#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 29.11.2019г. №43«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы»**

**28 мая 2020 года №13**

**Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Кааламского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «18» декабря 2019 г.

1. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения в проекте Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Кааламского сельского поселения от 29.11.2019года №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годы».
2. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2019 года №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Кааламского сельского поселения.

Проект Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2019г. №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020год и плановый период 2021-2022 годы» с приложениями №1-6 (далее- проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 27 мая 2020 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Кааламского сельского поселения XI сессии IV созыва от 29.11.2019г. №43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год:

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 4 777,63 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходы на 3 559,63) и составят 11 948,73 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 4 777,63 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 3 559,63) и составят 6 415,33 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 5 399,52 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали расходы на 4 043,9) и составят 12 580,62 тыс. руб.

-**дефицит бюджета**, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличивается на 621,89 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали дефицит на 484,27) составит 631,89 тыс. руб.

Остальные параметры бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2020 - 2021 годы, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются.

**Доходы**

Представленным проектом предлагается увеличить прогнозируемый объем поступления доходов по сравнению утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений на 1 218,0 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений на 1 218,0 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица №1, (тыс. руб.)**

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2020 год** | | **Сумма изменений 2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержденный бюджет** | **Проект**  **Решения** |
| I | **Налоговые и неналоговые доходы** | **5 533,40** | **5 533,40** | **0,00** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 974,40 | 974,40 | 0,00 |
| 2. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции)производимым на территории Российской Федерации | 1 031,80 | 1 031,80 | 0,00 |
| 3. | Единый сельхозналог | 45,00 | 45,00 | 0,00 |
| 4. | Имущественные налоги | 3 338,00 | 3 338,00 | 0,00 |
| *4.1.* | *Налог на имущество физических лиц* | 535,00 | 535,00 | 0,00 |
| *4.2* | *Земельный налог* | 2 803,00 | 2 803,00 | 0,00 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 144,20 | 144,20 | 0,00 |
| 6. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских поселений |  |  |  |
| 8 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 9 | Невыясненные поступления, зачисляемые б бюджеты сельских поселений | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| II. | **Безвозмездные поступления, всего** | **5 197,33** | **6 415,33** | **+1 218,00** |
| 1 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 321,00 | 1 321,00 | 0,00 |
| 2 | Субвенции бюджетам сельских поселений | 320,00 | 320,00 | 0,00 |
| 3 | Субсидии бюджетам сельских поселений | 2 159,07 | 3 157,07 | **+998,00** |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 357,26 | 357,26 | 0,00 |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 1 040,00 | 1 260,00 | **+220,00** |
|  | **Всего:** | **10 730,73** | **11 948,73** | **+1 218,00** |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения, по сравнению с утвержденным бюджетом, произошло за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на сумму 1 218,0 тыс. руб.,

Увеличивается объем субсидии на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия, на основании Постановления Правительства Республики Карелия от «08» мая 2020 года № 203-П О распределении на 2020 год субсидий местным бюджетам на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях» на сумму 998,0 тыс. руб.

Также увеличивается объем прочих безвозмездных поступлений на общую сумму 220,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, прочие безвозмездные поступления прогнозируются от физических и юридических лиц с целью участия в реализации мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих в РК.

В Контрольно-счетный комитет вместе с Проектом не представлено документальное обоснование увеличения объема прочих безвозмездных поступлений (Соглашение о предоставлении безвозмездных поступлений), в связи с чем дать оценку обоснованности вносимых изменений в отношении увеличения прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц с целью участия в реализации мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих в РК на сумму 220,0 тыс. руб. не представляется возможным.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2020 год в объеме 12 580,62 тыс. руб., что больше объема расходов утвержденного бюджета с учетом ранее внесенных изменений на 1 355,62 тыс. руб.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2020 год по сравнению с утвержденным бюджетом, приведен в Таблице №2.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

| **Наименование** | **Раздел,**  **подраздел** | **2020 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержденный бюджет** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **Гр5-гр.3**  **(+;-)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 3 623,80 | 32,3 | 3 623,80 | 28,8 | **0,00** |
| Национальная оборона | 0200 | 318,00 | 2,8 | 318,00 | 2,5 | **0,00** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 20,00 | 0,2 | 20,00 | 0,2 | **0,00** |
| Национальная экономика | 0400 | 1 031,80 | 9,2 | 1 031,80 | 8,2 | **0,00** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 4 260,14 | 38,0 | 5 615,76 | 44,6 | **+1 355,62** |
| образование | 0700 | 5,00 | 0,0 | 5,00 | 0,0 | **0,00** |
| Культура, кинематография | 0800 | 1 957,26 | 17,4 | 1 957,26 | 15,6 | **0,00** |
| здравоохранение | 0900 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | **0,00** |
| Социальная политика | 1000 | 4,00 | 0,0 | 4,00 | 0,0 | **0,00** |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 5,00 | 0,0 | 5,00 | 0,0 | **0,00** |
| **Всего расходов:** |  | **11 225,00** | **100,00** | **12 580,62** | **100,0** | **+1 355,62** |

В результате проведенного анализа видно, что, бюджетные ассигнования в проекте Решения увеличены по сравнению утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 1 355,62 тыс. руб.,за сет средств субсидии бюджетам городских поселений на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях на сумму 998,0 тыс. руб., за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на сумму 220,0 тыс. руб. и средств софинансирования за счет средств местного бюджета (увеличение дефицита бюджета) на сумму 137,62 тыс. руб.

В качестве финансово-экономического обоснования увеличения бюджетных ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»на 1 355,62 тыс. руб. в Контрольно-счетный комитет представлена Локальная смета №02-03 на обустройство площадки для проведения уличных мероприятий с установкой стационарной сцены в п. Кааламо Сортавальского муниципального района и Заключение ООО «РЦСС» Республики Карелия о проверке достоверности сметной стоимости.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на общегосударственные вопросы – 28,8 процентов (в утвержденном бюджете – 32,3 процентов), на жилищно-коммунальное хозяйство – 44,60 процентов (38,0%), на культуру и кинематографию – 15,6 процентов (17,4%), на национальную экономику– 8,2 процентов (9,2%).

**Программная часть**

Проектом не предлагается внесение изменений в Программную часть Решения о бюджете.

**Дефицит (профицит) бюджета**

Решением Совета Кааламского сельского поселения от 29.11.2019 № 43 «О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» с учетом изменений, бюджет поселения на 2020 год утвержден с дефицитом в сумме 494,27 тыс. руб. В представленном проекте Решения предлагается утвердить дефицит бюджета Кааламского сельского поселения в объеме 631,89 тыс. руб.

Размер дефицита бюджета на 2020 год характеризуется следующими данными.

**Таблица №3, (тыс. руб.)**

| **Показатели** | **2020г.** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено Решением о бюджете** | **Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений** | **Проект Решения о внесении изменений** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 7 171,1 | 10 730,73 | 11 948,73 |
| Объем безвозмездных поступлений | 1 637,7 | 5 197,33 | 6 415,33 |
| **Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений** | **5 533,4** | **5 533,4** | **5 533,4** |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 7 181,1 | 11 225,0 | 12 580,62 |
| **Дефицит (профицит)бюджета** | **10,0** | **494,27** | **631,89** |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 10,0 | 494,27 | 631,89 |
| **Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, %** | **0,2** | **8,9** | **11,4** |

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений составит 5 533,4 тыс. руб., 10% от этой суммы составляет 553,34 тыс. руб.+ изменения остатка средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 631,89 тыс. руб.= 1 185,23 тыс. руб. предельное значение). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством не допущено.

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к утвержденному бюджету в 2020 году на 66,6%, общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020г. на 75,2 %. Темп увеличения расходов в текущем году опережает темп увеличения доходов, что привело к увеличению объема дефицита бюджета.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения нарушений норм действующего законодательства не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена увеличением безвозмездных поступлений в бюджет Кааламского сельского поселения.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Кааламского сельского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

**-доходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 4 777,63 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходы на 3 559,63) и составят 11 948,73 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 4 777,63 тыс. руб., (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 3 559,63) и составят 6 415,33 тыс. руб.

**-расходы бюджета** в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 5 399,52 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали расходы на 4 043,9) и составят 12 580,62 тыс. руб.

-**дефицит бюджета**, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличивается на 621,89 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали дефицит на 484,27) составит 631,89 тыс. руб.

Остальные параметры бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2020 - 2021 годы, утвержденные в ст.1 Решения о бюджете, в представленном проекте не уточняются

Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Кааламского сельского поселения основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на общегосударственные вопросы – 28,8 процентов (в утвержденном бюджете – 32,3 процентов), на жилищно-коммунальное хозяйство – 44,60 процентов (38,0%), на культуру и кинематографию – 15,6 процентов (17,4%), на национальную экономику– 8,2 процентов (9,2%).

1. На экспертизу представлены финансово-экономические обоснования увеличения бюджетных ассигнований.
2. В Контрольно-счетный комитет вместе с Проектом не представлено документальное обоснование увеличения объема прочих безвозмездных поступлений (Соглашение о предоставлении безвозмездных поступлений), в связи с чем дать оценку обоснованности вносимых изменений в отношении увеличения прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц с целью участия в реализации мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих в РК на сумму 220,0 тыс. руб. не представляется возможным.
3. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
4. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Кааламского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Кааламского сельского поселения от 28.11.2019г. №43«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021 - 2022 годы» не выявлены факты нарушений норм действующего законодательства.

**Предложения**:

Совету Кааламского сельского поселения рекомендовать принять изменения в Решение Совета Кааламского сельского поселения от 28 ноября 2019 года №43«О бюджете Кааламского сельского поселения на 2020 и плановой период 2021 - 2022 годы» с учетом необходимости обоснования увеличения прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц с целью участия в реализации мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, проживающих в РК на сумму 220,0 тыс. руб.

**И.о. председателя**

**контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**