#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 29.11.2019г. №43«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы»**

**18 марта 2020 года №4**

**Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Кааламского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «18» декабря 2019 г.

1. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 29.11.2019года №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годы».
2. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2019года №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения.

Проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2019г. №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020год и плановый период 2021-2022 годы» с приложениями №1-5 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 17 марта 2020 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования принятые Решением Совета Кааламского сельского поселения XI сессии IV созыва от 29.11.2019г. №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год:

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 3559,63 тыс. руб. и составят 10730,73 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 3559,63 тыс. руб. и составят 5197,33 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 4043,9 тыс. руб. и составят 11225,0 тыс. руб.

- **Дефицит бюджета** , по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличивается на 484,27 тыс. руб. и составит 494,27 тыс. руб.

Остальные параметры бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2020 - 2021 годы, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимыми в бюджет поселения, доходная часть на 2020 год увеличится по сравнению с утвержденным бюджетом на 3559,63 тыс. руб., в т.ч. числе объем безвозмездных поступлений на 3559,63 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2020 год** | | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| I | **Налоговые и неналоговые доходы** | **5533,4** | **5533,4** | **0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 974,4 | 974,4 | 0 |
| 2. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции)производимым на территории Российской Федерации | 1031,8 | 1031,8 | 0 |
| 3. | Единый сельхозналог | 45,0 | 45,0 | 0 |
| 4. | Имущественные налоги | 3338,0 | 3338,0 | 0 |
| *4.1.* | *Налог на имущество физ.лиц* | *535,0* | *535,0* | *0* |
| *4.2* | *Земельный налог* | *2803,0* | *2803,0* | *0* |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 144,2 | 144,2 | 0 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Невыясненные поступления, зачисляемые б бюджеты сельских поселений | 0 | 0 | 0 |
| II. | **Безвозмездные поступления, всего** | **5197,33** | **1637,7** | **+3559,63** |
| 1 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1321,0 | 1321,0 | 0 |
| 2 | Субвенции бюджетам сельских поселений | 320,0 | 316,7 | +3,3 |
| 3 | Субсидии бюджетам сельских поселений | 2159,07 | 0 | +2159,07 |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 357,26 | 0 | +357,26 |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 1040 | 0 | +1040,0 |
|  | Всего : | 10730,73 | 7171,1 | +3559,63 |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом, произошло за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на сумму 3559,63 тыс. руб., за счет планируемого увеличения объема субвенции на осуществления первичного воинского учета + 3,3 тыс. руб., предоставления субсидии, выделяемой из республиканского бюджета на поддержку гос. программы РК и муниципальной программы по формированию современной городской среды + 328,4 тыс. руб., субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий) +1830,67 тыс. руб., предоставление из бюджета РК иных межбюджетных трансфертов на повышение оплаты труда работникам культуры +357,26 тыс. руб., а также за счет увеличения прогнозируемого поступления прочих безвозмездных трансфертов +1040,0 тыс. руб.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2020 год в объеме 11225,0 тыс. руб., что больше объема расходов утвержденного бюджета на 4043,9 тыс. руб..

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения на 2020 год , приведен в табл.

(тыс. руб.)

| Наименование | Раздел,  подраздел | 2020 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утвержденный бюджет | Удельный вес  % | Проект Решения | Удельный вес  % | Изменения  Гр5-гр.3  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 3337,8 | 46,5 | 3623,8 | 32,3 | +286,0 |
| Национальная оборона | 0200 | 314,7 | 4,4 | 318,0 | 2,8 | +3,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 20,0 | 0,3 | 20,0 | 0,2 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 1031,8 | 14,4 | 1031,8 | 9,2 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 862,8 | 12,0 | 4260,14 | 38,0 | +3397,34 |
| образование | 0700 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 1600,0 | 22,3 | 1957,26 | 17,4 | +357,26 |
| здравоохранение | 0900 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 1000 | 4,0 | 0 | 4,0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 0 |
| **Всего расходов:** |  | **7181,1** | **100** | **11225,0** | **100** | **+4043,9** |

На 2020год бюджетные ассигнования увеличены, по сравнению с утвержденным бюджетом, по разделу: 0100 «Общегосударственные вопросы» на общую сумму 286,0 тыс. руб.; 0200 «Национальная оборона» на общую сумму 3,3 тыс. руб.; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3397,34 тыс. руб.; 0800 «Культура и кинематография» на 357,26 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, внесение изменений в расходы связано с обеспечением полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, с увеличением содержания муниципального имущества, с увеличением расходов на ведение воинского учета за счет увеличения субвенции, передаваемой из бюджета РК, на осуществление мероприятий по комплексному развитию сельских территорий и по формированию комфортной городской среды за счет средств субсидий, выделенных из бюджета РК на эти мероприятия, увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии автономному учреждению культуры на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг за счет предоставленных из бюджета РК иных межбюджетных трансфертов на повышение ФОТ работникам культуры.

На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым расходным обязательствам.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на общегосударственные вопросы – 32,3 процентов (в утвержденном бюджете – 46,5 процентов), на жилищно-коммунальное хозяйство – 38,0 процентов (12,0%), на культуру и кинематографию – 17,4 процентов (22,3%), на национальную экономику.– 9,2 процентов (14,4%).

**Программная часть**

Решением о бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021-2022 годы не распределялись бюджетные ассигнования бюджета поселения на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Представленным проектом предлагается распределить бюджетные ассигнования на 2020г. по целевым статьям муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории КСП на 2020 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» согласно приложению 4 в объеме 588,1 тыс. руб..

При анализе информации, содержащейся в Приложении №4 установлено:

1. Наименование программы, указанное в графе 2 Приложения№4 («Формирование современной городской среды на территории КСП на 2020 год» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды») не соответствует наименованию («Формирование современной городской среды на территории Кааламского сельского поселения»), утвержденному постановлением Администрации Кааламского сельского поселения от 28.02.2020г. №4;

**Дефицит (профицит) бюджета**

Первоначально решением Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2019 № 43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 10,0 тыс. руб. В представленном проекте Решения предлагается утвердить дефицит бюджета Кааламского сельского поселения в объеме 494,27 тыс. руб.

Размер дефицита бюджета на 2020 год характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

| показатели | 2020г. | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 7171,1 |  | 10730,73 |
| Объем безвозмездных поступлений | 1637,7 |  | 5197,33 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 5533,4 |  | 5533,4 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 7181,1 |  | 11225,0 |
| Дефицит (профицит)бюджета | 10,0 |  | 494,27 |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 10,0 |  | 494,27 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 0,2 |  | 8,9 |

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составил 5533,4 тыс. руб.. 10 % от этой суммы составляет 553,3 тыс. руб. Согласно ч.3 ст.92.1 БК РФ, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Приложению №6 снижение остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета планируется в объеме 494,27 тыс. руб. Таким образом, превышение ограничений, установленных бюджетным законодательством по размеру дефицита бюджета, в проекте Решения не допущено.

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к утвержденному бюджету в 2020году на 149,6 %, общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020г. на 156,3 %. Темп увеличения расходов в текущем году опережает темп увеличения доходов, что привело к увеличению объема дефицита бюджета.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения нарушений норм действующего законодательства не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленном на экспертизу Приложении 1 к проекту Решения применяются наименование кодов **не соответствующие** наименованию кодов, утвержденных Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н"О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения":

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение №1 к проекту Решения** | **Инструкция №85н** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации |
| Субсидии бюджетам поселений на поддержку гос.программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды | Субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды |
| Субсидия на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (благоустройство сельских территорий) | Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий |

**Выводы**:

1.Корректировка бюджета обусловлена увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Кааламского сельского поселения из бюджета Республики Карелия.

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Кааламского сельского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

Доходы на 2020 год в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 3559,63 тыс. руб. и составят 10730,73 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 3559,63 тыс. руб. и составят 5197,33 тыс. руб.

Расходы бюджета на 2020 год в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 4043,9 тыс. руб. и составят 11225,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета поселения на 2020 год по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличивается на 484,27 тыс. руб. и составит 494,27 тыс. руб.

Остальные параметры бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

1. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения.

Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Кааламского сельского поселения наибольший удельный вес в 2020г. будут занимать расходы, направленные на общегосударственные вопросы – 32,3 процентов (в утвержденном бюджете – 46,5 процентов), на жилищно-коммунальное хозяйство – 38 процентов (12,0%), на культуру и кинематографию – 17,4 процентов (22,3%), на национальную экономику.– 9,2 процентов (14,4%).

На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования по вновь принимаемым расходным обязательствам.

1. Наименование программы, указанное в графе 2 Приложения№4 не соответствует наименованию, утвержденному постановлением Администрации Кааламского сельского поселения от 28.02.2020г. №4;
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Кааламского сельского поселения от 28.11.2019г. №43«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021 - 2022 годы» не выявлены факты нарушений норм действующего законодательства.
4. В представленном на экспертизу Приложении 1 к проекту Решения применяются наименование кодов **не соответствующие** наименованию кодов, утвержденных Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н"О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения"

**Предложения**:

Совету Кааламского сельского поселения рекомендовать принять изменения в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 28 ноября 2019 года №43«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 и плановой период 2021 - 2022 годы» с учетом необходимости внесения поправок в Приложение №1 и Приложение №4 .

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева