#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 28 декабря 2018 года №12 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**15 мая 2019 года № 13**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «10» декабря 2018 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 28 декабря 2018 года №12 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 28 декабря 2018 года №12 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 28 декабря 2018 года №12 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями №4,5,6,7,8,9 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 14 мая 2019 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее- проект Решения), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетомувеличиваются на сумму 1 505,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличатся на 1 505,1 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 1 770,7 тыс. руб.

**-дефицит бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 265,6 тыс. руб.

**- верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** по сравнению с утвержденным бюджетом остается без изменений.

Проектом Решения не предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Доходы**

Согласно изменениям, предлагаемым к внесению в бюджет поселения, доходная часть на 2019 год увеличится на 1 505,1 тыс. руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составит 10 889,2 тыс. руб.

В целом, изменение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица 1, тыс. руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **Сумма изменений 2018 год** | **Отклонение** |
| **Утвержденный бюджет**  | **Проект Решения** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 5 477,0 | 5 477,0 | 0,0 |
| 2. | Налоги на имущество | 992,0 | 992,0 | 0,0 |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений  | 158,0 | 158,0 | 0,0 |
| 2.2 | Земельный налог | 834,0 | 834,0 | 0,0 |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1 261,8 | 1 261,8 | 0,0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 371,5 | 371,5 | 0,0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых)  | 543,0 | 543,0 | 0,0 |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат государства | 0,0 | 210,1 | +210,1 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0,0 |
| 8. | Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет городских поселений | 0,0 | -210,1 | -210,1 |
| **11.** | **Межбюджетные трансферты, всего, в том числе** | **735,8** | **2 240,9** | **+1 505,1** |
| 11.1 | Дотации | 431,0 | 431,0 | 0,0 |
| 11.2 | Субсидии | 0,0 | 1 256,1 | +1 256,1 |
| 11.3 | Субвенции | 304,8 | 304,8 | 0,0 |
| 11.4 | Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 99,0 | +99,0 |
| 11.5 | Прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 150,0 | +150,0 |
| **12** | **Всего:** | **9 384,1** | **10 889,2** | **+1 505,1** |

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом произошло за счет увеличения безвозмездных поступлений:

-Субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на основании Постановления Правительства Республики Карелия от 18 января 2019 года № 14-П О распределении на 2019 год субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, на 1 256,1 тыс. руб.

-Субсидии бюджетам городских поселений на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карели «Обеспечение доступным и комфортным жильём и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов), на основании Постановления Правительства Республики Карели от 23 апреля 2014 года № 129-П, в размере на 150,0 тыс. руб.

-Прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в размере 99,0 тыс. руб., (участие физических и юридических лиц в реализации мероприятий по формированию современной городской среды).

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2019 год в сумме 11 740,0 тыс. руб., что на 1 770,7 тыс. руб. больше первоначально утвержденного бюджета.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2019 год приведен в таблице:

**Таблица 2, тыс. руб.**

| **Наименование** | **2019 год** |
| --- | --- |
| **Утвержденный бюджет**  | **Удельный вес****%** | **Проект Решения** | **Удельный вес****%** | **Изменения****Гр4-гр.2****(+;-)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 6 238,70 | 63 | 6 229,00 | 53 | -9,70 |
| Национальная оборона | 302,80 | 3 | 302,80 | 3 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 65,00 | 1 | 65,00 | 1 | 0,0 |
| Национальная экономика | 1 529,20 | 15 | 1 579,20 | 13 | +50,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 370,40 | 14 | 3 100,80 | 26 | +1 730,4 |
| Культура, кинематография | 270,00 | 3 | 270,00 | 2 | 0,0 |
| Социальная политика | 123,20 | 1 | 123,20 | 1 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 70,00 | 1 | 70,00 | 1 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,00 | 0 | 0,00 | 0 | 0,0 |
| **Всего расходов:** | **9 969,30** | **100** | **11 740,00** | **100** | **+1 770,7** |

Согласно Пояснительной записке, бюджетные ассигнования в проекте Решения увеличены по сравнению утвержденным бюджетом по разделам:

**-0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на общую сумму 1 730,4 тыс. руб., в том числе:

-на обеспечение реализации мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов, (на основании, Постановления Правительства Республики Карели от 23 апреля 2014 года № 129-П) на 300,0 тыс. руб.,

-на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды Вяртсильского городского поселения (на основании Постановления Правительства Республики Карелия от 18 января 2019 года № 14-П) на сумму 1 430,4 тыс.

**-0400 «Национальная экономика»** на общую сумму 50,0 тыс. руб., в том числе по родразделу0409 «Дорожное хозяйство» сумму 50,0 тыс. руб., на уплату штрафа.

Контрольно-счетный комитет СМР обращает внимание, что цель экспертизы - оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым обязательствам по разделам: «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** сокращен объем бюджетных ассигнований на сумму 9,7 тыс. руб. Обоснование причин снижения бюджетных ассигнований по данному разделу в Пояснительной записке не представлено.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов бюджета поселения в 2019 году составят расходы на «общегосударственные вопросы» – 53 процента (в утвержденном бюджете – 63 процента), на жилищно-коммунальное хозяйство - 26,0 процентов (в утвержденном бюджете 14%), на национальную экономику -13%(в утвержденном бюджете в утвержденном бюджете 14%.

**Программная часть**

Приложением №7 к Решению о бюджете поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Вяртсильского городского поселения (далее- Перечень).

Первоначально были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию четырех муниципальных программ Вяртсильского городского поселения в объеме на 2019 год 1 526,80 тыс. руб. Проектом Решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию 6 муниципальных программ до 3 307,2 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проекте Решения предлагается увеличить по сравнению с ранее утвержденным объемом бюджетных назначений на 1 780,4 тыс. руб. за счет увеличения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ:

- «Исполнение обязательств ВГП по софинансированию мероприятий Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы» 300,0 тыс. руб.;

- «Формирование современной городской среды на территории ВГП на 2018-2022 годы» на 1 430,4 тыс. руб.;

«Содержание и ремонт автомобильных дорог ВГП на 2016-2021 годы» на 50,0 тыс. руб.

В нарушение п.35 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» муниципальные программы Вяртсильского городского поселения «Содержание и ремонт автомобильных дорог ВГП на 2016-2021 годы», «Профилактика терроризма и экстремизма на территории ВГП на 2019-2021 годы», «Обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах Вяртсильского городского поселения на 2017-2019 годы» не отвечают требования законодательств, а именно мероприятия муниципальных программ поселения разработаны не для достижения стратегических целей и задач , т.к. Советом Вяртсильского городского поселения не принималось решение о разработке и утверждения Стратегии социально-экономического развития Вяртсильского городского поселения.

Согласно ст.179.3 БК РФ, в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в [порядке](http://mobileonline.garant.ru/#/document/188085/entry/10000), установленном местной администрацией.

Распоряжением Администрации Вяртсильского городского поселения от 10.12.2010г. №37 утвержден Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

Принимая во внимание, что стратегический документ, разрабатываемый в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории) отсутствует, то и документы, разрабатываемые в рамках программирования (муниципальные программы) утверждаться не могут.

Для достижения целей и задач, поставленных в рамках реализации полномочий, определенных Федеральным законом №131-ФЗ для решения вопросов местного значения городского поселения (цели и задачи ведомства) бюджетным законодательством РФ предусмотрена возможность разработки ведомственных целевых программ.

Учитывая выше изложенное, в рамках проведения экспертизы проекта Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетный комитет предлагал мероприятия, предусмотренные муниципальными программами поселения скорректировать в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

На момент проведения экспертизы данного проекта решения выявленные нарушения не устранены.

**Дефицит/профицит бюджета**

Первоначально решением Совета Вяртсильского городского поселения от 28.12.2018 № 12 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджет поселения на 2018 год утвержден с дефицитом в сумме 585,2 тыс. руб.

В проекте Решения дефицит бюджета увеличился на 265,6 тыс. руб., и составил 850,8 тыс. руб.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составил 8 648,3 тыс. руб. 10 % от этой суммы составляет 864,83 тыс. руб. Таким образом, объем дефицита бюджета поселения, предлагаемый к изменению на 2019 год не превысит предельного значения, установленного БК РФ.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

**Таблица 3, (тыс. руб.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено Решением о бюджете** |  **Проект Решения о внесении изменений** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9 384,1 | 10 889,2 |
| Объем безвозмездных поступлений | 735,8 | 2240,9 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 8 648,3 | 8 648,3 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9 969,3 | 11 740,0 |
| Дефицит бюджета | 585,2 | 850,8 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | *6,8* | *9,8* |
| Изменение остатка средств на счетах по учету средств  | 585,2 | 850,8 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 16%, общий объем расходов местного бюджета на 18 %. Темп увеличения расходов опережает темп увеличения доходов на 2 процентных пункта.

Для финансирования дефицита бюджета планируется уменьшение остатка средств бюджета поселения на счете по учету средств.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета в основном обусловлена уточнением прогноза доходов на 2019 год, связанных с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Вяртсильского городского поселения из бюджетов других уровней и от физических и юридических лиц, а также в связи с увеличением бюджетных ассигнований на исполнение бюджета поселения по межбюджетным трансфертам, полученным из бюджета Республики Карелия, в соответствии с заключенными Соглашениями и увеличением расходов на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения за счет увеличения дефицита бюджета поселения.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета:

-доходы бюджета в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 1 505,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличатся на 1 505,1 тыс. руб.

-расходы бюджета в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 1 770,7 тыс. руб.

-дефицит бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 265,6 тыс. руб.

- верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ по сравнению с утвержденным бюджетом остался без изменений.

Проектом Решения не предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов.

1. На 2018 финансовый год по сравнению с утвержденным бюджетом общий объем доходов бюджета поселения увеличится на 16%, общий объем расходов бюджета увеличится на 18%. Темп увеличения расходов опережает темп увеличения доходов на 2 процентных пункта.
2. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.

Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Вяртсильского городского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы, направленные общегосударственные вопросы» – 53 процента, на жилищно-коммунальное хозяйство - 26,0 процентов, на национальную экономику -13.

1. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
2. При анализе применения бюджетной классификации, в представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
3. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым обязательствам по разделам, «Национальная экономика» «Жилищно-коммунальное хозяйство» и уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы».

**Предложения**:

Совету Вяртсильского городского поселения:

1.Принять изменения и дополнения в решение Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений к решению Вяртсильского городского поселения от 28.12.2018г. №12 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом необходимости финансово-экономического обоснования увеличения бюджетных ассигнований «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» и уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы».

2.Рекомендовать Администрации Вяртсильского городского поселения, мероприятия, предусмотренные муниципальными программами поселения скорректировать в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

**Председатель**

**контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева**