#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 29.11.2018г. №17«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы»**

**25 декабря 2019 года №41**

**Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Кааламского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «10» декабря 2018 г.

1. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 29.11.2018года №17 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годы».
2. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2018года №17 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годы», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения.

Проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2018г. №17 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019год и плановый период 2020-2021 годы» с приложениями №1-5 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 24 декабря 2019 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Кааламского сельского поселения III сессии IV созыва от 29.11.2018г. №17 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годs» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год:

**-доходы бюджета** по сравнению с уточненным бюджетом, увеличиваются на сумму 802,0 тыс. руб. и составят 12 940,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 1 078,51 тыс. руб. и составят 4 570,97 тыс. руб.

**-расходы бюджета** по сравнению с уточненным бюджетом, увеличиваются на сумму 802,0 тыс. руб. и составят 13 947,0 тыс. руб.

-**дефицит бюджета**, по сравнению с уточненным бюджетом, не изменяется и составит 1 007,0 тыс. руб.

Остальные параметры бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2019 год увеличится по сравнению с уточненным бюджетом на 802,0 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений на 1 078,51 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**(тыс. руб.)**

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2019 год** | | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение о бюджете с учетом изменений** | **Проект решения** |
| I | **Налоговые и неналоговые доходы** | **8 645,5** | **8 369,0** | **-276,5** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 1 873,4 | 1 778,0 | **-95,4** |
| 2. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции)производимым на территории Российской Федерации | 1 075,7 | 1 075,7 | **0,0** |
| 3. | Единый сельхозналог | 44,5 | 44,4 | **-0,1** |
| 4. | Имущественные налоги | 5 354,0 | 5 168,0 | **-186,0** |
| *4.1.* | *Налог на имущество физ.лиц* | 488,0 | 488,0 | **0,0** |
| *4.2* | *Земельный налог* | 4 866,0 | 4 680,0 | **-186,0** |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 297,9 | 302,9 | **+5,0** |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| II. | **Безвозмездные поступления, всего** | **3 492,5** | **4 571,0** | **+1 078,5** |
| 1 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 165,0 | 2 091,0 | **+926,0** |
| 2 | Субвенции бюджетам сельских поселений | 304,8 | 320,7 | **+15,9** |
| 3 | Субсидии бюджетам сельских поселений | 1 290,4 | 1290,4 | **0,0** |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 356,8 | 493,4 | **+136,6** |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 375,5 | 375,5 | **0,0** |
|  | Всего: | **12 138,0** | **12 940,0** | **802,0** |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с уточненным бюджетом, произошло за сет увеличения безвозмездных поступлений. Увеличено поступление в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на сумму 926,0 тыс. руб., в виде субвенции на осуществление воинского учета на сумму 15,9 тыс. руб., прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений на общую сумму 136,6 тыс. руб. Сокращение налоговых доходов в представленном проекте составит 281,5 тыс. руб. Поступления от налога на доходы физических лиц сократятся на 95,4 тыс. руб., от земельного налога на 186,0 тыс. руб. Неналоговые доходы в виде поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений увеличатся на 5,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке корректировка налоговых и неналоговых доходов произведена по факту поступлений в бюджет поселения.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2019 год в объеме 13 947,0 тыс. руб., что больше объема расходов уточненного бюджета на 802,0 тыс. руб.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2019 год, приведен в таблице.

**(тыс. руб.)**

| **Наименование** | **Раздел,**  **подраздел** | **2019 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержденный бюджет с учетом изменений** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **Гр5-гр.3**  **(+;-)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 5 071,0 | 38,6 | 5 277,2 | 37,8 | **+206,2** |
| Национальная оборона | 0200 | 302,8 | 2,3 | 318,7 | 2,3 | **+15,9** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 45,5 | 0,3 | 45,4 | 0,3 | **-0,1** |
| Национальная экономика | 0400 | 1 115,7 | 8,5 | 1 115,7 | 8,0 | **0,0** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 3 974,0 | 30,2 | 4 443,5 | 31,9 | **+469,5** |
| образование | 0700 | 20,0 | 0,2 | 20,0 | 0,1 | **0,0** |
| Культура, кинематография | 0800 | 2 596,0 | 19,8 | 2 710,5 | 19,4 | **+114,5** |
| Социальная политика | 1000 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **-4,0** |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 15,0 | 0,1 | 15,0 | 0,1 | **0,0** |
| **Всего расходов:** |  | **13 145,0** | 100,0 | **13 947,0** | 100,0 | **+802,0** |

На 2019 год бюджетные ассигнования увеличены, по сравнению с утвержденным бюджетом, по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» на общую сумму 206,2 тыс. руб., 0200 «Национальная оборона» на 15,9 тыс. руб., 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 469,5 тыс. руб.; 0800 «Культура и кинематография» на 114,50 тыс. руб.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2019 год планируется по разделу 1000 «Социальная политика» на 4,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» связано доведением до 100% от расчетной потребности расходов на оплату отопления нежилых помещений, оплаты компенсации проезда к месту проведения отпуска, а также на выплату единовременной премии (в целях поощрения муниципальных управленческих команд) за счет межбюджетных трансфертов из бюджета РК.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная оборона» связано с дополнительным поступлением субвенции из бюджета РК на осуществление воинского учета на сумму 15,9 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» связано с доведением до 100% от расчетной потребности расходов на оплату уличного освещения.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Культура, кинематография» связано с увеличением объема субсидии учреждению культуры на обеспечение выполнения муниципального задания (повышение заработной платы работников) за счет средств субсидии из бюджета РК.

Сокращение бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» связано с отсутствием заявленной потребности.

На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым расходным обязательствам.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на общегосударственные вопросы – 37,8 процентов (в уточненном бюджете – 38,6 процентов), на жилищно-коммунальное хозяйство – 30,2 процентов (31,9%), на культуру и кинематографию – 19,8 процентов (19,4%), на национальную экономику– 8,5 процентов (8,0%).

**Дефицит (профицит) бюджета**

Первоначально решением Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2018 № 17 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 7,0 тыс. руб. В результате внесенных в текущем году изменений утвержден дефицит бюджета Кааламского сельского поселения в объеме 1 007,0 тыс. руб.

В представленном проекте Решения не предлагается вносить изменения в утвержденный дефицит бюджета Кааламского сельского поселения в объеме 1 007,0 тыс. руб.

Размер дефицита бюджета на 2019 год характеризуется следующими данными.

**(тыс. руб.)**

| **показатели** | **2019г.** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено Решением о бюджете** | **Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений** | **Проект Решения о внесении изменений** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 7 447,4 | 12 138,0 | 12 940,0 |
| Объем безвозмездных поступлений | 1 377,8 | 3 492,46 | 4 570,97 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 6 069,6 | 8 645,54 | 8 369,03 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 7 454,4 | 13 145,0 | 13 947,0 |
| Дефицит (профицит)бюджета | **7,0** | **1 007,0** | **1 007,0** |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 7,0 | 1 007,0 | 1 007,0 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 0,1 | 11,6 | 12,03 |

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составил 8 369,03 тыс. руб., 10 % от этой суммы составляет 836,93 тыс. руб., но согласно ч.3 ст.92.1 БК РФ, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Приложения №5 снижение остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета планируется в объеме 1 007,0 тыс. руб. Таким образом, превышение ограничений, установленных бюджетным законодательством по размеру дефицита бюджета, в проекте Решения не допущено.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения нарушений не обнаружено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена увеличением доходной части бюджета поселения по сравнению с ранее уточненным бюджетом, связанного с увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Кааламского сельского поселения из бюджета другого уровня, а также в связи с увеличением бюджетных ассигнований на исполнение бюджета поселения по межбюджетным трансфертам, в соответствии с заключенными соглашениями, а также увеличением расходов на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения.
2. Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год:

**-доходы бюджета** по сравнению с уточненным бюджетом, увеличиваются на сумму 802,0 тыс. руб. и составят 12 940,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 1 078,51 тыс. руб. и составят 4 570,97 тыс. руб.

**-расходы бюджета** по сравнению с уточненным бюджетом, увеличиваются на сумму 802,0 тыс. руб. и составят 13 947,0 тыс. руб.

-**дефицит бюджета**, по сравнению с уточненным бюджетом, не изменяется и составит 1 007,0 тыс. руб.

Остальные параметры бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.

Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Кааламского сельского поселения наибольший удельный вес будут занимать расходы на общегосударственные вопросы – 37,8 процентов (в уточненном бюджете – 38,6 процентов), на жилищно-коммунальное хозяйство – 30,2 процентов (31,9%), на культуру и кинематографию – 19,8 процентов (19,4%), на национальную экономику– 8,5 процентов (8,0%).

1. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография».
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.

**Предложения**:

Совету Кааламского сельского поселения рекомендовать принять изменения в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29 ноября 2018 года №17 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2019 и плановой период 2020 - 2021 годы» с учетом необходимости финансово-экономического обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография».

И.о. председателя

контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева