#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**14 ноября 2018 года №58**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2017 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями №3;5;7;12 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 13 ноября 2018 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения IV сессии IV созыва от 14.12.2017г. №14 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год:

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 47996,1 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходною часть бюджета на 48112,1 тыс. руб.) и составят 149087,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 44557,3тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 44212,1 тыс. руб.) и составят 48965,7 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 56951,6 тыс. руб. ( ранее внесенные изменения увеличивали расходную часть бюджета на 57067,6 тыс. руб.) и составят 161043,0 тыс. руб..

- **Дефицит бюджета** , по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличится на 8955,5 тыс. руб.( ранее внесенные изменения также увеличивали объем дефицита бюджета поселения на 8955,5 тыс. руб.) и по сравнению с уточненным бюджетом останется в прежнем объеме 11955,5 тыс. руб..

Остальные параметры бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

**Доходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2018год уменьшится по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом последующих изменений на 116,0 тыс. руб., при увеличении объема безвозмездные поступления на 345,2 тыс. руб.

В Пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в решение №14 от 14.12.2017года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее- Пояснительная записка) содержится информация , что прогнозирование снижения объема собственных доходов запланировано по неналоговому источнику «продажа имущества» на сумму 461,1 тыс. руб., а увеличение объема безвозмездных поступлений на 345,1 тыс. руб. планируется по иным межбюджетным трансфертам.

В качестве обоснования, подтверждающего увеличение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения, представлено распоряжение администрации Сортавальского муниципального района от 30.10.2018г. №839, которым уточнен размер субсидии Учреждениям культуры (МУ «Центр досуга») на реализацию мероприятий государственной программы РК «Развитие культуры» на 345,1 тыс. руб.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2018 год в объеме 161043,0 тыс.руб, что на 116,0 тыс. руб. меньше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2018 год , приведен в табл.

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел,  подраздел | 2018 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет с учетом изменений | Удельный вес  % | Проект Решения | Удельный вес  % | Изменения  Гр5-гр.3  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 21878,4 | 13,4 | 21878,5 | 13,6 | +0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 149,0 | 0,1 | 149,0 | 0,1 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 37627,7 | 23,3 | 37652,7 | 23,4 | +25,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 78044,9 | 48,4 | 77411,9 | 48,1 | -633,0 |
| образование | 0700 | 250,0 | 0,2 | 250,0 | 0,2 | 0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 20430,1 | 12,7 | 20893,2 | 13,0 | +463,1 |
| здравоохранение | 0900 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 1000 | 522,4 | 0,3 | 551,2 | 0,3 | +28,8 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 200,0 | 0,1 | 200,0 | 0,1 | 0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 2056,5 | 1,3 | 2056,5 | 1,3 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| **Всего расходов:** |  | **161159,0** | **100** | **161043,0** | **100** | **-116,0** |

На 2018год бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» на общую сумму 0,1 тыс. руб., 0400 «Национальная экономика» на общую сумму 25,0 тыс. руб., 0800 «Культура и кинематография» на общую сумму 463,1 тыс. руб., 1000 «Социальная политика» на общую сумму 28,8 тыс. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 год планируется по разделу 0500 «Жилищно- коммунальное хозяйство» на общую сумму 633,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записки, внесение изменений в расходы в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы РК «Развитие культуры» в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы за счет средств, переданных в виде иных межбюджетных трансфертов, а также в связи с перераспределением экономии бюджетных ассигнований, образовавшейся по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», на увеличение бюджетных ассигнований на расходы по реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском городском поселении на 2018-2022 годы», на приобретение новогодних украшений МУ «Центр досуга», на увеличение расходов по доплате к пенсии муниципальным служащим , а также на увеличение расходов на мероприятия программы адресной социальной помощи (помощь погорельцам).

Контрольно-счетный комитет СМР обращает внимание, что вопросы социальной поддержки исключены из перечня вопросов местного значения городских поселений, соответствующие полномочия отнесены к компетенции субъектов РФ (пункт 24 части 2 ст.26.3 Федерального закона №184-ФЗ от 06.10.1999г.). Согласно ч.5 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов поселения в 2018 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 48,1 процента (в утвержденном бюджете – 48,4 процентов), на национальную экономику.– 23,4 процентов (23,3%); на общегосударственные вопросы – 13,6 процента (13,4%); на культуру и кинематографию – 13,0 процента (12,7%).

**Дефицит (профицит) бюджета**

Первоначально решением Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.2017 № 14 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 3000,0 тыс. руб. В представленном проекте Решения утвержденный объем дефицита бюджета предлагается увеличить на 2018г. до объема 11955,5 тыс. руб. , т.е. на 298,5%. Ранее объем дефицита бюджета на 2018 год увеличивался на 8955,5 тыс. руб. или на 298,5%.Представленным проектом увеличение объема дефицита бюджета на 2018 год по сравнению с ранее уточненным бюджетом не произойдет.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2018 год характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

| показатели | 2018г. | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 101091,4 | 149203,5 | 149087,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 4408,4 | 48620,5 | 48965,7 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 96683,0 | 100583,0 | 100121,8 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 104091,4 | 161159,0 | 161043,0 |
| Дефицит бюджета | 3000,0 | 11955,5 | 11955,5 |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 0 | +6855,5 | +6855,5 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 2,9 | 11,9 | 11,9 |

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2018г.составил 100121,8,0 тыс. руб. ( 10 % от этой суммы составляет 10012,2 тыс. руб.+ изменений остатка средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 6855,5 тыс. руб.= 16867,7 тыс. руб. предельное значение). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством, в представленном проекте Решения не допущено.

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету в 2018году на 47,5 %, общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом в 2018г. на 54,7 %. Темп увеличения расходов в текущем году опережает темп увеличения доходов, что привело к увеличению объема дефицита бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом.

**Муниципальный долг**

Первоначально статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 15.12.2016 № 195 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2018 года – в сумме 21000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

В проекте Решения верхний предел муниципального долга к изменению не предлагается.

Изменение программы муниципальных внутренних заимствований бюджета поселения на 2018 год не предлагается..

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена сокращением доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, связанного с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения из бюджета Республики Карелия в виде иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий государственной программы РК «Развитие культуры» в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и снижением собственных доходов.

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

Доходы на 2018 год в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 47996,1 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходною часть бюджета на 48112,1 тыс. руб.) и составят 149087,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 44557,3тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения в сумме 44212,1 тыс. руб.) и составят 48965,7 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2018 год в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 56951,6 тыс. руб. ( ранее внесенные изменения увеличивали расходную часть бюджета на 57067,6 тыс. руб.) и составят 161043,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом увеличится на 8955,5 тыс. руб.( ранее внесенные изменения также увеличивали объем дефицита бюджета поселения на 8955,5 тыс. руб.) и по сравнению с уточненным бюджетом останется в прежнем объеме 11955,5 тыс. руб..

Верхний предел муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2019 года, в том числе по муниципальным гарантиям не изменится и останется в прежнем объеме 21000,0 тыс. руб. в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

В плановом периоде 2019 и 2020 годов изменение основных характеристик бюджета поселения в представленном проекте не планируется.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.

Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Сортавальского городского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство - 48,1 процентов (в утвержденном бюджете – 48,4 процентов), на национальную экономику.– 23,4 процентов (23,3%); на общегосударственные вопросы – 13,6 процентов (13,4%); на культуру и кинематографию – 13,0 процентов (12,7%).

1. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения, объему муниципального долга и расходов на его обслуживание, предельному объему заимствований.

**Предложения**:

Совету Сортавальского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение №14 от 14 декабря 2017 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2018 и на плановой период 2019 и 2020 годы» .

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева