#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года»**

**15 марта 2019 года №5**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «10» декабря 2018 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года ».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 20209 - 2021 года»(далее- проект Решения) с приложениями №4,5,6,9 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 12 марта 2019 года.

Ранее в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 года» изменения вносились 1 раз.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020- 2021 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 7405,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 5822,7 тыс. руб..

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 8039,6 тыс. рублей (ранее внесенными изменениями расходы были увеличены на 30,0 тыс. руб.).

**- дефицит** бюджета поселения увеличивается по сравнению с утвержденным на 633,9 тыс. руб.( ранее внесенными изменениями дефицит был увеличен на 30,0 тыс. руб.)

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ,** представленным проектом не предлагается к изменению. На 01.01.2020г. он останется в объеме 1880,0 тыс.руб.

В основные характеристики местного бюджета на плановый период 2020 - 2021 годов изменения не вносятся.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2019год увеличится на 7405,7 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

Табл.1

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2019 год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **9546,0** | **7963,0** | **+1583,0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 2559,6 | 2559,6 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 1931,0 | 1931,0 | 0 |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | *347,0* | *347,0* | *0* |
| 2.2 | Земельный налог | *1584,0* | *1584,0* | *0* |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 966,3 | 966,3 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1203,1 | 1203,1 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 2883,0 | 1300,0 | +1583,0 |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0,0 | 0,0 | 0 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0,0 | 0,0 | 0 |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты , всего** | **7149,5** | **1326.8** | **+5822,7** |
| 1. | Дотации | 1022,0 | 1022,0 | **0** |
| 2 | Субсидии | 3518,0 | 0 | +3518,0 |
| 3 | Субвенции | 304,8 | 304,8 | 0 |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 2023,7 | 0 | +2023,7 |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 281,0 |  | +281,0 |
|  | **Всего :** | **16695,5** | **9289,8** | **+7405,7** |

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений, произошло за счет увеличения неналогового дохода в виде прочего поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых), а также за счет увеличения безвозмездных поступлений, переданных в бюджет поселения из бюджета Республики Карелия.

Согласно Пояснительной записке, увеличение неналогового дохода поселения планируется в связи с увеличением платы за найм, согласно решению Совета ХГП от 30.10.2018г. №8, а также в связи с увеличением с 01.04.2019г. арендной платы за пользование муниципальным имуществом поселения, согласно Постановлению №16 от 04.02.2019г.

Увеличение безвозмездных поступлений прогнозируется за счет увеличения:

-субсидий на поддержку гос. программ субъекта РФ и муниципальной программы по формированию современной городской среды – 2518,0 тыс. руб.;

-прочих субсидий -1000,0 тыс. руб.;

-прочих межбюджетных трансфертов – 2023,7 тыс. руб.;

-прочих безвозмездных поступлений – 281,0 тыс. руб.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2019 год в сумме 17727,4 тыс.руб, что на 8009,6 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений..

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2019 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом изменений , приведен в табл. 2

Табл.2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2019год | | | | |
| Утвержденный бюджет с учетом изменений | Удельный вес  % | Проект Решения | Удельный вес  % | Изменения  (+;-) |
| Общегосударственные вопросы | 3797,7 | 39,1 | 5832,3 | 32,9 | +2034,6 |
| Национальная оборона | 302,8 | 3,1 | 302,8 | 1,7 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 18,0 | 0,2 | 18,0 | 0,1 | 0 |
| Национальная экономика | 966,3 | 10,0 | 966,3 | 5,5 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 827,8 | 8,5 | 6029,1 | 34,0 | +5201,3 |
| Культура, кинематография | 2065,0 | 21,3 | 2838,7 | 16,0 | +773,7 |
| Социальная политика | 75,2 | 0,8 | 75,2 | 0,4 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1485,0 | 15,3 | 1485,0 | 8,4 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 180,0 | 1,9 | 180,0 | 1,0 | 0 |
| **Всего расходов:** | **9717,8** | **100** | **17727,4** | **100** | **+8009,6** |

Бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 2034,6 тыс. руб., по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 5201,3 тыс. руб., по разделу 0800 «Культура и кинематография» на сумму 773,7 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, увеличение бюджетных ассигнований связано с исполнением обязательств, принимаемых поселения с целью реализации мероприятий, предусмотренных за счет передаваемых из бюджета РК безвозмездных поступлений, а также на исполнение принятых обязательств ранее не обеспеченных бюджетными назначениями.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения изменилась. Основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на общегосударственные вопросы – 32,9% (39,1%), на жилищно-коммунальное хозяйство – 34,0% (8,5%), на культуру и кинематография – 16,0% (21,3%), на физическую культуру и спорт – 8,4% (15,3%).

**Программная часть**

Приложением №7 к Решению о бюджете поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 годов утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию 3-х муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения в объеме 974,3 тыс. руб. на 2019 год, 1701,2 тыс. руб. на 2020 год и 2318,6 тыс. руб. на 2021год.

В текстовой части проекта Решения не предлагается к изменению Приложение №7, хотя согласно Пояснительной записке по разделу 0503 «Благоустройство» предлагается распределить бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Хелюльского городского поселения на 2019год» в объеме 2669,1 тыс. руб., которая не включена в Приложение №7.

Таким образом, Приложение №7 в утвержденной редакции, не содержит распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Хелюльского городского поселения на 2018-2022годы», утвержденную постановлением администрации Хелюльского городского поселения от 28.11.2017г. №76.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» с учетом изменений бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 428,0 тыс. руб. Представленным проектом предлагается увеличить объем дефицита бюджета на 2019 год до 1031,9 тыс. руб. или на 141,1%.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2019г.составил 9546,0 тыс. руб. ( 10 % от этой суммы составляет 954,6 тыс. руб.+ изменений остатка средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 1151,9 тыс. руб.= 2106,5 тыс. руб. предельное значение). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством, в представленном проекте Решения не допущено.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

Табл.5

(тыс. руб.)

| показатели | 2019г. | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено Решением о бюджете | Решение о бюджете с учетом изменений | Проект решения |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9289,8 | 9289,8 | 16695,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 1326,8 | 1326,8 | 7149,5 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 7963,0 | 7963,0 | 9546,0 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9687,8 | 9717,8 | 17727,4 |
| Дефицит бюджета | 398,0 | 428,0 | 1031,9 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 5,0 | 5,4 | 10,8 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к утвержденному бюджету в 2019году на 79,7 %. Общий объем расходов местного бюджета также предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом в 2019г. на 83,0 %. Темп увеличения расходов в текущем году опережает темп увеличения доходов, что способствует увеличению объема дефицита бюджета поселения.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Хелюльского городского поселения от 25.12.2018 № 21 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года» с учетом изменений, установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2020 года в сумме 1880,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2021 года в сумме 1742,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 1544,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга не предлагается к изменению.

Также в проекте Решения не предлагается вносить изменений в Программу муниципальных внутренних заимствований на 2019 год и плановый период 2020-2021 года .

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения установлено:

1. Статья 1 Решения о бюджете имеет 6 частей . Представленным проектом предлагается статью 1 изложить в редакции, содержащей только части 1 и 2. Таким образом предложенная редакция статьи 1 исключает части, утверждающие: предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год, основные характеристики местного бюджета на 2020 год и 2021 год, верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения на 1 января 2021г. и на 1 января 2022года, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году и в 2021 году.
2. Нумерация приложений, на которые делаются ссылки в текстовой части проекта, не соответствует нумерации приложенных таблиц к текстовой части проекта.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н"О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения"

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных увеличением прогнозируемого объема неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов :

- на 2019 финансовый год доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличатся на 7405,7 тыс. руб. ( на 79,7%), расходы бюджета увеличатся на 8039,6 тыс. руб. (на 83%). Темп увеличения расходов бюджета поселения опережает темп увеличения доходов на 3,3 процентных пункта, что привело к увеличению объема утвержденного дефицита бюджета поселения на 633,9 тыс. руб..

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает изменение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на общегосударственные вопросы – 32,9% (39,1%), на жилищно-коммунальное хозяйство – 34,0% (8,5%), на культуру и кинематография – 16,0% (21,3%), на физическую культуру и спорт – 8,4% (15,3%)
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения № 21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года» выявлены факты нарушений норм действующего законодательства:

* Статья 1 Решения о бюджете имеет 6 частей . Представленным проектом предлагается статью 1 изложить в редакции, содержащей только часть 1, причем часть 2 ст.1 предлагается вообще вынести за пределы статьи 1 . Таким образом предложенная редакция статьи 1 исключает части, утверждающие: предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год, основные характеристики местного бюджета на 2020 год и 2021 год, верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения на 1 января 2021г. и на 1 января 2022года, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году и в 2021 году.
* Нумерация приложений, на которые делаются ссылки в текстовой части проекта, не соответствует нумерации приложенных таблиц к текстовой части проекта.
* В текстовой части проекта Решения не предлагается к изменению Приложение №7. Приложение №7 в утвержденной редакции, не содержит распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Хелюльского городского поселения на 2018-2022годы», утвержденную постановлением администрации Хелюльского городского поселения от 28.11.2017г. №76.

**Предложения**:

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25 декабря 2018 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановой период 2020 - 2021 года» **с учетом необходимости устранения выявленных замечаний.**

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева