#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021 - 2022 года»**

**22 мая 2020 года №11**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «18» декабря 2019 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021 - 2022 года».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 года».

Проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021-2022 года» (далее- проект Решения) с приложениями №1,2,3,4,5 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 20 мая 2020 года.

Ранее в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 года» вносились два раза.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021- 2022 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год:

**-доходы бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 14 260,7 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 2 007,0 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 14 511,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 2 257,0 тыс. руб.).

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 14 792,0 тыс. рублей. (ранее внесенные изменения увеличивали расходы на 2 299,4 тыс. руб.).

**-дефицит** бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 531,33 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали дефицит на 292,33 тыс. руб.).

**-верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** представленным проектом не предлагается к изменению. На 01.01.2021г. он предусмотрен в объеме 2 100,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ в сумме 0 руб. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга представленным проектом не предлагается к изменению Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год составит 198,0 тыс. руб.

Представленным проектом не предлагается вносить изменения в основные характеристики местного бюджета на плановый период 2021 - 2022 годов.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2020 год увеличится на 12 253,6 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений и составит 28 516,5 тыс. руб.

Увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица №1, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2020 год** | | **отклонение** |
| **Решение о бюджете с учетом изменений** | **Проект**  **Решения** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **11 949,00** | **11 949,00** | **0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 5 845,00 | 5 845,00 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 2 366,00 | 2 366,00 | 0 |
| 2.1 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 499 | 499 | 0 |
| 2.2 | Земельный налог | 1 867,00 | 1 867,00 | 0 |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 833,5 | 833,5 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1 161,50 | 1 161,50 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 1 740,00 | 1 740,00 | 0 |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3 | 3 | 0 |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0 | 0 | 0 |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты. всего** | **4 313,90** | **16 567,50** | **+12 253,60** |
| 1. | Дотации | 1 044,00 | 1 044,00 | **0,00** |
| 2 | Субсидии | 2 042,70 | 14 074,10 | **+12 031,40** |
| 3 | Субвенции | 320,00 | 320,00 | **0,00** |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 897,20 | 897,20 | **0,00** |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 10,00 | 270,00 | **+260,00** |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | 0,00 | -37,80 | **-37,80** |
|  | **Всего:** | **16 262,90** | **28 516,50** | **+12 253,60** |

В представленном проекте, увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом планируется за счет увеличения безвозмездных поступлений на общую сумму 12 253,6 тыс. руб., в том числе в виде:

-субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, (за счет средств, государственной корпорации- Фонда содействия реформированию ЖКХ) на сумму 10 920,8 тыс. руб.,

-прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских поселений на поддержку местных инициатив на сумму 1 110,6 тыс. руб. (в т.ч. на поощрение муниципальных образований – 565,8 тыс. руб.);

-прочих безвозмездных поступлений от физических лиц в целях софинансирования мероприятий Муниципальной программы «Поддержка местных инициатив» на сумму 260,0 тыс. руб.

Также, согласно представленной вместе с Проектом Пояснительной записке, предусматриваются средства для возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в доход федерального бюджета в сумме 37,8 тыс. руб. по результатам проверки УФК по РК.

В Контрольно-счетный комитет вместе с Проектом не представлено документальное обоснование увеличения объема безвозмездных поступлений (Соглашения о предоставлении безвозмездных поступлений, уведомления), в связи с чем дать оценку обоснованности вносимых изменений в отношении увеличения прочих безвозмездных поступлений в целях софинансирования мероприятий Муниципальной программы «Поддержка местных инициатив» на сумму 260,0 тыс. руб. не представляется возможным.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2020 год в сумме 29 046,9 тыс. руб., что на 12 492,6 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом ранее внесенных изменений.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2020 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом изменений, приведен в Таблице №2.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2020год** | | | | |
| **Утвержденный бюджет** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **(+;-)** |
| Общегосударственные вопросы | 5 386,9 | 32,5 | 5 386,9 | 18,5 | 0,0 |
| Национальная оборона | 318,0 | 1,9 | 318,0 | 1,1 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 118,0 | 0,7 | 118,0 | 0,4 | 0,0 |
| Национальная экономика | 833,5 | 5,0 | 833,5 | 2,9 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 148,3 | 25,1 | 16 640,9 | 57,3 | +12 492,6 |
| Культура, кинематография | 5 471,4 | 33,1 | 5 476,4 | 18,9 | +5,0 |
| Социальная политика | 75,2 | 0,5 | 75,2 | 0,3 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -5,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 198,0 | 1,2 | 198,0 | 0,7 | 0,0 |
| **Всего расходов:** | **16 554,3** | 100,0 | **29 046,9** | 100,0 | +12 492,6 |

Бюджетные ассигнования на 2020 год увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом внесенных ранее изменений по разделам:

-**0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделам:**

-0501 «Жилищное хозяйство» на 11 926,8 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий Муниципальной программы «Поддержка местных инициатив граждан» на сумму 1 006,0 тыс. руб., на реализацию мероприятий Муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на сумму 10 920,8 тыс. руб.

-0503 «Благоустройство» на реализацию мероприятий Муниципальной программы «Поддержка местных инициатив» на сумму 565,8 тыс. руб.

**-по разделу 0800 «Культура и кинематография»** по подразделу 0801 «Культура» на сумму 5,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке увеличение объема бюджетных ассигнований производится за счет сокращения бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» на 5,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на 2020 годсокращены по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на сумму 5,0 тыс. руб.

Контрольно-счетный комитет СМР обращает внимание, что цель экспертизы - оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения. На экспертизу не представлены финансово-экономические обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура, кинематография» и уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» в связи с чем дать оценку обоснованности вносимых изменений не представляется возможным.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась за исключением увеличения доли расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 32%) и сокращения доли расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Культура и кинематография» (на 14% соответственно). Основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство (57,3%), «Общегосударственные вопросы» (18,5%) и «Культура и кинематография» 18,9%.

**Программная часть**

В проекте Приложения 7 к представленному проекту Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования в объеме на 2020г. 16 032,4 тыс. руб., на 2021г. 2 393,9 тыс. руб., на 2022г. 2 562,3 тыс. руб.) для реализации мероприятий семи муниципальных программ.

При сопоставлении объемов финансирования в Приложений 5 и 6 к проекту Решения с объемом финансирования в проекте Приложения 7 отклонений не установлено.

При анализе данных о муниципальных целевых программах, на которые распределены бюджетные ассигнования установлено, что Администрацией Хелюльского городского поселения в Контрольно-счетный комитет не представлялись проекты постановлений об утверждении муниципальных программ «Развитие сельских территорий», «Поддержка местных инициатив граждан» и «Переселение граждан из аварийного жилья» для проведения экспертизы с целью оценки финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета поселения.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов» с учетом изменений бюджет поселения на 2020 год утвержден с дефицитом в сумме 291,4 тыс. руб.

Представленным проектом предлагается увеличить размер дефицита и утвердить дефицит на 2020 год в сумме 530,4 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2020 год характеризуется следующими данными.

**(тыс. руб.)**

| **показатели** | **2020г.** | |
| --- | --- | --- |
| **Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений** | **Проект Решения о внесении изменений** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 16 262,9 | 28 516,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 4 313,9 | 16 567,5 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 11 949,0 | 11 949,0 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 16 554,3 | 29 046,9 |
| Дефицит/профицит бюджета | 291,4 | 530,4 |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 473,5 | 712,4 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 2,4 | 4,4 |

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2020г.составил 11 949,0 тыс. руб. (10% от этой суммы составляет 1 194,9 тыс. руб.). Таким образом, в проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Хелюльского городского поселения от 25.12.2018 № 21 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года» установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2021 года в сумме 2 100,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 2 100,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 2 100,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Представленным проектом не предлагается к изменению верхний предел муниципального долга, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных с увеличением объема прочих безвозмездных поступлений в бюджет поселения и уточнением бюджетных назначений за счет увеличения безвозмездных поступлений, за счет увеличения размера дефицита бюджета, а также перемещения бюджетных ассигнования между разделами и подразделами бюджетной классификации.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения.

Проектом Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год:

**-доходы бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 14 260,7 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 2 007,0 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 14 511,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 2 257,0 тыс. руб.).

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 14 792,0 тыс. рублей. (ранее внесенные изменения увеличивали расходы на 2 299,4 тыс. руб.).

**-дефицит** бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличивается на 531,33 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали дефицит на 292,33 тыс. руб.).

**-верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** представленным проектом не предлагается к изменению. На 01.01.2021г. он предусмотрен в объеме 2 100,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ в сумме 0 руб. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга представленным проектом не предлагается к изменению Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год составит 198,0 тыс. руб.

Представленным проектом не предлагается вносить изменения в основные характеристики местного бюджета на плановый период 2021 - 2022 годов.

1. Корректировка бюджетных ассигнований не предполагает изменение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения за исключением увеличения доли расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 32%) и сокращения доли расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Культура и кинематография» (на 14% соответственно). Основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство (57%), «Общегосударственные вопросы» (19%) и «Культура и кинематография» (19%).
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
3. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения № 55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021 - 2022 года» факты нарушений норм действующего законодательства не выявлены.
4. В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
5. Для проведения экспертизы не представлены финансово-экономические обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура, кинематография» и уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» в связи с чем дать оценку обоснованности вносимых изменений не представляется возможным.
6. В Контрольно-счетный комитет вместе с Проектом не представлено документальное обоснование увеличения объема безвозмездных поступлений (Соглашения о предоставлении безвозмездных поступлений, уведомления), в связи с чем дать оценку обоснованности вносимых изменений в отношении увеличения прочих безвозмездных поступлений в целях софинансирования мероприятий Муниципальной программы «Поддержка местных инициатив» на сумму 260,0 тыс. руб. не представляется возможным.
7. При анализе данных о муниципальных целевых программах, на которые распределены бюджетные ассигнования установлено, что Администрацией Хелюльского городского поселения в Контрольно-счетный комитет не представлялись проекты постановлений об утверждении муниципальных программ «Развитие сельских территорий», «Поддержка местных инициатив граждан» и «Переселение граждан из аварийного жилья» для проведения экспертизы с целью оценки финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета поселения.

**Предложения**

Совету Хелюльского городского поселения:

1.Принять изменения и дополнения в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24 декабря 2019 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановой период 2021 - 2022 года» с учетом необходимости финансово-экономического обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура, кинематография» и уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт», а также увеличения прочих безвозмездных поступлений в целях софинансирования мероприятий Муниципальной программы «Поддержка местных инициатив» на сумму 260,0 тыс. руб.

2. Рекомендовать Администрации Хелюльского городского поселения Проекты муниципальных программ для проведения экспертизы направлять в Контрольно-счетный комитет СМР.

**И.о. председателя**

**контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**