#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**27 декабря 2018 года №68**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «25» декабря 2017 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» с приложениями №4;5;6;8 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 27 декабря 2018 года.

Ранее в решение LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» изменения вносились 5 раза.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения LXIX сессии III созыва от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов»» (далее- проект Решения), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2018 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 7072,5 тыс. руб. (в т.ч. ранее внесенные изменения 6714,8 тыс. руб.) , в том числе объем безвозмездных поступлений на 5692,9 тыс. руб. ( в т.ч. ранее внесенные изменения - 5682,1 тыс. руб.)

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 6281,8 тыс. руб. ( в т.ч. ранее внесенные изменения -6522,4 тыс. руб.)

**-дефицит бюджета**  по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшается на 790,7 тыс. руб. (ранее внесенные изменения сокращали размер дефицита бюджета поселения на 192,4 тыс. руб. ).

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** - в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

В представленном проекте решения основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2019 и 2020 годов по сравнению с утвержденным бюджетом не изменяются.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2018год увеличится по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 7072,5 тыс. руб., в т.ч. числе объем безвозмездных поступлений на 5692,9 тыс. руб. Представленным проектом предлагается увеличить прогнозируемый объем поступления доходов по сравнению с ранее уточненным бюджетом на 357,7 тыс. руб. , в т.ч. объем безвозмездных поступлений на 10,8 тыс. руб..

В целом, снижение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2018 год** | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения**  | **Решение о бюджете с учетом изменений** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **9980,4** | **9633,5** | **+346,9** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 6135,0 | 6135,0 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 1132,9 | 1114,4 | +18,5 |
| *2.1* | *Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений*  | *122,6* | *115,1* | *+7,5* |
| *2.2* | *Земельный налог* | *1010,3* | *999,3* | *+11,0* |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 955,2 | 955,2 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 344,2 | 300,4 | +43,8 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых)  | 541,4 | 526,1 | +15,3 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 7 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений | 166,1 | 166,1 | 0 |
| 8 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 306,5 | 306,5 | 0 |
| 9. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 382,5 | 126,8 | +255,7 |
| 10 | Прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений | 13,6 | 0 | +13,6 |
| **II** | **Безвозмездные поступления, всего** | **6176,9** | **6166,1** | **+10,8** |
| *10.1* | *Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* | *279,0* | *279,0* | *0* |
| *10.2* | *Субвенции бюджетам городских поселений*  | *295,3* | *284,5* | *+10,8* |
| *10.3* | *Субсидии бюджетам городских поселений*  | *5378,2* | *5378,2* | *0* |
| *10.4* | *Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений* | *117,3* | *117,3* | *0* |
| *10.5* | *Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений* | *107,1* | *107,1* | *0* |
|  |  Всего : | 16157,3 | 15799,6 | +357,7 |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с ранее уточненным бюджетом, произошло в основном по собственным доходным источникам: налоговые доходы в виде имущественных налогов увеличиваются на 18,5 тыс. руб. , неналоговые доходные источники в общей сумме увеличиваются на 328,4 тыс. руб. Наибольшую долю в общем объеме увеличения по неналоговым источникам занимают «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений» на 255,7 тыс. руб., что составляет 77,9 % от общего объема увеличения по неналоговым доходам. Так же в представленном проекте планируется увеличение объема безвозмездных поступлений, передаваемых бюджету поселения в виде субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 10,8 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к уточнению бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, увеличение прогнозируемого объема поступлений в доход бюджета по налоговым и неналоговым источникам связано с доведением плановых показателей до фактического объема кассовых поступлений.

Также в Пояснительной записке содержится информация, что прогнозируемый объем неналогового доходы «Прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений) планируется в виду поступлением на лицевой счет Администрации Вяртсильского поселения платы от гражданина Федорова по договору аренды. Данный факт не соответствует нормам, установленным Приказом Минфина России от 01.07.2013г. №65н., т.к. на данный код дохода и статью дохода относятся гранты и пожертвования, иные безвозмездные перечисления. Согласно Указаний №65н доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, должны отражаться по коду доходов 000 1 11 05013 13 0000 120.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2018 год в сумме 16214,2 тыс.руб, что на 6281,8 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета. По сравнении с ранее уточненным бюджетом объем расходов поселения сокращается на 240,6 тыс.руб.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2018 год по сравнению с утвержденным бюджетом , приведен в таблице

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел | 2018 год |
| --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет с учетом изменений | Удельный вес, %  | Проект Решения  | Удельный вес, % | Изменения(+;-) | %(+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 6894,1 | 41,9 | 6640,2 | 41,0 | -253,9 | -0,9 |
| Национальная оборона | 02 | 282,5 | 1,7 | 293,3 | 1,7 | +10,80 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 62,0 | 0,4 | 62,0 | 0,4 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 3853,2 | 23,4 | 3853,2 | 23,8 | 0 | +0,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 4949,8 | 30,1 | 4952,3 | 30,6 | +2,5 | +0,5 |
| Культура, кинематография | 08 | 230,0 | 1,3 | 230,0 | 1,3 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 10 | 123,2 | 0,8 | 123,2 | 0,8 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 60,0 | 0,4 | 60,0 | 0,4 | 0 | 0 |
| Всего расходов: |  | 16454,8 | 100 | 16214,2 | 100 | -240,6 |  |

Согласно пояснительной записке к проекту решения, увеличение расходов по разделу 02 «Национальная оборона» связано с увеличением объема субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты . По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в связи с доведением объема бюджетных ассигнований до объема расчетной потребности.

Сокращение объемов бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» планируется в виду экономии.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Как и в утвержденном, основную долю расходов поселения в 2018 году составят расходы на общегосударственные расходы – 41,0% (41,9%), на жилищно-коммунальное хозяйство – 30,6% (30,1%), на национальную экономику – 23,8% (23,4%).

**Программная часть проекта Решения**

Приложение 7 к Решению о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов содержит Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Данный перечень содержит 5 муниципальных программы с объемом финансового обеспечения 7448,1 тыс. руб.. Проектом не предлагается изменять объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию в 2018 году мероприятий 5 муниципальных программ.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017 № 127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с учетом изменений, бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 864,2тыс. руб.

Проектом Решения предлагается снизить объем дефицита бюджета поселения на 790,7 тыс. руб., в результате чего он составит 56,9 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составит 9980,4 тыс. руб.. 10 % от этой суммы составляет 998,0 тыс. руб. Таким образом, объем дефицита бюджета поселения, предлагаемый к изменению на 2018 год не превысит предельного значения, установленного БК РФ.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  показатели | Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений |  Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9084,8 | 15799,6 | 16157,3 |
| Объем безвозмездных поступлений | 484,0 | 6166,1 | 6176,9 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 8600,8 | 9633,5 | 9980,4 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9932,4 | 16454,8 | 16214,2 |
| Дефицит бюджета | 847,6 | 655,2 | 56,9 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 9,9 | 6,8 | 0,6 |
| Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ | - |  |  |
| Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами  | - |  |  |
| Итого муниципальных внутренних заимствований | - |  |  |
| Изменение остатка средств на счетах по учету средств районного бюджета | 847,6 | 655,2 | 56,9 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 77,9 %, общий объем расходов местного бюджета на 63,3 %. Темп увеличения доходов опережает темп увеличения расходов на 14,6 процентных пункта, что привело к снижению объема дефицита бюджета поселения.

Для финансирования дефицита бюджета планируется использование остатка средств бюджета поселения на счете по учету средств.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей установлено, что при наличии 5 муниципальных программ в Приложении 5 не распределены бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, что является нарушением ч.3 ст.184.1 БК РФ.

Статьёй 6 текстовой части, также предлагается утвердить распределение согласно Приложению 5.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются наименование кодов соответствующие Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.:

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов и расходов, связанных с увеличением налоговых и неналоговых доходных источников в связи с поступлением на лицевой счет сверх прогнозируемого объема, а также увеличением объема безвозмездных поступлений, передаваемых в бюджет поселения из бюджета Республики Карелия.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, объем дефицита бюджета :

- на 2018 финансовый год доходы бюджета увеличатся на 7072,5 тыс. руб. ( на 77,9 %%), расходы бюджета увеличатся на 6281,8 тыс. руб. (на 63,3%), объем дефицита бюджета поселения снизится на 790,7 тыс. руб. (на 93,3%).

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.
2. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» установлено, что при наличии 5 муниципальных программ в Приложении 5 не распределены бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, что является нарушением ч.3 ст.184.1 БК РФ.
3. В ходе проведения экспертизы установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ по доходам**.**

**Предложения**:

1. Совету Вяртсильского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению LXIX сессии III созыва Вяртсильского городского поселения от 26.12.2017г. №127 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **с учетом необходимости применения классификации по доходам от аренды в соответствии с требованиями Приказа Минфина России №65н, а также с учетом необходимости распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.**

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева