#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года»**

**25 декабря 2019 года №42**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «10» декабря 2018 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020-2021 года» (далее- проект Решения) с приложениями №1,2,3,4 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 25 декабря 2019 года.

Ранее в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 года» изменения вносились 8 раз.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020- 2021 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2019 год:

**-доходы бюджета** по сравнению с уточненным бюджетом увеличиваются на 1 038,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с уточненным бюджетом на 945,0 тыс. руб. и составят 20 885,6 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с уточненным бюджетом увеличиваются на 336,6 тыс. рублей и составят 21 216,5 тыс. руб.

**-дефицит** бюджета по сравнению с уточненным бюджетом сокращается на 701,4 тыс. руб., и составит 330,9 тыс. руб.

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** представленным проектом не предлагается к изменению. На 01.01.2020г. он останется в объеме 1880,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ в сумме 0 руб. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не предлагается к изменению. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год составит 180,4 тыс. руб.

Представленным проектом не предлагается вносить изменения в основные характеристики местного бюджета на плановый период 2020 - 2021 годов.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2019 год увеличится на 1 038,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица №1, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2019 год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете с учетом внесенных изменений** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **12 864,0** | **12 771,0** | **+93,0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 5 354,6 | 5 261,6 | **+93,0** |
| 2. | Налоги на имущество | 2 331,0 | 2 331,0 | **0,0** |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 347,0 | 347,0 | **0,0** |
| 2.2 | Земельный налог | 1 984,0 | 1 984,0 | **0,0** |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 966,3 | 966,3 | **0,0** |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1 203,1 | 1 203,1 | **0,0** |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 3 006,0 | 3 006,0 | **0,0** |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | **0,0** |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты. всего** | **8 021,6** | **7 076,5** | **+945,1** |
| 1. | Дотации | 2 019,0 | 1 321,0 | **+698,0** |
| 2 | Субсидии | 3 518,0 | 3 518,0 | **0,0** |
| 3 | Субвенции | 320,7 | 304,8 | **+15,9** |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 1 869,9 | 1 638,8 | **+231,1** |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 314,9 | 314,8 | **+0,1** |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | -20,9 | -20,9 | **0,0** |
|  | **Всего:** | **20 885,6** | **19 847,5** | **+1 038,1** |

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений, произошло за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на 93,0 тыс. руб. в связи с их фактическим поступлением в бюджет поселения. Представленным проектом предлагается увеличение объема межбюджетных трансфертов из бюджета другого уровня на общую сумму 945,1 тыс. руб. Объем дотации увеличен на 698, тыс. руб., субвенции на осуществление первичного воинского учета на 15,9 тыс. руб., прочих межбюджетных трансфертов на общую сумму 231,1 тыс. руб. (на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2019 год) на 161,1 тыс. руб., и на поощрение за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в целях поощрения муниципальных управленческих команд) на 2019 год на 70 тыс. руб.).

Для проведения экспертизы не представлены финансово-экономические обоснования уточнения прогноза доходов.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2019 год в сумме 21 216,5 тыс. руб., что на 336,6 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2019 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом изменений, приведен в Таблице №2.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019год** | | | | |
| **Утвержденный бюджет с учетом изменений** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **(+;-)** |
| Общегосударственные вопросы | 7 132,3 | 34,2 | 7 248,1 | 34,2 | **+115,8** |
| Национальная оборона | 302,8 | 1,5 | 318,7 | 1,5 | **+15,9** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 27,7 | 0,1 | 27,7 | 0,1 | **0,0** |
| Национальная экономика | 966,3 | 4,6 | 966,3 | 4,6 | **0,0** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 640,7 | 31,8 | 6 644,2 | 31,3 | **+3,5** |
| Культура, кинематография | 3 621,5 | 17,3 | 3 822,8 | 18,0 | **+201,3** |
| Социальная политика | 75,2 | 0,4 | 75,2 | 0,4 | **0,0** |
| Физическая культура и спорт | 1 933,0 | 9,3 | 1 933,0 | 9,1 | **0,0** |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 180,4 | 0,9 | 180,4 | 0,9 | **0,0** |
| **Всего расходов:** | **20 879,9** | **100,0** | **21 216,5** | 100,0 | **+336,6** |

Бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом: по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 115,8 тыс. руб., по разделу 0200 «Национальная оборона» на 15,9 тыс. руб., по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3,5 тыс. руб., по разделу 0800 «Культура и кинематография» на сумму 201,3 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке: увеличение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3,5 тыс. руб. связано с увеличением расходов по уличному освещению, увеличение расходов по разделу «Культура, кинематография» на 201,3 тыс. руб. связано с увеличением объема субсидии учреждению культуры на обеспечение выполнения муниципального задания (повышение заработной платы работников) за счет средств субсидии из бюджета РК.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная оборона» связано с дополнительным поступлением субвенции из бюджета РК на осуществление воинского учета на сумму 15,9 тыс. руб.

Обоснование увеличения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в пояснительной записке отсутствуют.

Так как вместе с проектом решения не представлены финансово-экономические обоснования увеличения бюджетных ассигнований, дать оценку обоснованности вносимых изменений не представляется возможным.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 31% (32%), общегосударственные вопросы – 34% (34%), на культуру и кинематографию – 18% (17%), на физическую культуру и спорт – 9% (9%).

**Программная часть**

В проекте Приложения 7 к представленному проекту Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования в объеме на 2019г. 7 113,7 тыс. руб., на 2020г. 1701,2 тыс. руб., на 2021г. 2318,6 тыс. руб.) для реализации мероприятий семи муниципальных программ.

При сопоставлении объемов финансирования в Приложений 5 и 6 к проекту Решения с объемом финансирования в проекте Приложения 7 отклонений не установлено.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25.12.2018 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» с учетом изменений бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 1 032,3 тыс. руб., на 2020г. в объеме 482,9 тыс. руб. и на 2021г. в объеме 520,5 тыс. руб. Представленным проектом предлагается сократить дефицит на 701,4 тыс. руб. Дефицит составит 330,9 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2019 год характеризуется следующими данными.

**(тыс. руб.)**

| **показатели** | **2019г.** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено Решением о бюджете** | **Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений** | **Проект Решения о внесении изменений** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 9 289,8 | 19 847,6 | 20 885,6 |
| Объем безвозмездных поступлений | 1 326,8 | 7 076,6 | 8 021,6 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 7 963,0 | 12 771,0 | 12 864,0 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 9 687,8 | 20 879,9 | 21 216,5 |
| Дефицит бюджета | 398,0 | 1 032,3 | 330,9 |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 398,0 | 1 152,3 | 450,9 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 5,0 | 9,0 | 3,0 |

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2019 год составил 12 864,0 тыс. руб. (10% от этой суммы составляет 1 286,4 тыс. руб. Таким образом, в проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Хелюльского городского поселения от 25.12.2018 № 21 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года» с учетом изменений, установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2020 года в сумме 1880,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2021 года в сумме 1742,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 1544,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга не предлагается к изменению.

Также в проекте Решения не предлагается вносить изменений в Программу муниципальных внутренних заимствований на 2019 год и плановый период 2020-2021 года.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных с увеличением поступлений налога на доходы физических лиц и безвозмездных поступлений в бюджет поселения из другого бюджета бюджетной системы РФ в виде дотации, субвенции и прочих межбюджетных трансфертов, а также с увеличением бюджетных ассигнований на исполнение бюджета поселения по межбюджетным трансфертам, в соответствии с заключенными Соглашениями.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов:

**-доходы бюджета** по сравнению с уточненным бюджетом увеличиваются на 1 038,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с уточненным бюджетом на 945,0 тыс. руб. и составят 20 885,6 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с уточненным бюджетом увеличиваются на 336,6 тыс. рублей и составят 21 216,5 тыс. руб.

**-дефицит** бюджета по сравнению с уточненным бюджетом сокращается на 701,4 тыс. руб., и составит 330,9 тыс. руб.

**- верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ и предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга** по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений остался без изменений.

1. Проектом Решения не предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Корректировка бюджетных ассигнований не предполагает изменение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2019 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 31% общегосударственные вопросы –34%, на культуру и кинематографию – 18%, на физическую культуру и спорт –9%.
3. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения и объему бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.
4. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения № 21 от 25.12.2018г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановый период 2020 - 2021 года» факты нарушений норм действующего законодательства не выявлены.
5. В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды, соответствующие кодам, утвержденных Приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
6. Для проведения экспертизы не представлены финансово-экономические обоснования уточнения прогноза доходов и внесения изменений в расходную часть бюджета.

**Предложения**

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Хелюльского городского поселения №21 от 25 декабря 2018 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2019 и плановой период 2020 - 2021 года» с учетом необходимости финансово-экономического обоснования уточнения прогноза доходов и внесения изменений в расходную часть бюджета.

**И.о. председателя**

**контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**