#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района на Годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год.**

**«10»апреля 2020г**. **№6**

1. **Общие положения**

Заключение на Годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год подготовлено Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, утвержденным Решением Совета Сортавальского городского поселения IX сессии III созыва от 25 марта 2014г. №30 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении»( далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26 января 2012г. №232 «Об образовании контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района и утверждении Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района», Порядком проведения Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения, утвержденного Решением Совета Сортавальского городского поселения XX сессии III созыва от 26.03.2015г. №81.

Заключения на Годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения подготовлено на основании показателей отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения на 1 января 2020 года и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2019 год (далее – внешняя проверка).

Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) проведена на камеральном уровне с использованием сплошного метода.

В ходе внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения был осуществлен комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчетности, ее соответствия нормативным правовым актам, проведен анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»(с изменениями и дополнениями) (далее-Инструкция №191н), Приказ министерства финансов Российской Федерации от 8 июля 2018 г. N 132н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №132н), Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н"Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"(далее- Инструкция №157н)

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

В 2019г. в Сортавальском городском поселении бюджетный процесс основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, Уставе Сортавальского городского поселения, и других нормативных правовых актах.

Решением Совета Сортавальского городского поселения от 13.12.2018г. №72 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден бюджет Сортавальского городского поселения на 2019 год. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год проведена Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения внешней проверки Администрацией Сортавальского городского поселения своевременно (25.03.2020г.) отчет направлен в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района.

Отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019год представлен в составе:

- Баланс исполнения бюджета (форма 0503120);

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (форма 0503140);

-Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (форма 0503150);

- Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110 к балансу 0503120);

- Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110 к балансу 0503140);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

-Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (форма 0503124);

- Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);

- Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117-НП)

- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

- Пояснительная записка (форма 0503160).

Таким образом, Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год представлен к внешней проверки в Контрольно-счетный комитет, с соблюдением срока, установленного п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, и в объеме форм, установленных статьей 264.1 Бюджетного кодекса.

С целью осуществления контрольных мероприятий в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения Контрольно-счетным комитетом дополнительно были использованы :

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 13.12.2018г. №72 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 25.03.2019г. №85 « О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №72 от 13.12.2018г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 25.09.2019г. №87 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №72 от 13.12.2018г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 28.11.2019г. №99 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №72 от 13.12.2018г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

-Муниципальная долговая книга на 01.01.2020г.

- Сводная бюджетная роспись бюджета Сортавальского городского поселения за 2019г.;

-Реестр источников доходов бюджета Сортавальского городского поселения;

- Справка о свободном остатке средств бюджета за 31.12.2020г.

С целью установления достоверности показателей исполнения бюджета Сортавальского городского поселения, отраженных в представленной годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетным комитетом была запрошена и представлена информация об операциях по исполнению бюджета Сортавальского городского поселения Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

1. **Проверка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности бюджета Сортавальского городского поселения**

*Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140)*

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) сформирован финансовым органом в соответствии с требованиями Инструкции №191н.

Данные о стоимости активов, обязательств и финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствуют данным граф "На конец отчетного периода" предыдущего года (заключительный баланс).

Показатели, отраженные в Балансе (ф.0503140) соответствуют показателям Главной книги финансового органа за 2019г.

*Баланс исполнения бюджета (ф.0503120)*

Согласно п. 114 Инструкции №191н Баланс ([ф. 0503120](#sub_503120)) формируется на основании сводного Баланса ([ф. 0503130](#sub_503130)), сформированного ГАБС, и годового Баланса ([ф. 0503140](#sub_503140)) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей:

по [строке 201 граф 4](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503130201), 7 сводного Баланса (ф. 0503130) и [строке 580 граф 4](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503140580), 7 сводного Баланса (ф. 0503140) в сумме остатка денежных средств, на лицевых счетах получателей бюджетных средств по средствам, полученным во временное распоряжение, открытых в финансовых органах, в объеме показателей по коду счета 320111000, отраженных соответственно в графах 3, 5 [раздела 2](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50317802) приложения "Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств" (ф. 0503178) к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

В нарушение требований п.114 Инструкции №191н, в представленном Балансе (ф.0503120) по строке 201 графам 4,7 содержатся показатели (идентичные показателям строки 201 граф 4,7 Баланса (ф.0503130), которые должны быть исключены, а по строке 210 по графам 4, 7 Баланса (ф.0503120) отсутствуют показатели, которые должны быть идентичны показателям, отраженным по строке 210 граф 4,7 Баланса (ф.0503140).

Баланс исполнения бюджета Сортавальского городского поселения (ф.0503120) составлен Администрацией Сортавальского поселения на основании бюджетной отчетности ГАБС – Администрации Сортавальского поселения, УФНС России по Республике Карелия и годового Баланса (ф.0503140) .

*Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)*

Согласно п.118 Инструкции №191н финансовый орган формирует консолидированную Справку ([ф. 0503110](#sub_503110)) к Балансу ([ф. 0503120](#sub_503120)) на основании консолидированной Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503130](#sub_503130)) и консолидированной Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503140](#sub_503140)).

При сверке сумм поступлений и выбытий, отраженных в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) к Балансу (ф.0503140) с показателями, отраженными в Справке об операциях по исполнению бюджета на 09.01.2020г., представленной УФК по РК, отклонений не установлено.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) к Балансу (ф.0503120) оформлена финансовым органом в соответствии с требованиями п.118 Инструкции №191н.

Данные по соответствующим счетам [021100000](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12180897/entry/21100000) "Внутренние расчеты по поступлениям", [040200000](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12180897/entry/40200000) "Результат по кассовым операциям бюджета, отраженные в Справку по заключению счетов ([ф. 0503110](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503110)) к Балансу ([ф. 0503140](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503140)) соответствуют данным сформированных оборотов по соответствующим счетам, отраженных в Главной книги финансового органа по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

При сопоставлении показателей, отраженных в Справке (ф.0503110 к Балансу ф.0503120) установлено, что показатели данной справки сформированы на основании Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503130](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503130)) и Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503140](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503140))

*Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117)*

В графе 4 р.1 «Доходы бюджета» и р.3 «Источники финансирования дефицита бюджета» ф.0503117 отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год, в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

Суммированные показатели граф 8 раздела «Доходы бюджета» консолидированных Отчетов (ф.0503127) тождественны показателям, отраженным в графе 5 Отчета (ф.0503117).

По графе 4 [раздела](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311702) "Расходы бюджета" и [разделу](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311703) "Источники финансирования дефицита бюджета" ф.0503117 отражены показатели в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

При сопоставлении показателей на 01.01.2020г., отраженных в гр.5 р. 2 Отчета (ф.0503117) с одноименными показателями гр.9 р.2 Отчетов (ф.0503127) главных распорядителей бюджетных средств, с данными о кассовом исполнении бюджета, отраженных в гр.6 р.2 Отчета (ф.0503124) финансового органа, а также со сведениями, предоставленными УФК по РК «Справка об операциях по исполнению бюджета на 09.01.2020г», отклонений не установлено.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)*

Отчет о финансовых результатах (ф.0503121) сформирован финансовым органом с соблюдением требований пункта 100 Инструкции №191н.

*Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)*

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован финансовым органом с соблюдением требований пункта 150.4 Инструкции №191н.

*Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128)*

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128) сформирован финансовым органом путем объединения одноименных показателей по разделам, графам и строкам Отчетов (ф.0503128) ГРБС.

*Пояснительная записка*

*Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169).*

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года отражена в размере 427611,5 тыс. руб. с начала года увеличилась на 192148,7 тыс. руб. ( на 1 января 2019года – 235462,7 тыс. руб.). Просроченная задолженность на 01.01.2020г. составляет 11981,0 тыс. руб., с начала года сократилась на 11766,0 тыс. руб. (на 1 января 2019г.- 23747,0 тыс. руб.) .

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2020года составила 6521,8 тыс. руб. с начала года увеличилась на 527,5 тыс. руб.(на 01.01.2019года 5994,3 тыс. руб.), просроченная кредиторская задолженность, по данным Сведений (ф.0503169) отсутствует.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019г. ГАБС, установлено , что в Сведениях (ф.0503169) ГАБС – УФНС России по Республике Карелия отсутствуют показатели долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019г. и по состоянию на 01.01.2020г. по КД 000 1 09 04053 13 0000 110, тогда как согласно Порядка №131н, по данному КД отражается доходы, полученные в виде земельного налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях городских поселений.

Финансовый орган Сортавальского городского поселения сформировал консолидированные Сведения ([ф. 0503169](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503169)) путем суммирования одноименных показателей по кодам счетов расчетов консолидированных Сведений (ф. 0503169) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета.

Следовательно, показатели долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности по коду учета 120511000 и строке «всего» по графам 3,4 и 10,11 р.1 и р.2 «Сведений о просроченной задолженности» Сведений (ф.0503169) не отражают реальный объем долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения.

Остальные формы бюджетной отчетности Сортавальского городского поселения соответствуют требованиям Инструкции №191н и Порядка №131н.

1. **Общая характеристика исполнения бюджета за 2019 год**

Первоначально бюджет Сортавальского городского поселения на 2019год (решение Совета Сортавальского городского поселения от 13.12.2018г. №72) был утвержден по доходным источникам в сумме 101204,0 тыс. руб., расходным обязательствам – 103604,0 тыс. руб. В течение 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 3 раза (Решение Совета Сортавальского городского поселения от 25.03.2019г. №85; Решение Совета Сортавальского городского поселения от 25.09.2019г. №87; Решение Совета Сортавальского городского поселения от 28.11.2019г. №99)..

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Сортавальского городского поселения полученных безвозмездных поступлений;

- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет Сортавальского городского поселения его доходная часть увеличилась на 129855,8 тыс. руб. и составила 231059,8 тыс. руб., расходная часть на 132134,0 тыс. руб. и составила 235738,0 тыс. руб., дефицит бюджета Сортавальского городского поселения увеличился на 2278,2 тыс. руб. и составил 4678,2 тыс. руб.

В Годовом отчете об исполнении бюджета поселения отражены утвержденные решением о бюджете назначения по доходам в сумме 231059,8 тыс. руб., по расходам – утвержденные в соответствии со сводной бюджетной росписью в сумме 235585,5 тыс. руб., дефицит бюджета – сумма плановых показателей утвержденных решением о бюджете в сумме 4678,2 тыс. руб.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам исполнен в размере 160810,9 тыс. руб. или на 69,6% к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам исполнение составило 160785,9 тыс. руб. или 68,3 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2019 год бюджет исполнен с профицитом в сумме 25,0 тыс. руб.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения по годовому отчету и результатам проверки представлены в таблице №1

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Утверждено  Решением  о бюджете | Уточненные назначения | Отклонение  (гр.3-гр.2) | Исполнено | | Отклонение  (гр.6-гр.5) | Исполнение,% | |
| По отчету об исполнении  бюджета | По результатам проверки | к решению  о бюджете | К уточненным назначениям |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Общий объем доходов, в том числе | 101204,0 | 231059,8 | +129855,8 | 160810,9 | 160810,9 | 0 | 158,9 | 69,6 |
| Объем безвозмездных поступлений | 1356,8 | 147883,5 | +146526,7 | 80292,0 | 80292,0 | 0 | 5917,8 | 54,3 |
| Общий объем расходов | 103604,0 | 235738,0 | +132134,0 | 160785,9 | 160785,9 | 0 | 155,2 | 68,2 |
| Дефицит /профицит бюджета | 2400,0 | 4678,2 | +2278,2 | -25,0 | -25,0 | 0 | - | - |

1. **Анализ исполнения показателей доходной части бюджета Сортавальского городского поселения.**

За 2019 год в бюджет Сортавальского городского поселения поступило 160810,9 тыс. руб., что составляет 69,6% от утвержденных бюджетных назначений.

Налоговые и неналоговые доходы составили в доходной части бюджета Сортавальского городского поселения 50,0 %. План по налоговым доходам выполнен на 98,6 %, в бюджет поступило 68041,2 тыс. руб.. План по неналоговым доходам выполнен на 88,1%, в бюджет поступило 12477,5 тыс. руб. Недополучено налоговых и неналоговых доходов на сумму 2657,5 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом объем налоговых и неналоговых поступлений сократился на 9412,8 тыс. руб. или на 10,2%.

В 2019 году размер безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составил в денежном выражении 80292,0 тыс. руб.. Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета Сортавальского городского поселения составила 50,0%. По сравнению с 2018 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 37044,6 тыс. руб. или на 85,7%.

* 1. **Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 2019год поступили в сумме 68041,2 тыс. руб., что на 968,9 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений или 98,6% от утвержденного плана.

Налоговые доходы выполнены по видам поступлений:

- Налог на доходы физических лиц выполнен на 95,1 % от плановых назначений;

- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ выполнены на 111,7 % от плановых назначений;

- Единый сельскохозяйственный налог выполнен на 100% от плановых назначений;

-земельный налог выполнен на 96,1% от плановых назначений;

- налог на имущество физ.лиц, выполнен на 153,7 % от плановых назначений.

В отчетном году 87% налоговых поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения были сформированы за счет :

- налога на доходы физических лиц – 44523,7 тыс. руб. (65,4% от общей суммы поступивших налоговых платежей );

- земельного налога– 14710,6 тыс. руб. (21,6 % от общей суммы поступивших налоговых платежей).

По сравнению с 2018г. поступления от налога на доходы физических лиц сократилось на 6845,8 тыс. руб. или на 13,3%.

Земельный налог сократился по сравнению с 2018 г. на 553,9 тыс. руб. или на 3,6%.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164), в Пояснительной записке (ф.0503160) не приводится пояснение причины невыполнение плана по поступлению доходов от налога на доходы физ.лиц.

* 1. **Неналоговые доходы**

Реестра источников доходов Сортавальского городского поселения прогнозируемый объем поступлений неналоговых доходов бюджета Сортавальского городского поселения на 2019 год запланирован в сумме 14166,2 тыс. руб. По данным Отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения на 01.01.2020г., неналоговые доходы исполнены в сумме 12477,5 тыс. руб., или 88,1% от утвержденных назначений.

По сравнению с 2018 годом объем поступлений снизился на 6439,0 тыс. руб. или на 34,0%. Процент выполнения плановых показателей в отчетном году по сравнению с предыдущим годом снизился на 8,5% (в 2018г. -96,6%).

Доля поступлений в 2019 г. по неналоговым доходам в доходной части бюджета Сортавальского городского поселения составила 7,8%.

Наибольший удельный вес в поступивших неналоговых доходах занимают:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 8446,5 тыс. руб.(67,7% к общему объему поступлений по неналоговым доходам). Плановые показатели исполнены на 81,8%

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 2110,9 тыс. руб., что составляет 16,9% от общего объема поступивших неналоговых доходов. Плановые показатели по данному виду неналогового дохода выполнены на 117,3%;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 929,2 тыс. руб. ( 7,5% к общему объему поступлений по неналоговым доходам). Плановые показатели исполнены на 119,4%.

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160), причинами не выполнения плановых показателей по неналоговым доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (81,8%) являлось досрочное расторжение договоров аренды муниципального имущества.

Также в Пояснительной записке (ф.0503160) содержится информация о причинах невыполнения плана по прочим неналоговым доходам бюджета городского поселения (КБК 003 1 17 05050 13 0000 180) в виду уменьшения платежей за аренду нестационарных объектов в связи с расторжением договоров аренды. Факт применения данного КБК при получении доходов от аренды нестационарных объектов является нарушением применения Порядка №132н, т.к. согласно письмо Минфина России от 12.10.2018г.№02-05-11/73441, плата за право на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта подлежит отражению по КБК 000 1 11 09045 13 0000 120 «Прочие поступление от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

**6.3. Безвозмездные поступления**

В 2019году в доходную часть бюджета Сортавальского городского поселения из бюджетов других уровней поступило 80054,3 тыс. руб. безвозмездных поступлений и 237,7 тыс. руб. в виде прочих безвозмездных поступлений. Общий объем безвозмездных поступлений составил 80292,0 тыс. руб. или 54,3 % от утвержденного плана, что составляет 50,0% от общей суммы поступивших доходов, в том числе:

* Дотации бюджетам городских поселений – 0 тыс. руб.
* Субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ – 71446,6 тыс. руб. (89,5% от утвержденных плановых назначений);
* Субвенции из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2,0 тыс. руб. ( 100 % от утвержденных плановых назначений);
* Иные межбюджетные трансферты, переданные бюджету Сортавальского городского поселения из других бюджетов бюджетной системы РФ – 8605,8 тыс. руб. ( 12,7% от утвержденных плановых назначений);
* Прочие безвозмездные поступления 237,6 тыс. руб. ( 101,1% от утвержденных плановых назначений).

В структуре безвозмездных поступлений субсидии составили 89 %, дотации – 0%;субвенции - 0%, иные межбюджетные трансферты – 10,7%, прочие безвозмездные поступления - 0,3% .

Показатели исполнения безвозмездных поступлений приведены в таблице №2

Табл.2

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Утвержденные  назначения | Уточненные  назначения | Отклонение  (гр.3-гр.2) | Исполнено | Отклонение от уточненных назначений | |
| сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Дотации |  | 0 |  | 0 | 0 | 0 |
| Субвенции |  | 2,0 |  | 2,0 | 0 | 0 |
| Субсидии |  | 79810,3 |  | 71446,6 | -8363,7 | 89,5 |
| Иные межбюджетные трансферты |  | 67836,1 |  | 8605,8 | -59230,3 | 12,7 |
| Прочие безвозмездные поступления |  | 235,1 |  | 237,6 | +2,5 | 101,1 |
| Итого : | 1356,8 | 147883,5 | +146526,7 | 80292,0 | -67591,5 | 54,3 |

По информации, содержащейся в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) причиной не до получения безвозмездных поступлений явилось отсутствие денежных обязательств поселения по обеспечению планируемых мероприятий.

**Исполнение по налоговым и неналоговым доходам в разрезе ГАБС**

Основными направлениями налоговой политики Сортавальского городского поселения на 2019 в области доходов бюджета Сортавальского городского поселения предусматривалось работа по повышению эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Прогнозные показатели поступления доходов на 2019 год приведены в Реестре источников доходов бюджета Сортавальского городского поселения.

В Приложении 2 к решению Совета Сортавальского городского поселения «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» закреплены коды главного администратора за каждым главным администратором средств бюджета поселения.

Показатели исполнения бюджетных назначений по доходам по главным администраторам доходов бюджета поселения характеризуются данными приведенными в таблице №3.

Табл.3

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код главного администратора | Прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения | Исполнено | Процент исполнения |
| Администрация СМР | 001 | 4662,5 | 5457,6 | 117,1 |
| Администрация Сортавальского поселения | 003 | 9503,7 | 7019,9 | 73,9 |
| Управление Федерального казначейства по РК | 100 | 4272,1 | 4773,5 | 111,7 |
| Управление Федеральной налоговой службы России по РК | 182 | 64738,0 | 63267,7 | 97,7 |
| Итого |  | 83176,3 | 80518,7 | 96,8 |

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по налоговым и неналоговым доходам показал следующее:

Доля поступлений администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы России по РК составила 78,6 процентов, Администрацией Сортавальского городского поселения – 8,7 процентов, Администрацией Сортавальского муниципального района – 6,8 процентов, Управлением Федерального казначейства по РК – 5,9 процентов.

По двум из четырех главным администраторам доходов бюджета поселения исполнение прогнозируемых поступлений в 2019 году составило более 100 процентов, по одному – около 100 процентов и один главный администратор (Администрация Сортавальского поселения) не достиг исполнения прогнозируемых поступлений более чем на 26 процентов. Самый высокий процент исполнения прогнозируемых поступлений сложился по главному администратору – Администрация Сортавальского муниципального района.

1. **Анализ исполнения показателей расходной части бюджета Сортавальского городского поселения**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год в первоначальной редакции общий объем годовых назначений расходной части был утвержден в объеме 103604,0 тыс. руб. С учетом внесенных изменений общий объем расходов увеличился на 132134,0 тыс. руб. (или на 127,5%) и составил 235738,0 тыс. руб.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2019 год бюджетные ассигнования по расходам бюджета утверждены в сумме 235585,5 тыс. руб., что на 152,5 тыс. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете с учетом внесенных изменений на 2019 год.

В ходе внешней проверки установлено, что решение о внесении изменений в Сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2019г. без внесения изменений в Решение о бюджете на 2019г. было принято в соответствии со ст.217 БК РФ.

В отчетном году в ходе корректировок бюджета осуществлено увеличение запланированных бюджетных ассигнований по некоторым разделам классификации расходов бюджета. Наибольшее увеличение отмечено по разделам : «жилищно-коммунальное хозяйство» на 348,2%, «Национальная экономика» на 15,2%, «Культура и кинематография» на 46,5%, «Общегосударственные вопросы» на 1,6%, «Социальная политика» на 1,8%.

На 70,2% сокращены бюджетные ассигнования по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга».

* 1. *Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов*

Анализ расходов бюджета Сортавальского городского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в табл. 4

Табл. 4

(тыс. руб.)

| Наименование раздела, подраздела | 2018 год | | 2019 год | | | отклонения | | | Исполнено 2019г. ,% | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено  Сводной бюджетной росписью | Исполнено по данным отчета | Утверждено решением о бюджете | Утверждено сводной бюджетной росписью | Исполнено по данным отчета | (гр.5-гр.4) | (гр.5-гр.2) | (гр.6- гр.3) | К решению о бюджете | К сводной бюджетной росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **01 Общегосударственные расходы** | **21148,59** | **20360,2** | **19677,9** | **19808,9** | **19194,8** | **+131,0** | **-1339,6** | **-1165,4** | **97,6** | **96,9** |
| 0102  «функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1805,249 | 1804,3 | 1818,8 | 1818,8 | 1813,2 | 0 | +13,6 | +8,9 | 99,7 | 99,7 |
| 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» | 14145,885 | 13990,9 | 13742,1 | 13873,1 | 13792,9 | +131,0 | -272,8 | -198,0 | 100,4 | 99,4 |
| 0106  «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 248,551 | 248,5 | 277,9 | 277,9 | 277,9 | 0 | +29,4 | +29,4 | 100 | 100 |
| 0107  «Обеспечение проведение выборов и референдумов» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0111  Резервный фонд администрации Сортавальского городского поселения | 250,000 | 0 | 250,0 | 250,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0113  «Осуществление полномочий исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления СГП» | 4698,898 | 4316,5 | 3589,1 | 3589,1 | 3310,8 | 0 | -1109,8 | -1005,7 | 92,3 | 92,3 |
| **03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **57,7** | **36,5** | **149,4** | **149,4** | **134,7** | **0** | **+91,7** | **+98,2** | **90,2** | **90,2** |
| 0309  «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» | 27,100 | 7,1 | 23,9 | 23,9 | 19,3 | 0 | -3,2 | +12,2 | 80,8 | 80,8 |
| 0314  «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» | 30,600 | 29,4 | 125,5 | 125,5 | 115,4 | 0 | +94,9 | +86,0 | 92,0 | 92,0 |
| **04 Национальная экономика** | **34499,43** | **34257,2** | **33373,0** | **40459,6** | **38103,9** | **+7086,6** | **+5960,2** | **+3846,7** | **114,2** | **94,2** |
| 0409  «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 27620,68 | 27615,9 | 26133,9 | 33220,5 | 31025,0 | +7086,6 | +5599,8 | +3409,1 | 118,7 | 93,4 |
| 0412  «Другие вопросы в области национальной экономики» | 6878,742 | 6641,3 | 7239,1 | 7239,1 | 7078,9 | 0 | +360,4 | +437,6 | 97,8 | 97,8 |
| **05**  **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **63383,61** | **56580,4** | **155124,5** | **147213,5** | **78740,1** | **-7911,0** | **+83829,9** | **+22159,7** | **50,8** | **53,5** |
| 0501  «Жилищное хозяйство» | 36576,455 | 30685,6 | 9389,7 | 8565,4 | 5603,7 | -824,3 | -28011,1 | -25081,9 | 59,7 | 65,4 |
| 0502  «коммунальное хозяйство» | 366,000 | 314,0 | 52769,4 | 52769,4 | 44144,4 | 0 | +52403,4 | +43830,4 | 83,7 | 83,7 |
| 0503  «Благоустройство» | 20455,618 | 19860,1 | 87305,5 | 80218,8 | 24242,3 | +7086,7 | +59763,2 | +4382,2 | 27,8 | 30,2 |
| 0505  «Другие вопросы в области ЖКХ» | 5985,532 | 5720,7 | 5659,9 | 5659,9 | 4749,7 | 0 | -325,6 | -971,0 | 83,9 | 83,9 |
| **07**  **Образование** | **250,0** | **249,3** | **250,0** | **250,0** | **250,0** | **0** | **0** | **+0,7** | **100** | **100** |
| 0707  «молодежная политика и оздоровление детей» | 250,0 | 249,3 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 0 | 0 | +0,7 | 100 | 100 |
| **08**  **«культура и кинематографи** | **20893,217** | **20728,7** | **25822,8** | **26363,7** | **23058,5** | **+540,9** | **+5470,5** | **+2329,8** | **89,3** | **87,5** |
| 0801  «культура» | 20893,217 | 20728,7 | 25822,8 | 26363,7 | 23058,5 | +540,9 | +5470,5 | +2329,8 | 89,3 | 87,5 |
| **10**  **Социальная политика** | **554,18** | **554,2** | **591,6** | **591,6** | **591,6** | **0** | **+37,4** | **+37,4** | **100** | **100** |
| 1001  «пенсионное обеспечение» | 408,372 | 408,4 | 591,6 | 591,6 | 591,6 | 0 | +37,4 | +37,4 | 100 | 100 |
| 1003  «социальное обеспечение населения» | 145,800 | 145,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **11**  **Физическая культура и спорт** | **200,0** | **200,0** | **200,0** | **200,0** | **200,0** | **0** | **0** | **0** | **100** | **100** |
| 1102  «Массовый спорт | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 0 | 0 | 0 | 100 | 100 |
| **13 Обслуживание государственного и муниципального долга** | **930,0** | **900,7** | **548,8** | **548,8** | **512,3** | **0** | **-381,2** | **-388,4** | **93,4** | **93,4** |
| 1301  «Обслуживание муниципального долга» | 930,0 | 900,7 | 548,8 | 548,8 | 512,3 | 0 | -381,2 | -388,4 | 93,4 | 93,4 |
| **Расходы всего** | **141916,73** | **133867,1** | **235738,0** | **235585,5** | **160785,9** | **-152,5** | **+93668,8** | **+26918,8** | **68,2** | **68,3** |

В сравнении с 2018 годом в 2019 году сводной бюджетной росписью предусмотрено увеличение расходов на 93668,8 тыс. руб. или на 66,0%. В разрезе разделов увеличение расходов произошло по 4 разделам, сокращение расходов произошло по 2 разделам. Наибольшее увеличение расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью, произошло по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», наибольшее сокращение запланированных расходов произошло по разделу «Общегосударственные вопросы».

В 2019году по отчету и по результатам внешней проверки расходы бюджета Сортавальского городского поселения исполнены в сумме 160785,9 тыс. руб., что на 26918,8 тыс. руб. или на 20,1 % больше произведенных расходов за 2018 год.

Относительно 2018 года увеличились расходы по разделам : «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на (на 269%), «Национальная экономика» (на 11,2%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» ( 39,2%), «Культура и кинематография» (на 11,2%), «Социальная политика» (на 6,8%).

В сравнении с 2018 г. наблюдается снижение расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» (на 5,7%) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 43,1%)

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2019 год расходы поселения исполнены на 68,3 % от утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписи ( в 2018 году – 94,3%) и на 68,2% от назначений, утвержденных Решением о бюджете поселения на 2019 год .

Основную долю исполненных расходов бюджета Сортавальского городского поселения в 2019 году составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство– 49,0 процентов, на национальную экономику – 23,7 процентов, на культуру и кинематографию- 14,4 процентов, на общегосударственные вопросы – 11,9 процентов.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2019 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований по семи разделам, подразделам процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился выше 95,0 процентов.

Меньше 95 процентов исполнение составило по разделам, подразделам: 01«Общегосударственные вопросы» 11«Резервные фонды» (0%), 13«Другие общегосударственные вопросы» (92,3%); 04«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 09«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (80,8%) 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» (92,0%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» 01«Жилищное хозяйство» (65,4%), 02«коммунальное хозяйство» (83,7%), 03 «благоустройство» (30,2%), 05 «другие вопросы в области ЖКХ» (83,9%), 08 «Культура и кинематография» 01 «Культура» (87,5%), 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» 01 «Обслуживание муниципального долга» (93,4%) .

Согласно «Сведения об исполнении бюджета»(ф.0503164) по разделу «Общегосударственные вопросы» подразделу «Резервные фонды» исполнение расходов в объеме 0% от утвержденных бюджетных назначений сложилось по причине отсутствия потребности, по подразделу «другие общегосударственные вопросы» исполнение расходов в объеме 92,3% от утвержденных бюджетных назначений - причины не поясняются . По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» исполнение расходов в объеме 80,8% от утвержденных бюджетных назначений сложилось по причине экономии средств при заключения договора страхования муниципального имущества от чрезвычайных ситуаций, по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» исполнение расходов в объеме 92,0% от утвержденных бюджетных назначений сложилось по причине не заключении договора на приобретение буклетов и листовок, запланированных с целью реализации мероприятий муниципальной программы по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории поселения . По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение расходов по подразделу «Жилищное хозяйство» в объеме 65,4% от плановых назначений по причине экономии бюджетных средств, полученной в результате проведение конкурсных процедур на заключение муниципального контракта на проведение сноса аварийных домов, а также в результате штрафных санкций за нарушение подрядной организацией срока исполнения работ , по подразделу «коммунальное хозяйство» исполнение расходов в объеме 83,7% от плановых назначений произошло по причине переноса срока окончания работ на 2020г. , по подразделу «благоустройство» исполнение расходов в объеме 30,2% от плановых назначений произошло по причине экономии бюджетных средств, полученной в результате проведение конкурсных процедур на заключение муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству общественных территорий, предусмотренных муниципальной программой по формированию комфортной городской среды, а также в результате переноса срока окончания работ на 2020г., по подразделу «другие вопросы в области ЖКХ» исполнение расходов в объеме 83,9% от плановых назначений произошло по причине экономии ФОТ (наличие вакантной должности, отпуск по уходу за ребенком). По разделу «Культура и кинематография» подразделу «культура» исполнение расходов в объеме 87,5% от плановых назначений произошло по причине не состоявшихся аукционов на заключение муниципальных контрактов для выполнения работ по разработке проектно-сметной документации на реставрацию фасадов. По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» подразделу «обслуживание муниципального долга» в Сведениях (ф.0503164) отсутствуют пояснение причин невыполнения планового показателя.

*7.2.Ведомственная структура расходов*

Согласно Положения об администрации муниципального образования «Сортавальское городское поселение», утвержденного Решением Сессии Сортавальского городского поселения от 09.04.2009г. №417 с изменениями и дополнениями от 23.05.2011г. № 162 и от 29.08.2013г. №296 (далее- Положение) Администрация Сортавальского поселения осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств по отношению к 4 муниципальным казенным учреждениям.

За отчетный финансовый год по главному распорядителю- Администрации Сортавальского поселения бюджетные назначения исполнены на 68,3%.

1. **Дефицит бюджета Сортавальского городского поселения и источники его финансирования.**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год дефицит бюджета утвержден в сумме 2400,0 тыс. руб. или 2,4% от утвержденного общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

В процессе исполнения бюджета Сортавальского городского поселения в 2019 году решениями Совета Сортавальского городского поселения вносились изменения в основные характеристики бюджета, в том числе дефицит бюджета изменялся в суммовом выражении и в процентном по отношению к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений. К первоначально утвержденным показателям дефицит бюджета увеличился на 2278,2 тыс. руб. или на 94,9 процентов. По отношению к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета увеличился на 3,2 процентных пункта (с 2,4% до 5,6%).

В 2019г. бюджет Сортавальского городского поселения был исполнен с профицитом. Доходы бюджета исполнены в сумме 160810,9 тыс. руб. и превышают фактически полученные расходы в сумме 160785,9 тыс. руб. на сумму 25,0 тыс. руб.

В 2019 году в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета был привлечен коммерческий кредит, полученный от кредитных организаций АО «СМП Банк» в объеме 5000,0 тыс. руб. и ПАО «Сбербанк» в объеме 5000,0 тыс. руб.. Общая сумма полученных кредитов составила 10000,0 тыс. руб.. Погашение кредитов, по которым подошел срок возврата, было исполнено на сумму 10000 тыс. руб.(2000,0 тыс.руб. – бюджетные кредиты и 8000,0 тыс. руб. – кредиты кредитных организаций).

В течение 2019года из бюджета Сортавальского городского поселения другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетные кредиты не предоставлялись.

1. **Программа муниципальных внутренних заимствований**

Исполнение показателей Программы муниципальных внутренних заимствований, утвержденных приложением 11 к Решению о бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год, характеризуется следующими данными:

Табл.5

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование видов заимствований | Утверждено | Исполнено | Отклонение (+;-) | |
| Сумма | Темп прироста (%) |
| Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе: | -2000,0 | -2000,0 | 0 | 0 |
| Привлеченные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Погашенные средства | 2000,0 | 2000,0 | 0 | 0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте РФ, в том числе: | 2000,0 | 2000,0 | 0 | 0 |
| Привлечение средств | 10000,0 | 10000,0 | 0 | 0 |
| Погашение средств | 8000,0 | 8000,0 | 0 | 0 |
| **Итого муниципальные внутренние заимствования, в том числе** | **0,0** | **0,0** | **0** | **0** |
| **Привлечение средств** | **10000,0** | **10000,0** | **0** | 0 |
| **Погашение средств** | **10000,0** | **10000,0** | **0** | 0, |

За отчетный год в рамках Программы муниципальных внутренних заимствований Сортавальского городского поселения заемные средства привлечены в сумме 10000,0 тыс. руб., что составило 100 процентов относительно утвержденных Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год показателей, погашение заимствований осуществлено Администрацией Сортавальского городского поселения в сумме 10000,0 тыс. руб. или 100 процентов утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере 0,0 тыс. руб. исполнение составило 0,0 тыс. руб. или 100 процентов к утвержденным назначениям.

1. **Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 13.12.2018г. №72 « О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 20209 и 2021 годов» с изменениями и дополнениями, установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения на 01 января 2020 года, в валюте РФ в сумме 11000,0тыс. руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям Сортавальского городского поселения в валюте РФ в сумме 0,0 тыс. руб. Пунктом 2 статьи 8 того же Решения Совета Сортавальского городского поселения установлен предельный объем муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2019 год в объеме 26000,0 тыс. руб.

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно «Отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год» утвержденный годовой объем доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составил 83176,3 тыс. руб., т.е. утвержденный предельный объем муниципального долга на 2019 год (26000,0 тыс. руб.) соответствует ч.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

По данным предоставленной отчетности и данным Муниципальной долговой книги Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2020г. превышение установленного предельного объема муниципального долга Сортавальского городского поселения в отчетном периоде не обнаружено.

По данным Муниципальной долговой книги Сортавальского городского поселения по состоянию на 01 января 2020г. остаток долгового обязательства составил 9000,0 тыс. руб. ( 1000,0 тыс. руб. – долговые обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов Российской Федерации, 8000,0 тыс. руб. – долговые обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций и 0,0 тыс. руб. - муниципальные гарантии), или 100 % от утвержденного верхнего предела муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения, установленного статьей 1 Решения о бюджете Сортавальского городского поселения на 2019год.

По сравнению с началом отчетного года объем муниципального долга на конец периода не сократился .

Структура муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения по видам долговых обязательств и ее изменение характеризуется следующими данными:

Табл.6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид долгового обязательства | Муниципальный долг на 01.01.2019г. | | Муниципальный долг на 01.01.2020г. | | Увеличение (+), снижение (-) | |
| Сумма,тыс.руб. | % | Сумма, тыс. руб. | % | Сумма, рублей | % |
| Муниципальные ценные бумаги | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней | 3000,0 | 33,3 | 1000,0 | 11,1 | -2000,0 | -66,7 |
| Кредиты от кредитных организаций | 6000,0 | 66,7 | 8000,0 | 88,9 | +2000,0 | +33,3 |
| Муниципальные гарантии Сортавальского городского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| **Итого :** | **9000,0** | **100,0** | **9000,0** | **100,0** | **0,0** | **0** |

По состоянию на 01.01.2020 года задолженность по кредитам кредитных организаций: составила 8000,0 тыс. руб. (АО «СМП Банк» 3000,0 тыс. и ПАО «Сбербанк» 5000,0 тыс.руб.), т.е. увеличилась на 2000,0 тыс. руб. (на 01.01.2019г.- 6000,0 тыс. руб.).

Задолженность на 01.01.2020г. по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы РФ (Администрация Сортавальского муниципального района) составила 1000,0 тыс. руб., т.е. сократилась на 2000,0 тыс. руб. или на 66,7% (на 01.01.2019г. – 3000,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2020г. структура муниципального долга Сортавальского городского поселения включала долговые обязательства по бюджетным кредитам из бюджета Сортавальского муниципального района (11,1 %) и кредитам кредитных организаций (88,9%).

Структура муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 100 Бюджетного кодекса РФ.

Ограничения, установленные статьей 106 и 107 Бюджетного кодекса, соблюдены.

Отношение фактического объема муниципального долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2020 года к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составило 10,8 %. К уровню на 1 января 2019 года (10,8%) изменений в 2019г. не произошло.

Долговая нагрузка на бюджет Сортавальского городского поселения осталась не изменой.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что замена объема муниципального долга поселения в виде бюджетных кредитов кредитами коммерческих организаций, влечет увеличение нагрузки на бюджет в виде расходов не обслуживание муниципального долга поселения.

1. **Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2019 год в сумме 548,8 тыс. руб. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю- Администрации Сортавальского городского поселения. По данным годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств исполнение составило 512,3 тыс. руб. или 93,4 процентов. Предельный объем расходов не превышен. Относительно объема 2018 года (900,7 тыс. руб.) расходы на обслуживание муниципального долга поселения в 2019 году сократились на 388,4 тыс. руб. или на 43,1 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга превышают совокупный объемом бюджетных ассигнований, направленных в 2019 году на образование (250,0 тыс. руб.), физическую культуру и спорт (200,0 тыс. руб.).

**Использование средств резервных фондов.**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ и статьей 5 решения Совета Сортавальского городского поселения от 13.12.2018г. №72 « О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений, установлен размер резервного фонда Администрации Сортавальского городского поселения на 2019 год в размере 250,0 тыс. руб., что составляет 0,11 % от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ установлено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда администрации Сортавальского городского поселения на 01.01.2020 год средства на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ из Резервного фонда не направлялись.

1. **Исполнение программной части бюджета.**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год предусматривались к исполнению 3 муниципальных целевых программ в объеме 69639,8 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом утвержденные сводной бюджетной росписью расходы на реализацию Программ увеличились на 1504,3 тыс. руб. и составили 62553,07 тыс. руб.

Доля бюджетных средств, направленных на реализацию Программ, в общих расходах бюджета поселения в 2019, году составила 5,3 процента, что на 1,8 % больше, чем в предыдущем году (в 2018году- 3,5%).

Наибольшая доля расходов приходится на программу «Переселение граждан из аварийного жилого фонда- 99,8 процентов.

Изменение количества и доли расходов на реализацию Программ в 2019 году в общих расходах бюджета поселения представлено в таблице.

Табл.7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2018 год | 2019 год |
| Объем финансирования Программ, предусмотренный Решением о бюджете СГП, тыс. руб. | 4778,9 | 69639,8 |
| Объем финансирования Программ, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс. руб. | 4778,9 | 62553,07 |
| Фактически исполнены Программы, тыс. руб. | 4723,9 | 8496,9 |
| Процент исполнения к показателям, утвержденным Решением о бюджета СГП , % | 98,9 | 12,2 |
| Процент исполнения к показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью, % | 98,9 | 13,6 |
| Всего расходов, по отчету об исполнении бюджета СГП, тыс.руб. | 133867,1 | 160785,9 |
| Доля программ в общих расходах, % (фактически) | 3,5 | 5,3 |

Расходы на реализацию Программ фактически исполнены в объеме 8496,9 тыс. руб., или 12,2 процентов и 13,6 процентов от показателей, утвержденных Решением о бюджете СГП на 2019 год и сводной бюджетной росписью соответственно.

В 2019 году из 3 Программ на 100 процентов не исполнено ни одной программы. На 76,3% исполнена 1 программа и на 13,5 % - 1 программа,. вообще не исполнена 1 программа . На 01.01.2020г. кредиторской задолженности перед контрагентами за выполненные в рамках Программ работы или услуги отсутствует.

1. **Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.**

В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ в ходе внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств (далее – ГАБС).

В процессе внешней проверки устанавливалось соответствие порядка составления и представления бюджетной отчетности ГАБС нормам Бюджетного кодекса РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, Сортавальского городского поселения. В частности, предметом контроля являлось соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчетности ГАБС, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н (далее-Инструкция №191н).

В годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2018 год включен отчет 4-х главных администраторов доходов, 1 главного распорядителя средств бюджета поселения, 1 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Сортавальского городского поселения,

В период с 26.03.2020г. по 03.04.2020г. Контрольно-счетным комитетом была проведена проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС Администрации Сортавальского поселения на камеральном уровне.

Камеральная проверка проводились на основании отчета ГАБС, материалов, полученных для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год, а также данных о кассовом исполнении бюджета Сортавальского городского поселения, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам указанных проверок установлено, что годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в Контрольно-счетный комитет ГАБС с соблюдением срока, установленного п.3 ст.37 Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, утвержденное Решением Совета Сортавальского городского поселения от 25.03.2014г. №30.

Анализ достоверности бюджетной отчетности проводился сплошным способом и включал в себя оценку корректности консолидации отчетности, соответствия показателей форм бюджетной отчетности ГАБС и получателей бюджетных средств, проверку соответствия сведений, отраженных в отчетах ГАБС данным отчетности Управления Федерального казначейства по Республики Карелия.

Для проведения внешней проверки были представлены следующие формы отчетности по состоянию на 1 января 2020 года:

* Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
* Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
* Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
* Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
* Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
* Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
* Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
* Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128)(ф.0503128-НП);
* Пояснительная записка (ф.0503160);
* Таблицы и приложения:

Сведения об основных направлениях деятельности (Табл.1);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Табл.№3);

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Табл.4);

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Табл.5);

Сведения о проведении инвентаризаций (Таб.6);

Сведения о результатах внешнего (муниципального) финансового контроля (Табл.7);

Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф.0503161);

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

Сведения о финансовых вложениях получателей бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173);

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (ф.0503190).

Остальной состав форм годовой бюджетной отчетности ГАБС соответствует составу форм отчетности, определенной Инструкцией №191.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС представлена на бумажном носителе, сброшюрована и пронумерована, имеет оглавление, что соответствует требованиям, установленным п.4 Инструкции №191н.

В рамках проверки годовой отчетности ГАБС Администрации Сортавальского городского поселения был проведен контроль показателей форм бюджетной отчетности главного распорядителя соответствию контрольным соотношениям, установленных и размещенных на официальном сайте Федерального казначейства [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru).

В результате проведенного анализа отклонений не установлено.

*Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130).*

Показатели в Балансе ([ф. 0503130](#sub_503130)) отражены в разрезе бюджетной деятельности, на начало года и конец отчетного периода.

Стоимость активов, обязательств, финансовый результат на начало года (вступительный баланс), соответствует данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Показатели Баланса ГРБС (ф.0503130) идентичны суммированным показателям Балансов получателей (ф.0503130).

Показатели Балансов получателей (ф.0503130) идентичны показателям Главных книг за 2019г. получателей с учетом регистра бухгалтерского учета «Журнал по прочим операциям» с признаком «исправление ошибок прошлых лет».

*Справка по заключению счетов бюджетного учета финансового года (ф. 0503110).*

Справка по заключению счетов бюджетного учета финансового года (ф. 0503110) сформирована главным распорядителем с соблюдением требований пунктов 43-48 Инструкции №191н.

*Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)*

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Сортавальского городского поселения – Администрации муниципального образования «Сортавальское городское поселение» по состоянию на 1 января 2020г (ф.0503127):

* утвержденные бюджетные назначения по расходам отражены в размере 235585536,38 руб.;
* лимиты бюджетных обязательств отражены в сумме 235585536,38 руб.;
* исполнено через органы, организующие исполнение бюджета – 160785851,15 руб., что составляет 68,3% утвержденных бюджетных назначений;
* исполнения через банковские счета и некассовые операции не было;
* неисполненные назначения по ассигнованиям- 74799685,23 руб.
* неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 74799685,23 руб.

Показатели граф 4 и 5, 6 р.2 ф.0503127 ГРБС сформированы в соответствии с требованиями п.55 Инструкции №191н .

Остальные показатели Отчета (ф.0503127) сформированы главным распорядителем с соблюдением требований Инструкции №191н.

*Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128)*

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) сформирован главным распорядителем с соблюдением требований пунктов 68-75 Инструкции №191н.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*

Отчет о финансовых результатах (ф.0503121) сформирован главным распорядителем с соблюдением требований пунктов 94-96 Инструкции №191н.

*Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)*

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован главным распорядителем с соблюдением требований пунктов 146-150.3 Инструкции №191н.

*Представленные формы пояснительной записки (ф. 0503160)*

*Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161).*

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161) сформированы главным распорядителем с соблюдением требований пункта 160 Инструкции №191н.

*Сведения об исполнении бюджета (0503164)*

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) сформирована главным распорядителем с соблюдением требований, установленных п.163 Инструкции №191н

*«Сведения о движении нефинансовых активов (0503168).»*

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) сформированы главным распорядителем с соблюдением требований пункта 166 Инструкции №191н.

*Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169).*

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169) сформированы главным распорядителем с соблюдением требований пункта 167 Инструкции №191н

В Сведениях (ф. 0503169) указаны суммы дебиторской и кредиторской задолженности соответствующие аналитическим счетам, по которым на отчетную дату в Балансе ф.0503130 отражены остатки расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, а также соответствуют показателям Главной книги за 2019 год по счетам расчетов, по которым на отчетную дату сформированы остатки.

*Остальные формы годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности главного распорядителя средств бюджета – Администрации Сортавальского поселения составлены в соответствии с требованиями Инструкции №191н.*

*При проверке годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета поселения- УФНС России по РК установлено, что при формировании Сведений по кредиторской задолженности(ф.0503169) в нарушение требований Инструкции №191н не указана информация об объеме долгосрочной и просроченной задолженности на начало и конец отчетного года по коду бюджетной классификации доходов по которому отражаются поступления доходов в виде земельного налога (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях городских поселений. Остальные формы отчетности сформированы ГАБС с соблюдением требований Инструкции №191н.*

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год не выявлены факты, негативно повлиявшие на достоверность основных показателей бюджетной отчетности, за исключением показателей по коду учета 150211000 и 150217000, отраженные в гр.7 и 8 соответственно р.1 Отчета (ф.0503128), а так же по счету учета 120511000 долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности (Сведения ф.0503169), которые не отражают реальный объем долгосрочной и просроченной задолженности бюджета поселения.

**Заключение.**

**В результате проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год выявлены следующие нарушения:**

1. В Сведениях (ф.0503169) ГАБС – УФНС России по Республике Карелия отсутствуют показатели долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019г. и по состоянию на 01.01.2020г. по КД 000 1 09 04053 13 0000 110, тогда как согласно Порядка №131н, по данному КД отражается доходы, полученные в виде земельного налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях городских поселений.

**В остальных формах представленной бюджетной отчетности нарушений и недостатков норм действующего законодательства РФ, в части подготовки годового отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств Сортавальского городского поселения за 2019 год, не выявлено. Бюджетная отчетность за 2019 год представлена в полном объеме, в установленный срок. Исполнение бюджетных назначений, указанное в Отчете ГАБС, подтверждено отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.**

**Выводы по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019г.**

1. Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2018 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.
2. Отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год в полной мере отражает достоверность результатов исполнения бюджета Сортавальского городского поселения за период с 1 января по 31 декабря 2019 года.
3. Нарушения, выявленные в процессе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС не повлияли на достоверность результатов, отраженных в отчете об исполнении бюджета поселения за 2019 год, за исключением показателей по счету учета 120511000 долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности Сведений (ф.0503169), которые не отражают реальный объем долгосрочной и просроченной задолженности бюджета поселения.
4. Вместе с тем, в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные случаи несоблюдения единого порядка составления бюджетной отчетности, содержания форм отчетности, установленным инструкцией Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, требованиям:

* В нарушение требований п.114 Инструкции №191н, в представленном Балансе (ф.0503120) по строке 201 графам 4,7 содержатся показатели (идентичные показателям строки 201 граф 4,7 Баланса (ф.0503130), которые должны быть исключены, а по строке 210 по графам 4, 7 Баланса (ф.0503120) отсутствуют показатели, которые должны быть идентичны показателям, отраженным по строке 210 граф 4,7 Баланса (ф.0503140).

**Предложения по результатам внешней проверки**

1. Администрации Сортавальского городского поселения :
   1. .Обеспечить составление достоверной бюджетной отчетности методологическим и методическим указаниям, установленным Министерством финансов РФ;
   2. . Повысить качество управления бюджетными средствами в части сокращения дебиторской и кредиторской задолженности, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;
   3. .Наладить взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета поселения, с целью своевременного проведения инвентаризации обязательств поселения перед составлением годовой бюджетной отчетности.

**Предложение**

В соответствии с п.5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении представить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019год в Совет Сортавальского городского поселения с одновременным направлением в Администрацию Сортавальского городского поселения.

**Предлагаемые представления и /или предписания:**

Направить представление о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год и подготовка заключения» в адрес Администрации Сортавальского городского поселения.

**Председатель контрольно-счетного**

**комитета Сортавальского**

**муниципального района Астафьева Н.А.**