемый к изменению на 2018 год не превысит предельного значения, установленного БК РФ.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатели | Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9084,8 | 15369,0 | 15525,1 |
| Объем безвозмездных поступлений | 484,0 | 6140,4 | 6140,4 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 8600,8 | 9228,6 | 9384,7 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9932,4 | 16239,3 | 16389,3 |
| Дефицит бюджета | 847,6 | 870,3 | 864,2 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 9,9 | 9,4 | 9,2 |
| Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ | - | - | - |
| Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами | - | - | - |
| Итого муниципальных внутренних заимствований | - | - | - |
| Изменение остатка средств на счетах по учету средств районного бюджета | 847,6 | 870,3 | 864,2 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 70,9 %, общий объем расходов местного бюджета на 65,0 %. Темп увеличения доходов опережает темп увеличения расходов на 5,9 процентных пункта.

Для финансирования дефицита бюджета планируется использование остатка средств бюджета поселения на счете по учету средств.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей нарушений норм бюджетного законодательства не выявлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются наименование кодов соответствующие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.:

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов и расходов, связанных с увеличением налоговых и неналоговых доходных источников в связи с поступлением на лицевой счет сверх прогнозируемого объема.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, объем дефицита бюджета :

- на 2018 финансовый год доходы бюджета увеличатся на 6440,3 тыс. руб. ( на 70,9%), расходы бюджета увеличатся на 6456,9 тыс. руб. (на 65,0%), объем дефицита бюджета поселения увеличится на 16,6 тыс. руб. (на 2,0%).

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.
2. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» нарушение норм бюджетного законодательства не выявлено:

**Предложения**:

1. Совету Вяртсильского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева