#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26 декабря 2019 года №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**22 мая 2020 года № 12**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Вяртсильского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «18» декабря 2019 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения в проекте Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26 декабря 2019 года №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26 декабря 2019 года №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Вяртсильского городского поселения.

Проект Решения Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26 декабря 2019 года №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с приложениями №4,5,6,8 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 21 мая 2020 года.

Ранее в Решение Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26 декабря 2019 года №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» изменения вносились один раз.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Вяртсильского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26 декабря 2019 года №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее- проект Решения), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 2 998,0 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 2 460,2 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 2 926,7 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 2 412,2 тыс. руб.).

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 3 225,8 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали расходы бюджета поселения на 2 646,1 тыс. руб.).

**-дефицит бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 227,8 тыс. руб. и составит 1 061,9 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали дефицит бюджета поселения на 185,9 тыс. руб.).

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** - в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

В представленном проекте решения основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов по сравнению с утвержденным бюджетом не изменяются.

**Доходы**

Представленным проектом предлагается увеличить прогнозируемый объем поступления доходов по сравнению утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений на 537,8 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений на 514,5 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица №1, тыс. руб**.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2020 год** | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Решение о бюджете** | **Проект** **Решения** |
| **I.** | **Налоговые и неналоговые доходы всего** | **9 805,6** | **9 828,9** | **+23,3** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 5 513,1 | 5 513,1 | **0,0** |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 13,0 | **+13,0** |
| 3. | Налоги на имущество | 1 119,0 | 1 119,0 | **0,0** |
| *3.1* | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 251,0 | 251,0 | **0,0** |
| *3.2.* | Земельный налог | 868,0 | 868,0 | **0,0** |
| 4. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1 509,0 | 1 509,0 | **0,0** |
| 5. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 774,5 | 774,5 | **0,0** |
| 6. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 6,5 | 16,8 | **+10,3** |
| 7. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 542,5 | 542,5 | **0,0** |
| 8. | Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений | 290,0 | 290,0 | **0,0** |
| 9. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | **0,0** |
| 10. | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений  | 48,0 | 48,0 | **0,0** |
| **II** | **Безвозмездные поступления, всего** | **3 354,9** | **3 869,4** | **+514,5** |
| 1 | Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 626,0 | 626,0 | **0,0** |
| 2 | Субвенции бюджетам городских поселений | 320,0 | 320,0 | **0,0** |
| 3 | Субсидии бюджетам городских поселений | 2 169,9 | 2 651,4 | **+481,5** |
| 4 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 239,0 | 272,0 | **+33,0** |
|  | **Всего:** | **13 160,5** | **13 698,3** | **+537,8** |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом, произошло:

-по налоговому источнику в виде единого сельскохозяйственного налога на сумму 13,0 тыс. руб. в связи с уточнением прогноза поступления администратором доходов;

-по неналоговому доходному источнику в виде доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на сумму 10,3 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке увеличение прогнозируются в связи с перерасчетом кадастровой стоимости земельных участков.

-по безвозмездным поступлениям в представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом произошло на общую сумму 514,5 тыс. руб. Увеличивается объем субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия, на основании Постановления Правительства Республики Карелия от «08» мая 2020 года № 203-П О распределении на 2020 год субсидий местным бюджетам на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях» на сумму 481,5 тыс. руб.

Также увеличивается объем прочих безвозмездных поступлений на общую сумму 33,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, прочие безвозмездные поступления прогнозируются от физических и юридических лиц с целью участия в реализации мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих в РК.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2020 год в сумме 14 760,2 тыс. руб., что на 579,7 тыс. руб. больше утвержденного бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2019 год по сравнению с утвержденным бюджетом, приведен в Таблице №2.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

| **Наименование** | **Раздел** | **2020 год** |
| --- | --- | --- |
| **Утвержденный бюджет**  | **Удельный вес, %**  | **Проект Решения**  | **Удельный вес, %** | **Изменения****(+;-)** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 7 050,9 | 49,7 | 6 936,9 | 47,0 | **-114,0** |
| Национальная оборона | 02 | 318,0 | 2,2 | 318,0 | 2,2 | **0,0** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 65,0 | 0,5 | 65,0 | 0,4 | **0,0** |
| Национальная экономика | 04 | 1 858,1 | 13,1 | 1 858,1 | 12,6 | **0,0** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 4 237,7 | 29,9 | 4 931,4 | 33,4 | **+693,7** |
| Культура, кинематография | 08 | 270,0 | 1,9 | 270,0 | 1,8 | **0,0** |
| Социальная политика | 10 | 310,8 | 2,2 | 310,8 | 2,1 | **0,0** |
| Физическая культура и спорт | 11 | 70,0 | 0,5 | 70,0 | 0,5 | **0,0** |
| **Всего расходов:** |  | **14 180,5** | 100,0 | **14 760,2** | 100,0 | **+579,7** |

В результате проведенного анализа видно, что, бюджетные ассигнования в проекте Решения увеличены по сравнению утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 693,7 тыс. руб.,в том числе: за сет средств субсидии бюджетам городских поселений на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях и средств софинансирования на сумму 644,5 тыс. руб., а также на уличное освещение на сумму 42,2 тыс. руб. и составление сметы на выполнение работ по благоустройству общественной территории (центральная площадь ул. Заводская) на сумму 7,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования в проекте Решения сокращены по сравнению утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений по разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** на общую сумму 114,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке уменьшение бюджетных ассигнований производится в связи с возникшей экономией по договорам теплоснабжения в здании по адресу ул. Заводская, д.7 (заключено дополнительное соглашение с МУП «ЖКС Вяртсиля»), а также по договору с ИП Голубков на установку системы пожарной сигнализации в здании по адресу ул. Заводская, д.4.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения не изменилась. Как и в ранее уточненном бюджете основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на общегосударственные расходы – 47%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 33,4%, на национальную экономику – 12,6%.

**Программная часть**

Приложение 7 к Решению о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов содержит Перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Вяртсильского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Данный перечень содержит 5 целевых программ с объемом финансового обеспечения 1 849,0 тыс. руб. Проектом не предлагается внесение изменений в Программную часть Решения о бюджете.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Вяртсильского городского поселения от 26.12.2019 № 28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом изменений бюджет поселения на 2020 год утвержден с дефицитом в сумме 1 020,0 тыс. руб.

Проектом Решения предлагается увеличить объем дефицита бюджета поселения на 41,9 тыс. руб., в результате чего он составит 1 061,9 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составит 9 828,9 тыс. руб., 10 % от этой суммы составляет 982,89 тыс. руб.+ изменения остатка средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 1 061,9 тыс. руб.= 2 044,79 тыс. руб. предельное значение). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством не допущено.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

**Таблица №3, тыс. руб.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено Решением о бюджете** | **Проект Решения о внесении изменений** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 13 160,5 | 13 698,3 |
| Объем безвозмездных поступлений | 3 354,9 | 3 896,4 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 9 805,6 | 9 828,9 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 14 180,6 | 14 760,2 |
| Дефицит бюджета | 1 020,0 | 1 061,9 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 10,4 | 10,8 |
| Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ | 0,0 | 0,0 |
| Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами  | 0,0 | 0,0 |
| Итого муниципальных внутренних заимствований | 0,0 | 0,0 |
| Изменение остатка средств на счетах по учету средств районного бюджета | 1 020,0 | 1 061,9 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к утвержденному бюджету с учетом изменений на 4,086%, общий объем расходов местного бюджета на 4,087%. Темп увеличения расходов опережает темп увеличения доходов на 0,001 процентных пункта, что привело к увеличению объема дефицита бюджета поселения.

Для финансирования дефицита бюджета планируется использование остатка средств бюджета поселения на счете по учету средств.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения замечаний не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за исключением применения в приложении к Проекту Решения «Прогноз поступления доходов в бюджет Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года» кода по бюджетной классификации доходов Российской Федерации, не соответствующего Указаниям №85Н 1 16 51040 02 0000 140. Приложение «Прогноз поступления доходов в бюджет Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года» в части кода по бюджетной классификации доходов Российской Федерации несоответствующего Указаниям №85Н требует корректировки.

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов на 2020 год, связанного с увеличением по налоговым и неналоговым доходным источникам, и безвозмездных поступлений из бюджета другого уровня, а также в связи с увеличением бюджетных ассигнований на исполнение переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов и полномочий по решению вопросов местного значения за счет увеличения доходов и дефицита бюджета поселения.
2. Проектом Решения планируется изменения основных характеристик бюджета Вяртсильского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 2 998,0 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 2 460,2 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 2 926,7 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 2 412,2 тыс. руб.).

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 3 225,8 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали расходы бюджета поселения на 2 646,1 тыс. руб.).

**-дефицит бюджета** по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 227,8 тыс. руб. и составит 1 061,9 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали дефицит бюджета поселения на 185,9 тыс. руб.).

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ** - в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

Проектом Решения не предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов.

На 2020 финансовый год по сравнению с ранее уточненным бюджетом общий объем доходов бюджета поселения увеличится на 4,086%, общий объем расходов местного бюджета на 4,087%. Темп увеличения расходов опережает темп увеличения доходов на 0,001 процентных пункта, что привело к увеличению объема дефицита бюджета поселения.

1. Как и в ранее уточненном бюджете основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на общегосударственные расходы – 47,0%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 33,4%, на национальную экономику – 12,6%.
2. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
3. В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за исключением применения в приложении к Проекту Решения «Прогноз поступления доходов в бюджет Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года» кода по бюджетной классификации доходов Российской Федерации, не соответствующего Указаниям №85Н 1 16 51040 02 0000 140. Приложение «Прогноз поступления доходов в бюджет Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года» в части кода по бюджетной классификации доходов Российской Федерации несоответствующего Указаниям №85Н требует корректировки.

**Предложения**:

Совету Вяртсильского городского поселения:

1.Принять изменения и дополнения в решение Совета Вяртсильского городского поселения от 26.12.2018г. №28 «О бюджете Вяртсильского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом необходимости корректировки Приложения к Проекту «Прогноз поступления доходов в бюджет Вяртсильского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года» в части кода по бюджетной классификации доходов Российской Федерации, не соответствующего Указаниям №85Н.

**И. о председателя**

**контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**