#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года»**

**26 сентября 2019 года №30**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «10» декабря 2018 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020-2021 года» (далее- проект Решения) с приложениями №1,2,3,4,5 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 26 сентября 2019 года.

Ранее в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 года» изменения вносились 5 раз.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020- 2021 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 9 595,1 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 9 523,4 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 5 939,2 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 5 867,5 тыс. руб.).

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 10 228,5 тыс. рублей (ранее внесенными изменениями расходы были увеличены на 10 156,8 тыс. руб.).

**-дефицит** бюджета поселения представленным проектом не предлагается к изменению (ранее внесенными изменениями дефицит был увеличен на 633,4 тыс. руб.)

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** представленным проектом не предлагается к изменению (ранее внесенные изменения снизили верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ на 220,0 тыс. руб.). На 01.01.2020г. он останется в объеме 1880,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ в сумме 0 руб.

Представленным проектом не предлагается вносить изменения в основные характеристики местного бюджета на плановый период 2020 - 2021 годов.

В представленным проекте изменение основных характеристик местного бюджета в плановом периоде 2020-2021 годов, по сравнению с ранее уточненным бюджетом, не предлагается.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2019 год увеличится на 71,7 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица №1, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2019 год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете с учетом внесенных изменений** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **11 618,9** | **11 618,9** | **0,0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 4 109,5 | 4 109,5 | **0,0** |
| 2. | Налоги на имущество | 2 331,0 | 2 331,0 | **0,0** |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 347,0 | 347,0 | **0,0** |
| 2.2 | Земельный налог | 1 984,0 | 1 984,0 | **0,0** |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 966,3 | 966,3 | **0,0** |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1 203,1 | 1 203,1 | **0,0** |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 3 006,0 | 3 006,0 | **0,0** |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | **0,0** |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты. всего** | **7 266,0** | **7 194,3** | **+71,7** |
| 1. | Дотации | 1 022,0 | 1 022,0 | **0,0** |
| 2 | Субсидии | 3 518,0 | 3 518,0 | **0,0** |
| 3 | Субвенции | 304,8 | 304,8 | **0,0** |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 2 127,2 | 2 055,5 | **+71,7** |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 314,8 | 314,8 | **0,0** |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | -20,9 | -20,9 | **0,0** |
|  | **Всего:** | **18 884,9** | **18 813,2** | **+71,7** |

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений, произошло за счет увеличения межбюджетных трансфертов.

Согласно Пояснительной записке, планируемое увеличение основывается на Соглашении б/н от 01.09.2019г. о предоставлении бюджету Хелюльского городского поселения субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в сумме 71,7 тыс. руб. В качестве обоснования вносимых изменений представлено Уведомление по расчетам между бюджетами №51/11 от 09.09.2019г.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2019 год в сумме 19 916,3 тыс. руб., что на 71,7 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2019 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом изменений, приведен в Таблице №2.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019год** | | | | |
| **Утвержденный бюджет с учетом изменений** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **(+;-)** |
| Общегосударственные вопросы | 6 725,60 | 33,8 | 6 981,70 | 35,1 | +256,10 |
| Национальная оборона | 302,80 | 1,5 | 302,80 | 1,5 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 18,00 | 0,1 | 18,00 | 0,1 | 0,00 |
| Национальная экономика | 966,30 | 4,9 | 966,30 | 4,9 | 0,00 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 355,30 | 37,0 | 7 081,30 | 35,6 | -274,00 |
| Культура, кинематография | 2 736,40 | 13,8 | 2 826,00 | 14,2 | +89,60 |
| Социальная политика | 75,20 | 0,4 | 75,20 | 0,4 | 0,00 |
| Физическая культура и спорт | 1 485,00 | 7,5 | 1 485,00 | 7,5 | 0,00 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 180,00 | 0,9 | 180,00 | 0,9 | 0,00 |
| **Всего расходов:** | **19 844,60** | **99,8** | **19 916,3** | **100,0** | **+71,70** |

Бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 256,1 тыс. руб., по разделу 0800 «Культура и кинематография» на сумму 89,6 тыс. руб.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 689,8 тыс. руб. бюджетные ассигнования на 2019 год уменьшены на 274,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, увеличение бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» связано с исполнением обязательств, принимаемых поселением с целью осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, увеличением выплат персоналу муниципальных органов, также на увеличение ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшение бюджетных ассигнований в основном обусловлено экономией, в результате проведения аукциона по МЦП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ».

По разделу 0800 «Культура и кинематография» предлагается увеличение ассигнований на субсидии автономному учреждению на финансовое обеспечение муниципального задания.

На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым обязательствам по разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» и уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Культура, кинематография».

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 35,6 (37%), общегосударственные вопросы – 35,1% (33,8%), на культуру и кинематографию – 14,2% (13,8%), на физическую культуру и спорт – 7,5% (7,5%).

**Программная часть**

В проекте Приложения 7 к представленному проекту Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования в объеме на 2019г. 7 787,5 тыс. руб., на 2020г. 1701,2 тыс. руб., на 2021г. 2318,6 тыс. руб.) для реализации мероприятий семи муниципальных программ.

При сопоставлении объемов финансирования в Приложений 5 и 6 к проекту Решения с объемом финансирования в проекте Приложения 7 отклонений не установлено.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» с учетом изменений бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 1031,4 тыс. руб., на 2020г. в объеме 482,9 тыс. руб. и на 2021г. в объеме 520,5 тыс. руб. Представленным проектом не предлагается вносить изменения в утвержденный, с учетом изменений, на 2019г. и на плановый период 2020-2021 годов размер дефицита бюджета поселения.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Хелюльского городского поселения от 25.12.2018 № 21 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года» с учетом изменений, установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2020 года в сумме 1880,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2021 года в сумме 1742,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 1544,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга не предлагается к изменению.

Также в проекте Решения не предлагается вносить изменений в Программу муниципальных внутренних заимствований на 2019 год и плановый период 2020-2021 года.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных с увеличением прогнозируемого объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения из другого бюджета бюджетной системы РФ в виде прочих межбюджетных трансфертов.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов:

-**доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений увеличиваются на сумму 71,7 тыс. руб.;

-**расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений увеличиваются на сумму 71,7 тыс. руб.

**-дефицит** бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений представленным проектом не предлагается к изменению.

**- верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений остался без изменений.

1. Проектом Решения не предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Корректировка бюджетных ассигнований не предполагает изменение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 35,6% общегосударственные вопросы –35,1%, на культуру и кинематографию – 14,2%, на физическую культуру и спорт –7,5%.
3. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
4. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения № 21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года» факты нарушений норм действующего законодательства не выявлены.
5. В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды, соответствующие кодам, утвержденных Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
6. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым обязательствам по разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Культура, кинематография».

**Предложения**

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25 декабря 2018 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановой период 2020 - 2021 года» с учетом необходимости финансово-экономического обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделам и «Общегосударственные вопросы» и «Культура и кинематография».

**И.о. председателя**

**контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**