#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24 декабря 2019 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020год и плановый период 2021 - 2022 года»**

**23 сентября 2019 года №27**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «18» декабря 2019 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24 декабря 2019 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 года ».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24 декабря 20198 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24 декабря 2019 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 года» с приложениями №1-5 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 22 сентября 2019 года.

Ранее в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 года» изменения вносились 3 раза.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021- 2022 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2020 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 13576,9 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 14260,7 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются по сравнению с утвержденным бюджетом на 15159,5 тыс. руб.( ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 14511,3 тыс. руб.).

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на 14885,2 тыс. рублей (ранее внесенными изменениями расходы были увеличены на 14792,0 тыс. руб.).

**- дефицит** бюджета поселения увеличивается по сравнению с утвержденным на 1306,47 тыс. руб.( ранее внесенными изменениями дефицит был увеличен на 529,47 тыс. руб.)

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** представленным проектом снижается по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 220,0 тыс. руб. и составит на 01.01.2021 в сумме 1880,0 тыс.руб., в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ в сумме 0 руб.

В представленном проекте не вносятся изменения в утвержденные, с учетом последующих изменений, основные характеристики местного бюджета на плановый период 2021 - 2022 годов, за исключением верхнего предела муниципального долга бюджета поселения на 1 января следующего за годом планового периода. На 01.01.2022 года предлагается снизить установленный верхний предел муниципального долга поселения в валюте РФ на 418 тыс. руб. в результате чего его верхний предел составит 1682,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ на 01.01.2022г. 0 руб. На 01.01.2023г. предлагается снизить верхний предел на 600,0 тыс. руб. и установить его в сумме 1500,0 тыс. руб., в т.ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ на 01.01.2023г. 0 руб.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2020год сократится на 683,8 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений 2020год** | | **отклонение** |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **10617,0** | **11949,0** | **-1332,0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 4969,0 | 5845,0 | -876,0 |
| 2. | Налоги на имущество | 1910,0 | 2366,0 | -456,0 |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | *499,0* | *499,0* | *0* |
| 2.2 | Земельный налог | *1411,0* | *1867,0* | *-456,0* |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 833,5 | 833,5 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1161,5 | 1161,5 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 1740,0 | 1740,0 | 0 |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0,0 | 0,0 | 0 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0,0 | 0,0 | 0 |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты , всего** | **17215,7** | **16567,5** | **+648,2** |
| 1. | Дотации | 1044,0 | 1044,0 | **0** |
| 2 | Субсидии | 14074,1 | 14074,1 | 0 |
| 3 | Субвенции | 320,0 | 320,0 | 0 |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 1485,2 | 897,2 | +588,0 |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 330,2 | 270,0 | +60,2 |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | -37,8 | -37,8 | 0 |
|  | **Всего :** | **27832,7** | **28516,5** | **-683,8** |

На сокращение доходной части бюджета поселение в основном повлияло сокращение налоговых источников в виде налога на доходы физических лиц и земельного налога на общую сумму 1332,0 тыс. руб. при увеличении на 588,0 тыс. руб. безвозмездных поступлений, переданных в бюджет поселения из другого бюджета бюджетной системы РФ, а также за счет увеличения прогноза безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на 60,2 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, планируемое увеличение безвозмездных поступления основывается на заключенных соглашениях о предоставлении бюджету Хелюльского городского поселения прочих межбюджетных трансфертов на поддержку развития ТОС ( в т.ч. безвозмездные поступления от физических и юридических лиц) и иных межбюджетных трансфертов на компенсацию снижения в 2020 году налоговых и неналоговых доходов.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2020 год в сумме 29140,1 тыс. руб., что на 93,2 тыс. руб. больше утвержденного бюджета с учетом последующих изменений (29046,9 тыс. руб.).

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2020 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом с учетом изменений , приведен в табл.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020год | | | | |
| Утвержденный бюджет с учетом изменений | Удельный вес  % | Проект Решения | Удельный вес  % | Изменения  (гр.4-гр.2)  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 5386,8 | 18,5 | 4731,6 | 16,2 | -655,2 |
| Национальная оборона | 318,0 | 1,1 | 318,0 | 1,1 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 118,0 | 0,4 | 18,0 | 0,1 | -100,0 |
| Национальная экономика | 833,5 | 2,9 | 833,5 | 2,9 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 16640,9 | 57,3 | 17524,3 | 60,1 | +883,4 |
| Культура, кинематография | 5476,4 | 18,9 | 5441,4 | 18,7 | -35,0 |
| Социальная политика | 75,2 | 0,3 | 75,2 | 0,3 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 198,0 | 0,6 | 198,0 | 0,7 | 0 |
| **Всего расходов:** | **29046,9** | **100** | **29140,1** | **100** | **+93,2** |

Бюджетные ассигнования на 2020 год увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом последующих изменений по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 883,4 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, корректировка бюджетных ассигнований связано с необходимостью реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка развития территориального общественного самоуправления», а также с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами и подразделами, связанной с необходимостью софинансировать расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных по программе поддержки местных инициатив граждан

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, к проекту не представлены паспорта муниципальных программ, претерпевших изменения.

В нарушение п. 7 ч.1.2. Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от 10.12.2018г. для проведения финансово-экономической экспертизы, в адрес Контрольно-счетного комитета СМР не направляются проекты муниципальных правовых актов, утверждающие муниципальные программы поселения.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 60,1% (57,3%), общегосударственные вопросы – 16,2% (18,5%) на культуру и кинематография – 18,7% (18,9%), на национальную экономику – 2,9% (2,9%).

**Программная часть**

Приложением №7 к Решению о бюджете поселения, с учетом последующих изменений, на 2020 и плановый период 2021 - 2022 года утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию 7-ми муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения в объеме 16032,4 тыс. руб. на 2020 год, 2393,9 тыс. руб. на 2021 год и 2562,3 тыс. руб. на 2022год.

В проекте Приложения 4 к представленному проекту Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования в объеме на 2020г. 16289,2 тыс. руб., на 2021г. 2393,9 тыс. руб., на 2022г. 2562,3 тыс. руб., для реализации мероприятий 8-ми муниципальных программ.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24.12.2019 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 года» с учетом изменений бюджет поселения на 2020 год утвержден с дефицитом в сумме 530,4 тыс. руб. Представленным проектом предлагается увеличить его размер на 777,0 тыс. руб., в результате чего его объем составит 1307,4 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2020г.составил 10617,0 тыс. руб. ( 10 % от этой суммы составляет 1061,7 тыс. руб.+ изменений остатка средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 1489,4 тыс. руб.= 2551,1 тыс. руб. предельное значение). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством, в представленном проекте Решения не допущено.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

Табл.5

(тыс. руб.)

| показатели | 2020г. | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено Решением о бюджете | Утверждено Решением о бюджете с учетом последующих изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 14255,8 | 28516,5 | 27832,7 |
| Объем безвозмездных поступлений | 2056,2 | 16567,5 | 17215,7 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 12199,6 | 11949,0 | 10617,0 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 14254,9 | 29046,9 | 29140,1 |
| Дефицит (профицит) бюджета | 0,93 | 530,4 | 1307,4 |
| Изменение остатков | 181,1 | 712,4 | 1489,4 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 0,01 | 4,4 | 12,3 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету в 2020году на 95,2 %. Общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом в 2020г. на 104,4 %. Темп увеличения расходов, в текущем году , опережает темп увеличения доходов, что способствует увеличению процента соотношения дефицита районного бюджета к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Хелюльского городского поселения от 24.12.2019 № 55 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года» с учетом изменений, установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2021 года в сумме 2100,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 2100,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2023 года в сумме 2100,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Также утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований Хелюльского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 года с итогом внутренних заимствований на 2020 год -182 тыс. руб., в том числе объем привлечения 1500,0 тыс. руб., объем погашения 1682,0 тыс. руб. На 2021г. итог внутренних заимствований -198,0 тыс. руб., в том числе объем привлечения 1500,0 тыс. руб., объем погашения 1698,0 тыс. руб. На 2022г. итог внутренних заимствований 0, в том числе объем привлечения 1500,0 тыс. руб., объем погашения 1500,0 тыс. руб.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга предлагается изменить без изменения Программы муниципальных внутренних заимствований поселения. Предлагается утвердить верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ по долговым обязательствам:

- на 1 января 2021 года в сумме 1880,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2022 года в сумме 1682,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2023 года в сумме 1500,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Согласно ч.6 ст.107 БК РФ, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляет собой расчетный показатель, и рассчитывается по формуле: П=Vднг + Vнпо – Vио , где:

П – верхний предел муниципального долга;

Vднг – объем муниципального долга на начало года;

Vнпо – объем принятых новых обязательств;

Vио – объем исполненных обязательств.

Т.о. если произвести расчет по данной формуле, то на 01.01.2021г. верхний предел муниципального долга поселения должен составлять 1698,0 тыс. руб. (1880 (vднг)+1500 (Vнпо)-1682(Vио)), а не 1880 тыс. руб., как предлагается в проекте Решения. На 01.01.2022г. 1500 тыс. руб., а не 1682 тыс. руб. и на 01.01.2023г. 1500 тыс. руб.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что ст. 1 предлагается изложить в редакции, которая содержит не достоверный расчет верхнего предела муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ по долговым обязательствам на 01.01.2021г. и на 01.01.2022г.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды соответствующие кодам, утвержденных Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н"О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения":

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных с увеличением прогнозируемого объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения из другого бюджета бюджетной системы РФ в виде прочих и иных межбюджетных трансфертов, увеличения объема безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, а также сокращения прогнозируемого объема налоговых поступлений в виде дохода от уплаты налога на доходы физических лиц и земельного налога.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов :

- на 2020 финансовый год доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличатся на 13576,9 тыс. руб. ( на 95,2%), расходы бюджета увеличатся на 14885,2 тыс. руб. (на 104,4%). Темп увеличения расходов бюджета поселения опережает темп увеличения доходов на 9,2 процентных пункта, что привело к увеличению объема утвержденного дефицита бюджета поселения на 1306,47 тыс. руб.

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2020 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 60,1% (57,3%), общегосударственные вопросы – 16,2% (18,5%) на культуру и кинематография – 18,7% (18,9%), на национальную экономику – 2,9% (2,9%).

1. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения.
2. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Хелюльского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Хелюльского городского поселения № 55 от 24.12.2019г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановый период 2021 - 2022 года» выявлены факты нарушений норм действующего законодательства:

* В нарушение ст. 184.2 БК РФ, к проекту не представлен паспорт муниципальной программы «Поддержка развития ТОС»
* В нарушение п. 7 ч.1.2. Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Хелюльского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от 18.12.2019г. для проведения финансово-экономической экспертизы, в адрес Контрольно-счетного комитета СМР не направляются проекты муниципальных правовых актов, утверждающие муниципальные программы поселения.
* При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что ст. 1 предлагается изложить в редакции, которая содержит не достоверный расчет верхнего предела муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ по долговым обязательствам на 01.01.2021г. и на 01.01.2022г"

**Предложения**:

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать принять изменения и дополнения в решение Совета Хелюльского городского поселения №55 от 24 декабря 2019 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2020 и плановой период 2021 - 2022 года» **с учетом необходимости устранения выявленных нарушений и замечаний.**

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева