#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**11.12.2020г. №29**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Заключение Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, а также в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района, и иными действующими нормативными правовыми актами Сортавальского городского поселения.

На экспертизу, в Контрольно-счетный комитет, проект решения о местном бюджете с приложением документов и материалов, предусмотренных статьей 184.2 БК РФ поступил 13 ноября 2020 года, т.е. не позднее срока, установленного пунктом 1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, утвержденном Решением Совета Сортавальского городского поселения от 25.03.2014г. №30 для предоставления проекта решения в Совет Сортавальского городского поселения.

Требования по составу показателей решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса в проекте решения соблюдены.

При подготовке заключения Контрольно-счётного комитета учитывалась необходимость реализации положений, содержащихся в послании Президента РФ Федеральному собранию, Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года, а также стратегических целей развития Республики Карелия, определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года.

Выборочно проверено наличие и проведен анализ нормативной и методической базы, регулирующий порядок формирования и расчетов основных показателей проекта Решения.

1. **ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

Бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в рамках действующего налогового и бюджетного законодательства с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 1 января 2021 года, в условиях планируемого снижения безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджетов другого уровня по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета поселения за 2020 год.

Проект бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год сформирован с объемом доходов в сумме 101 006,1 тыс. руб. Объем расходов в сумме 103 459,4 тыс. руб. Дефицит бюджета 2 453,3 тыс. руб.

На плановый период 2022 года проект сформирован с объемом доходов в сумме 96 295,1 тыс. руб., объемом расходов на 2022 год – 96 395,1 тыс. руб. дефицит бюджета 100,0 тыс. руб.

На плановый период 2023 года проект сформирован с объемом доходов в сумме 82 268,2 тыс. руб., объемом расходов на 2023 года – 85 418,2 тыс. руб. Дефицит бюджета 3 150,0 тыс. руб.

Динамика основных параметров бюджета Сортавальского городского поселения свидетельствует о сокращении общего объема доходов и расходов в 2021 году по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Сортавальского городского поселения за 2020 год (объем доходов 234 747,0 тыс. руб., объем расходов 238 747,0 тыс. руб.) в основном за счет сокращения объема безвозмездных поступлений.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов спрогнозировано сокращение общего объема доходов и расходов со по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Сортавальского городского поселения за 2020 год за счет снижения объема как налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений.

В структуре доходов бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год налоговые и неналоговые доходы составляют 89% от общего объема доходов, на плановый период 2022 - 88% от общего объема доходов, на плановый период 2023 года – около 100% от общего объема доходов. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2021 году на 52 процентных пункта ниже, чем ожидаемое исполнение за 2020 год (в 2020 году – 63 процента). В составе безвозмездных поступлений из республиканского бюджета на 2021 год предусмотрено поступление в форме субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 10 901,7 тыс. руб. и субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 2,0 тыс. руб.

В 2022 году планового периода в составе безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, предусмотрено поступление в форме субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 11 366,0 тыс. руб. и субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 2,0 тыс. руб.

В 2023 году предусмотрено поступление в форме субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 2,0 тыс. руб.

Проект бюджета Сортавальского городского поселения на плановый период 2021,2023 годов сформирован в условиях отсутствия распределения дотаций и иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

Расходы бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год запланированы в размере 103 459,4тыс. рублей, что на 135 287,6 тыс. рублей или на 57% ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года, на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 96 395,1 тыс. руб. и 85 418,2 тыс. руб. соответственно, на 7% и на 17% ниже уровня 2021 года.

В структуре расходов бюджета Сортавальского городского поселения приоритетными направлениями будут являться расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Культура и кинематография» и «Национальная экономика». Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 составят 23 процента, в плановом периоде 2022 и 2023 года 23% и 26% соответственно. Расходы по разделу «Культуру и кинематография» в 2021 году составят 17%, в плановом периоде 2022, 2023 годов составят 19% и 22% соответственно. Расходы по разделу «Национальная экономика» в 2021 году составят 19 процентов, в плановом периоде 2022, 2023 годов 15% и 13% соответственно. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году составят 39 процентов, в плановом периоде 2022 и 2023 годов составят по 40% и 32% соответственно.

Незначительную долю в расходах бюджета Сортавальского городского поселения (менее 1%) составляют расходы по разделам «Физическая культура и спорт», «Социальная политика», «Образование», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Расходы, направляемые на обслуживание муниципального долга в 2021 году и плановом периоде 2022 года, составят 1%, в плановом периоде 2023 года составят 4% в общем объеме расходов.

Проект бюджета Сортавальского городского поселения частично сформирован в программном формате. На 2021 год и плановый период 2022 года расходы предусмотрены по 1 муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Сортавальского городского поселения». Муниципальная программа разработана в рамках документов стратегического планирования, принятых на уровне субъекта Российской Федерации. Расходы на реализацию программы охватили в 2021 году 11 процентов расходов бюджета в плановом периоде 2022 года 13 процентов.

На плановый период 2023 года ассигнования на финансирование муниципальных программ не предусмотрены.

Проектом Решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета поселения на 2021 год с дефицитом в размере 2 453,3 тыс. рублей, или 3% собственных доходов, на плановый период 2022 года с дефицитом 100,0 тыс. или менее 1% от собственных доходов, 2023 года с дефицитом 3 150,0 тыс. руб. или 4% от собственных доходов. По сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета поселения в 2020 году, объем плановых значений дефицита в процентах к собственным доходам в 2021 году сократится на 2%, в 2022 году на 5%, в 2023 году на 1%.

Верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения установлен:

- на 1 января 2022 года – в сумме 11 000,0 тыс. руб.;

- на 1 января 2023 года – в сумме 11 000,0 тыс. руб.;

- на 1 января 2024 года – в сумме 14 000,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год установлен в объеме 25 000,0 тыс. руб., на 2022 год в объеме 23 000,0 тыс. руб., на 2023 год в объеме 24 000,0 тыс. руб.

В проекте Решения прогнозируется рост объема муниципального долга к 01.01.2024г. на 1 000,0 тыс. рублей или на 8% к уровню 01.01.2021г. Следовательно, объем долговой нагрузки возрастет с 15% на 01.01.2020г. до 17% на 01.01.2024г., т.е. на 2 процента.

Муниципальные гарантии в структуре муниципального долга Сортавальского городского поселения отсутствуют.

Проектом бюджета запланированы расходы на обслуживание муниципального долга на 2021 год в объеме 986,5 тыс. рублей, что на 290,5 тыс. руб. или на 42% больше ожидаемого исполнения за 2020 год (696,0). Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год планируется в сумме 986,5 тыс. руб., на плановый период 2022 года 630,6 тыс. руб., на плановый период 2023 года 1 292,3 тыс. руб. Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения предлагается утвердить на 2021 год в сумме 986,5 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 630,6 тыс. руб., и 1292,3 тыс. руб. соответственно.

Объем платежей на погашение и обслуживание муниципального долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2021 году 125%, в 2022 году – 105%, в 2023 году -87%. По оценке 2020 года указанный показатель прогнозируется на уровне 78%.

1. **ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОРТАВАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 172) составление проекта бюджета должно основываться на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории и основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Постановлением администрации Сортавальского городского поселения от 07.11.2014г. № 62 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Сортавальского городского поселения (далее – Порядок разработки прогноза).

Представленный в Контрольно-счетный комитет Прогноз социально-экономического развития (далее - Прогноз) в соответствии с п.3.1 Порядка разработки прогноза включает в себя:

-предварительные итоги социально-экономического развития Сортавальского городского поселения за истекший период и ожидаемые итоги за текущий финансовый год;

-основные параметры прогноза социально-экономическим развития Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

-пояснительную записку по основным параметрам прогноза социально-экономическим развития Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные параметры Прогноза социально-экономического развития одобрены Распоряжением администрации от 12.11.2020 года №540.

Исходя из определения, данного в Федеральном законе от 28 июня 2013г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №172-ФЗ) Прогноз социально-экономического развития - это документ стратегического планирования, содержащий систему научно-обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период. Организация и функционирование системы стратегического планирования основывается на принципах результативности и эффективности стратегического планирования, который означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования.

Данный принцип предполагает вариативность способов социально-экономического развития и выбор одного из вариантов, который позволял бы достичь заданных результатов с наименьшими затратами.

Прогноз социально-экономического развития Сортавальского городского поселения содержит вариативность развития. Прогноз представлен в двух вариантах: базовом (1 вариант) и целевом (2 вариант). Прогнозирование доходной части бюджета Сортавальского городского поселения осуществлялось с учетом целевого варианта прогноза социально-экономического развития.

Согласно п. 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период должен разрабатываться путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений

В составе Прогноза представлены показатели Прогноза социально-экономического развития Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Данный документ не содержит информации по одобренным показателям на 2020,2021,2022 годам к утвержденному бюджету. Поэтому, увидеть какие показатели уточняются, представленным Прогнозом не представляется возможным.

Представленные в составе Прогноза «Основные экономические показатели Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» дополнены показателем, не содержащимися в прогнозе, к утвержденному бюджету на 2020 год (площадь земельных участков, выделенных для размещения нестационарных торговых объектов на территории СГП, протяженность автомобильных дорог местного значения, кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, кадастровая стоимость имущества физических лиц). Показатель «Имущество, находящиеся в муниципальной собственности под Программу приватизации» из состава показателей исключен.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития, представленные Сортавальским городским поселением в целевом варианте приведены в Таблице 1.

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | Единицы измерения | **2020** | | | **2021** | | | | **2022** | | | | **2023** | |
| прогноз к утвержденному бюджету | оценка | отклонение | прогноз к утвержденному бюджету | прогноз к проекту бюджета | отклонение | Темп роста к 2020 году,% | прогноз к утвержденному бюджету | прогноз к проекту бюджета | отклонение | Темп роста к 2021 году,% | Прогноз к проекту бюджета | Темп роста к 2022 году,% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| **Численность населения (среднегодовая)** | чел | 20081 | 20001 | -80 | 20141 | 20010 | -131 | 100 | 20257 | 20015 | -242 | 100 | 20020 | 100 |
| **Объем отгруженных товаров собственного производства в % к предыдущему году** | % к предыдущему году | 102 | 94,7 | -7,3 | 102,2 | 102,0 | -0,2 | 108 | 102,2 | 101,5 | -0,7 | 99 | 102,0 | 100 |
| Ввод в действие жилых домов | Тыс. кв.м. | 7,3 | 4,5 | -2,8 | 7,4 | 7,0 | -0,4 | 156 | 7,5 | 7,2 | -0,3 | 103 | 7,3 | 101,4 |
| Оборот розничной торговли | Млн. руб. | 2418 | 2412,4 | -5,6 | 2434,9 | 2415,0 | -19,9 | 100 | 2451,9 | 2780,9 | +329,0 | 115 | 2786,7 | 100 |
| Объем платных услуг населению | Млн руб. | 281,2 | 284,4 | -3,2 | 292,5 | 290,2 | -0,5 | 102 | 304,2 | 296,2 | -8,0 | 102 | 302,1 | 102 |
| В том числе, объем платных услуг казенных учреждений, финансируемых из бюджета СГП | Тыс. руб. | 650 | 200,0 | -450,0 | 650 | 500,0 | -150 | 250 | 650 | 500,0 | -150, | 100 | 500,0 | 100 |
| Среднесписочная численность работающих | чел | 6360 | 6550 | -190 | 6372 | 6533,0 | +161 | 99 | 6347 | 6620 | +273 | 101 | 6700,0 | 101 |
| Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части | Млн руб. | 3337,9 | 3735 | +397,1 | 3476,1 | 3839 | +362,9 | 103 | 3593,8 | 3990 | +396,2 | 104 | 4149,6 | 104 |
| Среднемесячная заработная плата | Тыс. руб. | 35,1 | 36,5 | +1,4 | 36,9 | 37,6 | +0,7 | 103 | 38,3 | 38,6 | +0,3 | 103 | 39,4 | 102 |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) | % | 1,7 | 7 | +5,3 | 1,7 | 4,5 | +2,8 | 64 | 1,7 | 3,2 | +1,5 | 71 | 1,8 | 56 |
| Численность безработных на конец года | Чел. | 162 | 498 | +336 | 163 | 350 | +187 | 70 | 164 | 275 | +111 | 79 | 160 | 58 |
| Количество малых и средних предприятий | Ед. | 892 | 1070 | +178 | 898 | 1120 | +222 | 105 | 900 | 1130 | +230 | 101 | 1140 | 101 |
| Площади имущества, находящиеся в муниципальной собственности под аренду | м2 | 1266,3 | 7160,7 | +5894,4 | 1266,3 | 7160,7 | +5894,4 | 100 | 1266,3 | 7160,7 | +5894,4 | 100 | 7160,7 | 100 |
| Площадь квартир по договорам социального найма | Кв. м. | 22504 | 23712 | +1208 | 22504 | 22504 | - | 95 | 20670 | 20670 | - | 92 | 19800 | 96 |
| Площадь земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов | Кв. м. | - | 1918 | - | - | 1918 | - | 100 |  | 1918 | 1918 | 100 | 1918 | 100 |
| Площадь земельных участков, в собственности поселения. | кв.м. | 650256 | 650256 | 0 | 650256 | 537161 | -113095 | 83 | 650256 | 537161 | -113095 | 100 | 537161 | 100 |
| Имущество, находящиеся в муниципальной собственности под Программу приватизации | М2 | 39604,5 | - | - | 39604,5 | - | - | - | 39604,5 | - | - | - | - | - |
| Индикатор базовой доходности имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП, | 0,0 | 0 | 0 | - | 0 | 0 | - | - | 0 | 0 | - | - | 0 | 0 |
| Протяженность автомобильных дорог | М2 | - | 56,6 | - | - | 56,9 | - | 101 | - | 57,0 | - | 100 | 57,8 | 101 |
| Кадастровая стоимость земельных участков | Тыс. Руб. | - | 72218,7 | - | - | 68818,7 |  | 95 | - | 65418,7 | - | 95 | 61918,7 | 95 |
| Кадастровая стоимость имущества физ. лиц. | Тыс. Руб. | - | 4684564,0 | - | - | 4690000 | - | 100 | - | 4690000 | - | 100 | 4690000 | 100 |

Как видно из таблицы (графы 5,8,12) основные экономические показатели, представленные к проекту Решения по многим показателям, имеющимся в прогнозе отличаются от показателей, одобренных к утвержденному бюджету 2020 год, что может свидетельствовать о недостаточной точности прогноза.

Согласно статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории. В представленном Сортавальским городским поселением Прогнозе приведены показатели на основе которых должно производится прогнозирование поступлений доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития Сортавальского поселения за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год» не содержат сопоставления ожидаемого результата по экономическим показателям, которые были приняты за основу при утверждении бюджета на 2020 год и плановый период 2021,2022 годов. Таким образом, отсутствует отражение результатов реализации поставленных целей и задач в текущем периоде.

Основным налоговым источником доходов бюджета поселения является налог на доходы физических лиц, который по оценке в 2020 году составит 52% от общей суммы налоговых поступлений. В расчете прогнозного поступления налога на доходы физических лиц участвует показатель Прогноза - «фонд начисленной заработной платы». В представленном Прогнозе на 2021 год ожидается его увеличение на 3% к оценке 2020 года (2 868,7 млн. руб. по оценке 2020 года и 2 948,5 млн. руб. на 2021 год). Норматив отчислений в местный бюджет остался неизменным и составил 10%. Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц на 2021 год спрогнозировано с ростом на 0,6% к оценке 2020 года. Причины наличия отклонений в динамике показателя на основе которого прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц (рост на 3%) и поступления налога на доходы физических лиц (рост на 0,6%) в Пояснительной записке не отражены. Таким образом, можно сделать вывод о несогласованности прогнозирования основного налогового источника на 2021 год с динамикой показателя одобренного прогноза «фонд начисленной заработной платы».

В представленном Прогнозе на плановый период 2022, 2023 годов ожидается увеличение показателя «фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части» на 4% к предыдущему году. Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц на плановый период 2022, 2023 года спрогнозировано также с увеличением на 4% к предыдущему году, соответственно прослеживается взаимосвязь доходов с показателем прогноза социально-экономического развития. При сопоставлении данного показателя с показателями к утвержденному бюджету установлено, что на 2020 и 2021 годы данный показатель спрогнозирован с увеличением на 10% и на 11% соответственно. Причины прогнозируемых изменений в Пояснительной записке не раскрыты.

В 2021 году объем отгруженных товаров собственного производства выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности – добыче полезных ископаемых, обрабатывающие производства в процентах к предыдущему году, предположительно составит 108% к оценке 2020 года. В 2022-2023 годах объем прогнозируется на уровне предыдущего года. При сопоставлении данного показателя с показателями к утвержденному бюджету установлено, что на 2021 и 2022 годы данный показатель спрогнозирован с незначительным увеличением на 0,1% и на 0,7% соответственно. Согласно Пояснительной записке к Прогнозу, причиной прогнозируемых изменений стало давление на развитие промышленного производства негативных тенденций в экономике.

В 2021 году среднегодовая численность населения Сортавальского городского поселения увеличится по сравнению с 2020 годом на 0,1 процент и будет составлять – 20 010 человек. В 2022,2023 годах также прогнозируется, что среднегодовая численность поселения увеличится относительно уровня предыдущего года на 0,03 процента ежегодно и составит 20 020 человек на 2023 год. При сопоставлении данного показателя с показателями к утвержденному бюджету установлено, что на 2021 и 2022 годы данный показатель сократился. Согласно Пояснительной записке на уменьшение показателя оказывает влияние миграционный фактор.

Оборот розничной торговли поселения в 2021 году составит предположительно 2 415,0 млн. руб., или 100,0 процентов к оценке 2020 года (2 412,4 млн. рублей), в 2022-2023 годах прогнозируется с увеличением составляющим 15% и 1% соответственно. При сопоставлении данного показателя с показателями к утвержденному бюджету установлено, что на 2021 год данный показатель снизится на 19,9 тыс. руб. Причиной прогнозируемых изменений согласно Пояснительной записке стал низкий платежеспособный спрос населения на фоне роста цен ввиду ослабление курса национальной валюты и ограничения импорта некоторых товарных категорий.

Показатель «Площадь имущества, находящегося в муниципальной собственности под аренду» в 2021 году и плановом периоде 2022,2023 годов, составит 7 160,7 кв. м. ежегодно, показатель спрогнозирован на уровне оценки 2020 года. При сопоставлении данного показателя с показателями к утвержденному бюджету установлено, что на 2020 и 2021 годы данный показатель вырос на 5894,4 кв. м. Причиной прогнозируемых изменений согласно Пояснительной записке стало увеличение площадей в связи с передачей имущества из собственности Республики Карелия в муниципальную собственность.

Показатель «Площадь земельных участков в собственности поселения» в 2021 году и плановом периоде 2022,2023 годов, составит 537 161,0 кв. м. ежегодно, показатель спрогнозирован со снижением относительно уровня оценки 2020 года на 113 095 кв. м. Согласно Пояснительной записке сокращение показателя «площадь земельных участков в собственности поселения» произошло по причине выкупа арендаторами арендуемых земельных участков.

Показатель «Площадь квартир по договорам социального найма» в 2021 году составит 22 504,0 кв. м., в плановом периоде 2022,2023 годов составит 20 670 кв.м. и 19 800 кв. м. соответственно, показатель спрогнозирован со снижением относительно оценки 2020 года (23 712 кв. м.). Согласно Пояснительной записке снижение показателя прогнозируется в связи активизацией приватизации жилого фонда, которое предоставлена по договорам социального найма. При сопоставлении данного показателя с показателями к утвержденному бюджету установлено, что на 2021 и 2022 годы данный показатель не изменился.

Таким образом, в пояснительной записке к основным параметрам прогноза социально-экономическим развития Сортавальского городского поселения в нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ не по всем показателям указаны причины и факторы изменения ранее утвержденных параметров прогноза, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами прогноза, в связи с чем не предоставляется возможным увидеть изменение показателей в представленном Проекте к показателям к утвержденному бюджету на 2020-2022 год.

Кроме того, в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества муниципальной системы прогнозирования.

Контрольно-счетный комитет обращает внимание на необходимость более точного прогнозирования показателей, принимаемых при расчете доходов поселения бюджета.

Одновременно с проектом Решения Совета Сортавальского городского поселения «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрацией Сортавальского городского поселения представлены «Основные направления бюджетной и налоговой политики Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», анализ которых показывает следующее.

# Одной из задач бюджетной политики Сортавальского городского поселения в 2021-2023 годах будет направлена на поддержании сбалансированности бюджетной системы в Сортавальском городском поселении.

# Мероприятия в области мобилизации доходов бюджета планируется сконцентрировать на следующих направлениях:

# -оптимизация налоговой нагрузки и установленных налоговых льгот;

# -расширение налоговой базы за счет имущественных налогов;

# -увеличение собираемости доходов в том числе за счет повышения качества их администрирования.

# Планируется оптимизация расходных обязательств и повышение эффективности использования бюджетных ассигнований по направлениям:

# -совершенствование подходов к нормированию затрат на оказание муниципальных услуг;

# -создание правовых оснований для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг.

# -оптимизация расходов на осуществление муниципальных закупок.

-реализация мер по удешевлению муниципальных заимствований.

Бюджетная политика в 2021-2023 годах ориентирована на направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности и улучшение условий жизни населения.

Сортавальским городским поселением в 2021 году и на перспективу до 2023 года планируется обеспечивать прозрачность и открытость бюджетного процесса.

Контрольно-счетный комитет отмечает, что в составе проекта бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов отсутствует прогнозирование доходов бюджета в разрезе кодов доходов бюджетной классификации, что не соответствует принципу прозрачности (открытости) определенному статьей 36 Бюджетного кодекса и бюджетной политикой на 2021-2023 годы.

Налоговая политика Сортавальского городского поселения в 2021 году и на перспективу до 2023 года будет направлена на поддержание сбалансированности бюджетной системы в Сортавальском городском поселении, обеспечение экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, привлечение инвестиций, повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности, стимулирование предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала. Будет продолжена совместная работа с контролирующими и правоохранительными органами по выявлению и пресечению фактов сокрытия заработной платы.

Предусматривается информационное взаимодействие с налоговыми органами в части формирования бюджета Сортавальского городского поселения и оценки налоговой базы. Кроме того, усилена работа с налоговыми органами по постановке на учет налогоплательщиков, чьи подразделения расположены на территории Сортавальского городского поселения.

1. Доходы бюджета

**4.1. Оценка полноты и соответствия состава информации, содержащейся в перечне источников доходов бюджета поселения и реестре источников доходов бюджета поселения, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам** показала следующее.

В Реестр источников доходов бюджета Сортавальского городского поселения, представленный в составе документов и материалов одновременно с проектом бюджета включена информация соответствующая составу информации, предусмотренной ст.11 «Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетныхфондов», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868.

В Реестре источников доходов бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022,2023 годов указаны коды бюджетной классификации, соответствующие кодам, установленным Приказом Минфина России от 8 июня 2020 г. №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

4.2.Доходы бюджета Сортавальского городского поселения

Динамика показателей доходной части бюджета Сортавальского городского поселения за четыре года (с 2019 по 2023 годы) представлена в таблице:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год исполнение** | **2020 год**  **(оценка)** | | | **2021 год**  **(прогноз)** | | | **2022 год**  **(прогноз)** | | | **2023 год**  **(прогноз)** | | |
| **Сумма, тыс. рублей** | **Отклонение оценки 2020 г от исполнения 2019 г.** | **%, к исполнению 2019 г.** | **Сумма, тыс. рублей** | **Отклонение прогноза 2021г от оценки 2020г.** | **% к оценке 2020 г.** | **Сумма, тыс. рублей** | **Отклонение прогноза 2022 от прогноза 2021г** | **% к прогнозу 2021 года** | **Сумма, тыс. рублей** | **Отклонение прогноза 2023г от прогноза 2022г** | **% к прогнозу 2022года** |
| **Доходы всего,**  **в т.ч.:** | **160811,0** | **234747,0** | **+73936,0** | **146** | **101006,1** | **-133740,9** | **43** | **96295,1** | **-4711,0** | **95** | **82268,2** | **-14026,9** | **85** |
| Налоговые и неналоговые доходы;  доля в общем объеме расходов | 80519,0  50 | 86897,0  37 | +6378,0  -13 | 108  х | 90102,4  89 | +3205,4  +52 | 104  х | 84927,1  88 | -5175,3  -1 | 94  х | 82266,2  100 | -2660,9  +12 | 97  х |
| Безвозмездные поступления;  доля в общем объеме расходов | 80292,0  50 | 147850,0  63 | +67558,0  +13 | 184  х | 10903,7  11 | -136946,3  -52 | 7  х | 11368,0  12 | +464,3  +1 | 104  х | 2,0  0 | -11366,0  -12 | 0,02  х |

Доходы в проекте бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год предусмотрены в объеме 101 006,1 тыс. рублей, что меньше ожидаемого уровня текущего года на 133 741,0 тыс. рублей, или на 57 процентов. Сокращение доходов бюджета в 2021 году по сравнению с оценкой 2020 года произошло за счет планируемого сокращения безвозмездных поступлений на 136 946,3 тыс. руб. или на 93%. Поступления неналоговых и неналоговых доходов прогнозируются с увеличением на 3 205,4 тыс. рублей, или на 4 процента.

В 2022 году прогнозируется снижение объемов доходной части бюджета поселения к объему 2021 года на 5 процентов, в абсолютном выражении снижение составит 4 711,0 тыс. рублей. Снижение прогнозируется по налоговым и неналоговым доходам на 5 175,3 тыс. руб. или на 6%. По безвозмездным поступлениям прогнозируется рост на 4%.

В 2023 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к 2022 году в абсолютном выражении на 14 026,9 тыс. рублей, или на 15 процентов, за счет снижения налоговых и неналоговых доходов на 3 процента и снижения безвозмездных поступлений на 100 процентов.

Анализ структуры доходов бюджета Сортавальского городского поселения свидетельствует о планируемом снижении доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, прогнозируемых к поступлению в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов по сравнению с показателями оценки исполнения 2020 года. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 13 процентов и составит 63 процентов (в 2019 году – 50 процентов).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета в 2021 году по сравнению с оценкой 2020 года снизиться на 52 процента (в 2020 году – 63 процента), в плановом периоде 2022 и 2023 годов на 51 и 63 процента соответственно.

**4.3. Налоговые доходы бюджета Сортавальского городского поселения**

Налоговые доходы бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в объеме 70 697,4 тыс. рублей на плановый период 2022,2023 годов – 73 154,6 тыс. руб. и 75 238,8 тыс. руб. соответственно.

В сравнении с 2020 годом поступления налоговых доходов в 2021 году прогнозируются с увеличением, составляющим 1 процент. На плановый период 2022,2023 годов с увеличением на 4 процента и 3 процент соответственно к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю налоговых доходов бюджета в 2021 году по-прежнему будут составлять поступления от уплаты налога на доходы физических лиц – 66 процентов, в плановый период 2022,2023 годов по 66 процентов ежегодно.

Динамика прогнозируемого поступления налога на доходы физических лиц, а также поступлений по другим налоговым источникам представлена в таблице:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2020 год**  **Оценка**  **тыс. руб.** | **2021 год (проект решения)**  **тыс. руб.** | **%, к пред. году** | **2022 год** | **%, к пред. году** | **2023 год** | **%, к пред. году** |
| **Налоговые доходы,**  **из них:** | **74010,5** | **70697,4** | **96** | **73154,6** | **103** | **75238,8** | **103** |
| Налог на доходы физических лиц | 46387,2 | 46655,7 | 101 | 48469,2 | 104 | 50379,5 | 104 |
| Доходы от уплаты акцизов | 5025,2 | 5001,2 | 100 | 5453,9 | 109 | 5453,9 | 100 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3,7 | 3,5 | 95 | 3,5 | 100 | 3,5 | 100 |
| Налог на имущество физических лиц | 9109,0 | 8100,0 | 89 | 8181,0 | 101 | 8263,0 | 101 |
| Земельный налог | 13485,4 | 10937 | 81 | 11047 | 101 | 11138,9 | 101 |

Анализ приведенных данных свидетельствует о том, что налоговые доходы бюджета в 2021 году прогнозируются по одному из пяти налоговых источников (налог на доходы физических лиц) с увеличением относительно объема 2020 года, по трем источникам со снижением относительно 2020 года. Поступления от уплаты акцизов прогнозируются на уровне ожидаемого исполнения за 2020 год. На плановый период 2022 года по всем пяти источникам доходы прогнозируются с увеличением относительно уровня 2021 года. На плановый период 2023 года по трем источникам поступления прогнозируется выше уровня предыдущего года, а по двум источникам (единый сельскохозяйственный налог и доходам от уплаты акцизов) на уровне 2022 года. Рассмотрим прогнозируемые поступления в бюджет Сортавальского городского поселения в разрезе основных налоговых источников.

##### 4.3.1.Налог на доходы физических лиц

Согласно Пояснительной записке, прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год определен исходя из прогнозируемого фонда заработной платы в размере 2 948,5 млн. руб., а также сложившейся динамики налоговых вычетов по формам налоговой отчетности 5-НДФЛ и 5-ДДК. В представленном одновременно с Проектом «Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Сортавальского городского поселения» значение показателя фонд заработной платы в базовом варианте составляет 2 563,7 млн. руб., в целевом варианте 2 948,5 млн. руб. Прогноз доходов осуществлен на основе целевых показателей прогноза.

В представленном Прогнозе на 2021 год в целевом варианте ожидается рост показателя «фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части» на 3% к оценке 2020 года. Норматив отчислений в местный бюджет в 2021 году по сравнению с 2020 годом не изменился и составит 10%. Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц на 2021 год прогнозируется в сумме 46 665,7 тыс. рублей, что на 278,5 тыс. рублей или на 0,6 процента больше ожидаемого исполнения за 2020 год. Таким образом не прослеживается взаимосвязь между динамикой показателей одобренного прогноза социально-экономического развития «фонд начисленной заработной платы» и прогнозом поступления налога на доходы физических лиц.

В представленной Пояснительной записке не содержится информация при каком уровне собираемости спрогнозирован объем поступлений по данному налогу. В случае если объем поступлений спрогнозирован в размере 100% собираемости, то существует риск недопоступления налога. Кроме того, в Пояснительной записке отсутствует информация о дополнительных поступлениях налога на доходы физических лиц, спрогнозированная по данным задолженности предыдущих периодов и результатам работы по взысканию задолженности по данному налогу.

На плановый период НДФЛ прогнозируется:

-на 2022 год в сумме 48 469,2 тыс. рублей, что на 1 803,5 тыс. рублей или на 4 процента больше прогнозируемого на 2021 год суммы;

-на 2022 год в сумме 50 379,5 тыс. рублей, что на 1 910,3 тыс. рублей или на 4 процента больше прогнозируемой на 2022 год суммы.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме налоговых доходов бюджета поселения составит в 2021 году – 66 процентов, в плановом периоде 2022 и 2023 года 66 и 67 процентов соответственно.

**4.3.2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения, прогноз поступления доходов в бюджет Сортавальского городского поселения от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин) определен на основании прогноза на 2021 и плановый период 2022 и 2023 года представленного администратором данного источника доходов – Управлением Федерального казначейства по РК.

В одобренном прогнозе социально-экономического развития Сортавальского городского поселения содержится показатель, участвующий в расчете норматива распределения отчислений от акцизов в бюджет поселения (протяженность автомобильных дорог местного значения).В представленных материалах к проекту Решения не представлен расчет по данному виду налогового дохода.

Поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Сортавальского городского поселения в 2021 году прогнозируются в сумме 5 001,2 тыс. руб. в плановом периоде 2022-2023 годов в сумме 5 453,9 ежегодно.

Удельный вес данного вида налогового источника в 2021 году составит 7 процентов, в плановом периоде 2022-2023 годов 7 процентов в объеме налоговых поступлений ежегодно.

**4.3.3. Единый сельскохозяйственный налог**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, объем данного вида источника налоговых поступлений спрогнозирован исходя из прогнозируемой на 2021 год налоговой базы (доходов, уменьшенных на величину расходов) и налоговой ставки в размере 6% установленной с учетом установленного норматива зачислений в бюджет поселения в размере 50%. Прогноз налога рассчитан в соответствии с методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет Сортавальского городского поселения с учетом данных МИФНС №5 по РК о начислении единого сельскохозяйственного налога и оценки ожидаемого на основе данных отчета Федеральной налоговой службы «О налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» (форма №5-ЕСХН), и оценки ожидаемого поступления налога в текущем финансовом году.

Поступления от данного налога в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 3,5 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. руб. чем ожидаемое исполнение за 2020 год. На плановый период 2022,2023 годов в сумме - 3,5 тыс. руб. ежегодно.

Удельный вес данного вида налогового источника в 2021 году в плановом периоде 2022-2023 годов составит менее одного процента в объеме налоговых поступлений ежегодно.

**4.3.4.Налог на имущество**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, объем данного вида источника налоговых поступлений определен исходя из сведений, предоставленных налоговыми органами, налоговых вычетов, предусмотренных гл.32 Налогового кодекса и ставки налога, установленной Решением Совета Сортавальского городского поселения с учетом норматива зачисления в бюджет Сортавальского городского поселения в размере 100%, а также учтено погашение имеющейся недоимки по данному источнику. В прогноз социально-экономического развития Сортавальского городского поселения включен показатель, участвующий в прогнозе доходов по налогу на имущество физических лиц (кадастровая стоимость имущества физических лиц).В представленных материалах к проекту Решения не представлен расчет по данному виду налогового дохода.

Поступления данного налога в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 8 100,00 тыс. рублей, что на 1 009,0 тыс. руб. или на 11 процентов меньше ожидаемого за 2020 год. На плановый период 2022,2023 годов в сумме – 8 181,0 и 8 263,0 тыс. руб. соответственно.

Удельный вес данного вида налогового источника в 2021 году и в плановом периоде 2022-2023 годов составит по 11 процентов в объеме налоговых поступлений ежегодно.

**4.3.5.Земельный налог**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, объем поступлений земельного налога определен исходя из сведений, предоставленных налоговыми органами, с учетом увеличением кадастровой стоимости земельных участков и ставок налога, установленных Решением Совета Сортавальского городского поселения с учетом снижения ставки налога по объектам социально-культурной сферы. С учетом норматива зачисления в бюджет Сортавальского городского поселения в размере 100%, а также учтено погашение имеющейся недоимки по данному источнику.

В прогноз социально-экономического развития Сортавальского городского поселения включен показатель, участвующий в прогнозе доходов по земельному налогу (кадастровая стоимость земельных участков).В представленных материалах к проекту Решения не представлен расчет по данному виду налогового дохода.

Поступления данного налога в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 10 937,0 тыс. рублей, что на 2 548,4 тыс. руб. или на 19 процентов меньше ожидаемого исполнения за 2020 год. На плановый период 2022,2023 годов в сумме 11 047,0 тыс. руб. и 11 138,9 тыс. руб. соответственно.

Удельный вес данного вида налогового источника в 2021 году составит 15 процентов, в плановом периоде 2022-2023 годов 15 процентов в объеме налоговых поступлений ежегодно.

**4.4. Неналоговые доходы бюджета Сортавальского городского поселения**

Неналоговые доходы бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в объеме 19 405,0 тыс. рублей, на плановый период 2022,2023 годов – 11 772,5 тыс. руб. и 7 027,4 тыс. руб. соответственно.

В сравнении с 2020 годом поступления неналоговых доходов в 2021 году прогнозируются с увеличением составляющим 51 процент. На плановый период 2022,2023 годов со снижением на 39 и 40 процент соответственно к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю неналоговых доходов бюджета в 2021 году и в плановом периоде 2021 года будут составлять доходы от продажи земельных участков – 42% и 38% соответственно, а в плановом периоде 2023 – доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки 49%. Динамика прогнозируемого поступления по основным неналоговым источникам представлена в таблице:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2020 год**  **Оценка**  **тыс. руб.** | **2021 год (проект решения)**  **тыс. руб.** | **%, к пред. году** | **2022 год**  **(проект решения)**  **тыс. руб.** | **%, к пред. году** | **2023 год**  **(проект решения)**  **тыс. руб.** | **%, к пред. году** |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **12 886,5** | **19 405,0** | **151** | **11 772,5** | **61** | **7 027,4** | **60** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки | 4 184,0 | 3 720,5 | 89 | 3 720,5 | 100 | 3 420,5 | 92 |
| Доходы от сдачи имущества в аренду | 3 666,2 | 273,9 | 7 | 273,9 | 100 | 273,9 | 100 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений | 1 856,2 | 2 463,0 | 133 | 2 463,0 | 100 | 2 463,0 | 100 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета | 672,7 | 870,0 | 129 | 870,0 | 100 | 870,0 | 100 |
| Доходы от продажи земельных участков | 1 483,5 | 8 159,2 | 550 | 4 445,1 | 54 | 0,0 | 0 |
| Доходы от продажи имущества | 868,9 | 3 868,4 | 445 | 0,0 | 0 | 0,0 | х |
| Денежные взыскания (штрафы) | 155,0 | 50,0 | 32 | 0,0 | 0 | 0,0 | х |

Анализ приведенных данных свидетельствует о том, что неналоговые доходы бюджета в 2021 году прогнозируются по четырем из семи неналоговых источников с увеличением относительно объема 2020 года и по трем со снижением. На плановый период 2022 года по двум неналоговым источникам, поступления прогнозируется со снижением относительно объема предыдущего года, по трем источникам на уровне предыдущего года и по двум выше уровня предыдущего года. На плановый период 2022 и 2023 годов по всем неналоговым источникам, поступления прогнозируется со снижением или на уровне предыдущего года. Доходы от продажи имущества и денежные взыскания (штрафы) на плановый период 2022 и 2023 и году не прогнозируются.

Рассмотрим прогнозируемые поступления в бюджет Сортавальского городского поселения в разрезе основных неналоговых источников.

**4.4.1. Доходы от использования имущества**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, доходы от использования имущества спрогнозированы на основе планов использования земельных участков и использования имущества.

*Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* спрогнозированы исходя из количества и площади земельных участков и определены с учетом установленного норматива отчислений. Кроме того, учтены данные Администрации Сортавальского муниципального района по договорам, заключенным до 1 марта 2015 года. Объем поступлений на 2021 год прогнозируется в сумме 3 720,5 тыс. руб., в сумме 3 720,5 тыс. руб. и 3 420,5 тыс. руб. на плановый период 2022 и 2023 годов соответственно.

*Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества* рассчитаны исходя из прогнозируемого размера площадей сдаваемых в аренду помещений, вовлечения в оборот неиспользуемого имущества, с учетом установленного норматива зачисления в размере 100%, также при расчете учтены суммы погашения задолженности прошлых лет. Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируется на 2021 год в сумме 273,9 тыс. руб. и в сумме 273,9 тыс. руб. ежегодно на каждый год планового периода 2022 и 2023 годов.

*Прочие поступления от использования имущества* определены исходя из прогнозируемого объема жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности и предоставляемых по договорам социального найма в объеме 2 463,0 тыс. руб. на 2021 год и плановый период 2022 2023 годов ежегодно. Прогнозирование осуществлено с учетом активной приватизации населением квартир.

В прогноз социально-экономического развития Сортавальского городского поселения включены показатели на основе которых рассчитывается доходы от использования имущества (площадь имущества, находящегося в муниципальной собственности, площадь муниципальных квартир по договорам социального найма, площадь земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, кадастровая стоимость земельных участков государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах Сортавальского городского поселения).

Поступление доходов от использования имущества в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 6 457,4 тыс. рублей, что на 3 249,4 тыс. руб. или на 33 процентов меньше ожидаемого исполнения за 2020 год. На плановый период 2022,2023 годов в сумме 6 457,4 тыс. руб. и 6 157,4 тыс. руб. соответственно.

Удельный вес данного вида неналогового источника в 2021 году составит 33 процента, в плановом периоде 2022-2023 годов 55 и 88 процентов в объеме неналоговых поступлений соответственно.

**4.4.2. Доходы от реализации имущества**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселения определены исходя из прогнозируемого перечня и стоимости имущества, находящегося в собственности и Программы приватизации муниципального имущества Сортавальского городского поселения.

В прогнозе социально-экономического развития Сортавальского городского поселения отсутствует показатель на основе которого рассчитываются доходы от реализации имущества (площадь имущества, включенного в программу приватизации). В представленных материалах к проекту Решения не представлен расчет по данному виду налогового дохода.

Поступление доходов от реализации имущества в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 3 868,4 тыс. рублей, что на 2 999,5 тыс. руб. выше чем по оценке 2020 года (868,9 тыс. руб.). На плановый период 2022 и 2023 годов доходы от продажи имущества не прогнозируются.

Удельный вес данного вида неналогового источника в 2021 году составят 20 процентов.

**4.4.3 Доходы от оказания платных услуг**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, прочие доходы от оказания платных услуг рассчитаны исходя из прогнозируемого объема оказания платных услуг по данным муниципального учреждения культуры.

В прогнозе социально-экономического развития Сортавальского городского поселения показатели на основе которых рассчитывается прочие доходы от оказания платных услуг отсутствует. В представленных материалах к проекту Решения не представлен расчет по данному виду налогового дохода.

Поступления доходов от оказания платных услуг в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 870,0 тыс. рублей, что на 197,3 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения за 2020 год. На плановый период 2022,2023 год в сумме – 870,0 тыс. руб. ежегодно.

Удельный вес данного вида неналогового источника в 2021 году составит 5 процентов к объему ежегодных неналоговых поступлений, в плановом периоде 2022-2023 годов составит 7 и 12 процентов к объему ежегодных неналоговых поступлений соответственно.

**4.4.4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба.**

Поступление денежных взысканий в бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год запланировано в сумме 50,0 тыс. рублей. На плановый период 2022-2023 годов поступления денежных взысканий не прогнозируется. Удельный вес данного вида неналогового источника в 2021 составляет менее 1 процента в объеме неналоговых поступлений.

В пояснительной записке к Проекту бюджета поселения отсутствует обоснование расчетов планируемых сумм поступления денежных взысканий.

Как видно из результатов проверки и анализа прогноза налоговых и неналоговых доходов проекта Решения в составе материалов к проекту по ряду налоговых и неналоговых доходов не представлены расчеты, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета городского поселения. Прогнозирование доходов бюджета Сортавальского городского поселения не в полной мере соответствует, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в составе проекта бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов отсутствует прогнозирование доходов бюджета в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации, что не соответствует принципу прозрачности (открытости) определенному статьей 36 Бюджетного кодекса и бюджетной политикой на 2021-2023 годы.

**4.5. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, безвозмездные поступления в доходах бюджета Сортавальского городского поселения учтены в объемах, предусмотренных Законом Республики Карелия «О бюджете Республике Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а также Проектом Закона Республики Карелия «О бюджете Республике Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Безвозмездные поступления из бюджета другого уровня в бюджет Сортавальского городского поселения прогнозируются:

-на 2021 год в объеме 10 903,7 тыс. рублей, что на 136 946,3 тыс. рублей, меньше ожидаемых поступлений на 2020 год (147 850,0 тыс. рублей); на 2022 год в объеме 11 368,0 тыс. рублей, что на 464,3 тыс. рублей, меньше прогнозируемых поступлений на 2021 год, на 2023 год в - объеме 2,0 тыс. рублей, что на 11 366,0 тыс. руб. меньше объема прогнозируемых поступлений на 2022 год.

Структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня за период 2019 -2023 годы представлена в следующей таблице.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | **2019 год исполнение** | | **2020 год (оценка)** | | **2021 год**  **(прогноз)** | | **2022 год**  **(прогноз)** | | **2023 год**  **(прогноз)** | |
| Сумма, тыс. рублей | Структура, % | Сумма, тыс. рублей | Структура, % | Сумма, тыс. рублей | Структура, % | Сумма, тыс. рублей | Структура, % | Сумма, тыс. рублей | Структура, % |
| **Доходы всего,**  **в т.ч.:** | **160 810,9** |  | **234 747,0** |  | **101 006,1** |  | **96 295,1** |  | **82 268,2** | **-** |
| Безвозмездные поступления  удельный вес в общем объеме доходов бюджета, % | 80 292,1  50 | 100 | 147 849,5  63 | 100 | 10 903,7  11 | 100 | 11 368,0  12 | 100 | 2,0  Менее 1 % | 100 |
| Дотации | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | Менее 1 % | 0,0 | 93 | 0,0 | 0 |
| Субвенции | 2,0 | Менее 1 % | 2,0 | Менее 1 % | 2,0 | Менее 1 % | 2,0 | Менее 1 % | 2,0 | 100 |
| Субсидии | 71 446,6 | 89 | 34 967,3 | 24 | 10 901,7 | 100 | 11 366,0 | 100 | 0,0 | х |
| Иные | 8 605,8 | 11 | 112 781,6 | 76 | 0,0 | х | 0,0 | х- | 0,0 | х |
| Прочие | 237,7 | Менее 1 % | 98,6 | Менее 1 % | 0,0 | х | 0,0 | х | 0,0 | х |

Из приведенных в таблице данных следует, что удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2021 году на 52 процентных пункта ниже, чем по ожидаемому исполнению за 2020 год и составит 11 процентов (в 2020 году – 63 процента). В составе безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня, предусмотрено поступление в форме субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 10 901,7 тыс. руб., и субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме– 2,0 тыс. руб.

В плановом периоде 2022 года в составе безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, предусмотрено поступление в форме субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 11 366,0 тыс. руб., а также субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 2,0 тыс. руб.

В плановом периоде 2023 года в составе безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, предусмотрено поступление в форме субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме по 2,0 тыс. руб.

Проект бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022,2023 года сформирован в условиях отсутствия распределения дотаций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня.

При сопоставлении показателей межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Сортавальского муниципального района (согласно Решения Совета Сортавальского муниципального района от 01.12.2020 года №58 «О бюджете Сортавальского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлено, что в бюджете Сортавальского городского поселения не запланировано поступление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» на 2021 год в сумме 1 574,7 тыс. руб.

**5. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА СОРТАВАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Расходы бюджета** Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учтены исходя из потребности в реализации полномочий органов местного самоуправления Сортавальского городского поселения по решению вопросов местного значения, а также из объема средств, переданных из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий.

Распоряжением администрации Сортавальского городского поселения от 31 июля 2018 года № 454 утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Сортавальского городского поселения на очередной финансовый год и на плановый период (далее- Методика). В составе материалов, направленных с проектом бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в Контрольно-счетный комитет представлены расчеты бюджетных ассигнований, выполненные в соответствии с Методикой по формам, являющимися приложениями к Методике. Методические подходы к формированию бюджетных ассигнований резервного фонда Сортавальского городского поселения не разработаны. Объем бюджетных ассигнований резервного фонда не подтвержден финансово-экономическими расчетами.

При составлении расходной части бюджета соблюдены требования ст.174.2 Бюджетного Кодекса РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществлено раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год в размере 103 459,4 тыс. рублей, что на 135 287,6 тыс. рублей или на 57% меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года, на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 96 395,1 тыс. руб. и 85 418,2 тыс. руб. соответственно, что на 7% и 11% ниже уровня предыдущего года.

Структура расходов бюджета поселения на 2019 – 2023 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета поселения и объему доходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице:

Таблица 6

| Наименование | **2019 год**  **(отчет)** | **2020 год**  **(ожидаемое исполнение)** | **2021 год**  **(проект)** | **2022 год**  **(проект)** | **2023 год**  **(проект)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы всего** | **160 810,9** | **234 746,9** | **101 006,1** | **96 295,1** | **82 268,2** |
| **Расходы всего** | **160 785,9** | **238 746,9** | **103 459,4** | **96 395,1** | **85 418,2** |
| в % к доходам | 100 | 102 | 102 | 100 | 104 |
| В т.ч.  **0100**  **Общегосударственные вопросы** | **19 194,8** | **25 088,3** | **23 818,2** | **21 793,4** | **21 887,3** |
| темп роста к предыдущему году (%) | х | 131 | 95 | 91 | 100 |
| в % к общим расходам | 12 | 11 | 23 | 23 | 26 |
| в % к доходам | 12 | 11 | 24 | 23 | 27 |
| **0300**  **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **134,69** | **125,8** | **120,3** | **21,9** | **22,8** |
| темп роста к предыдущему году | х | 93 | 96 | 18 | 104 |
| в % к общим расходам | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| в % к доходам | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| **0400**  **Национальная экономика** | **38 103,9** | **62 115,4** | **19 421,4** | **13 994,0** | **11 387,8** |
| темп роста к предыдущему году (%) | х | 163 | 31 | 72 | 81 |
| в % к общим расходам | 24 | 26 | 19 | 15 | 13 |
| в % к доходам | 24 | 26 | 19 | 15 | 14 |
| **0500**  **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **78 740,1** | **119 382,6** | **40 027,9** | **38 242,1** | **27 226,6** |
| темп роста к предыдущему году (%) | х | 152 | 34 | 96 | 71 |
| в % к общим расходам | 49 | 50 | 39 | 40 | 32 |
| в % к доходам | 49 | 51 | 40 | 40 | 33 |
| **0700**  **Образование** | **250,0** | **100,0** | **150,0** | **150,0** | **150,0** |
| темп роста к предыдущему году (%) | х | 40,0 | 150,0 | 100,0 | 100,0 |
| в % к общим расходам | 0,2 | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,2 |
| в % к доходам | 0,2 | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,2 |
| **0800**  **Культура, кинематография** | **23 058,5** | **20 436,8** | **17 954,8** | **18 457,8** | **18 522,1** |
| темп роста к предыдущему году, (%) | х | 89 | 88 | 103 | 100 |
| в % к общим расходам | 14 | 9 | 17 | 19 | 22 |
| в % к доходам | 14 | 9 | 18 | 19 | 23 |
| **1000**  **Социальная политика** | **591,6** | **651,1** | **830,3** | **830,3** | **830,3** |
| темп роста к предыдущему году (%) | х | 110,1 | 127,5 | 100,0 | 100,0 |
| в % к общим расходам | 0,4 | 0,3 | 0,8 | 0,9 | 1,0 |
| в % к доходам | 0,4 | 0,3 | 0,8 | 0,9 | 1,0 |
| **1100**  **Физическая культура и спорт** | **200** | **10151,0** | **150,0** | **150,0** | **150,0** |
| темп роста к предыдущему году, (%) | х | 5 075,5 | 1,5 | 100,0 | 100,0 |
| в % к общим расходам | 0,1 | 4,3 | 0,1 | 0,2 | 0,2 |
| в % к доходам | 0,1 | 4,3 | 0,1 | 0,2 | 0,2 |
| **1300**  **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **512,3** | **696,0** | **986,5** | **630,6** | **1 292,3** |
| темп роста к предыдущему году, (%) | х | 136 | 142 | 64 | 205 |
| в % к общим расходам | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 |
| в % к доходам | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 |
| **Условно утверждаемые расходы** | **х** | **х** | **х** | **2 125,0** | **3 949,0** |
| темп роста к предыдущему году, (%) | х |  |  |  |  |
| в % к общим расходам | 0 | 0 |  | 2 | 5 |
| в % к доходам | 0 | 0 |  | 2 | 5 |

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Сортавальского городского поселения не претерпевает существенных изменений по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Приоритетными направлениями расходов Сортавальского городского поселения по-прежнему будут являться расходы, по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Культура и кинематография» и «Национальная экономика». Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 составят 23 процента, в плановом периоде 2022 и 2023 года 23% и 26% соответственно. Расходы по разделу «Культуру и кинематография» в 2021 году составят 17%, в плановом периоде 2022, 2023 годов составят 19% и 22% соответственно. Расходы по разделу «Национальная экономика» в 2021 году составят 19 процентов, в плановом периоде 2022, 2023 годов 15% и 13% соответственно. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году составят 39 процентов, в плановом периоде 2022 и 2023 годов составят по 40% и 32% соответственно.

Незначительную долю в расходах бюджета Сортавальского городского поселения (менее 1%) составляют расходы по разделам «Физическая культура и спорт», «Социальная политика», «Образование», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Расходы, направляемые на «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2021 году и плановом периоде 2020 года, составят 1%, в плановом периоде 2023 года составят 4% в общем объеме расходов.

В бюджете поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрены средства на создание резервного фонда Сортавальского городского поселения, направляемые на финансовое обеспечение расходов на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в размере 200,0 тыс. руб. ежегодно или 0,2% от общих расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022,2023 годов, что не превышает предельных ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Условно-утверждаемые расходы бюджета Сортавальского городского поселения предусматриваются на плановый период 2022 года в сумме 2 125,0 тыс. руб. или 2 процента от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, на 2023 год в сумме 3 949,0 тыс. руб. или 5 процентов от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, предусматривается на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по 841,8 тыс. руб. ежегодно. Указанные объемы являются стабильными. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены по разделу 1000 «Социальная политика» подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) муниципальным служащим, лицам замещавшим муниципальные должности, лицам, занимавшим должности в местных органах государственной власти и управления, органов местного самоуправления до 1 января 1997 года и проживающих на территории Республики Карелия в объеме на 2019 год и плановый период 2020,2021 годов в сумме 830,3 тыс. руб. ежегодно, а также по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на выплату за присвоение звания «Почетный гражданин города Сортавала» на 2021 год и плановый период 2022,2023 годов в сумме 11,5 тыс. руб. ежегодно. В структуре общих расходов бюджета поселения указанные расходные обязательства составят в 2021 году и плановом периоде 2022,2023 годов менее 1% к общей ежегодной сумме расходов бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приведено в следующей таблице.

Таблица 8, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида расходов** | **Код вида расходов** | **2020 год**  **ожидаемое исполнение** | **Доля в общих расходах %** | **Проект на** | | | | | |
| **2021 год** | **Доля в общих расходах %** | **2022 год** | **Доля в общих расходах %** | **2023 год** | **Доля в общих расходах %** |
| **Всего расходов:** |  | **252 944,4** | **100** | **103 459,4** | **100** | **94 270,1** | **100** | **81 469,2** | **96** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления, казенными учреждениями | 100 | 43 489,9 | 18 | 43 220,4 | 42 | 44 078,9 | 47 | 44 364,9 | 53 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных  (муниципальных) нужд | 200 | 143 518,29 | 60 | 50 772,6 | 49 | 47 410,2 | 50 | 33 661,6 | 40 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 651,1 | Менее 1% | 841,8 | 1 | 841,8 | 1 | 841,8 | 1 |
| Капитальные вложения в объекты  государственной (муниципальной)  собственности | 400 | 38 644,85 | 16 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 276,7 | Менее 1% | 299,8 | Менее 1% | 299,8 | Менее 1% | 299,8 | Менее 1% |
| Обслуживание государственного  (муниципального) долга | 700 | 696,0 | Менее 1% | 986,5 | 1 | 630,6 | 1 | 1 292,3 | 2 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 11 470,07 | 5 | 7 338,3 | 7 | 1 008,8 | 1 | 1 008,8 | 1 |

Из Таблицы видно, что наибольший удельный вес в структуре расходов на 2021 год (49% от общих расходов бюджета Сортавальского городского поселения) занимают расходы по виду «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что на 12% ниже удельного веса расходов, ожидаемых к исполнению за 2020 год (60%). «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления, казенными учреждениями» составляют 42%. Расходы по виду «Иные бюджетные ассигнования» - 7% от общих расходов бюджета что на 2% выше удельного веса расходов, ожидаемых к исполнению за 2020 год) – (5%). Расходы по видам «Обслуживание государственного(муниципального) долга», «Межбюджетные трансферты» и «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» сохранятся на уровне утвержденных на 2019 год и составят менее 1% и менее.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов не прогнозируется существенных изменений в структуре расходов по сравнению с расходами на 2021 год.

Расходы по виду «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

**6. ПРОГРАММНАЯ ЧАСТЬ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

**СОРТАВАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Проект бюджета Сортавальского городского поселения частично сформирован в программной структуре расходов на 1 муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды на территории Сортавальского городского поселения».

Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетный комитет был представлен паспорт муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Сортавальского городского поселения». Согласно Паспорту муниципальной программы, объем финансирования из бюджета поселения на 2021 год по муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на территории Сортавальского городского поселения» составляет за счет средств Республики Карелия 10 901,7 тыс. руб., и за счет средств местного бюджета - 654, 1 тыс. руб.

Проектом бюджета поселения на 2021 год предусмотрены ассигнования на финансирование муниципальной программы в объеме 11 555,8 тыс. руб., в том числе:10 901,7 за счет средств из бюджета Республики Карелия, и 654,1 тыс. руб. за счет средств муниципального образования.

Проектом бюджета поселения на плановый период 2022 год предусмотрены ассигнования на финансирование одной муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Сортавальского городского поселения» в сумме 12 048,0 тыс. руб. На плановый период 2023 года бюджетные ассигнования на финансирование муниципальных программ не предусмотрены.

Доля расходов на муниципальные целевые программы в общем объеме расходов бюджета Сортавальского городского поселения в 2021 году составят 12 процентов в плановом периоде 2022 годов составит 13 процентов.

**7.РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА СОРТАВАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

На 2020 год Решением о бюджете (с изменениями) утвержден дефицит в объеме 8 300,0 тыс. рублей (9% от собственных доходов), исполнение бюджета поселения в 2020 году ожидается с дефицитом в размере 4 000,0 тыс. рублей (5% от собственных доходов).

Проектом Решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета поселения на 2021 год с дефицитом в размере 2 453,3 тыс. рублей, или 3% собственных доходов, на плановый период 2022 года –с дефицитом 100,0 тыс. руб. или менее 1% от собственных доходов, 2023 года с дефицитом 3 150,0 тыс. руб. или 4% от собственных доходов. По сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета поселения в 2020 году объем плановых значений дефицита в процентах к собственным доходам в 2021 году сократится на 1%, в 2022 году на 5%, в 2023 году на 1%.

Согласно приложениям 10,11 к проекту Решения о бюджете, источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год предусмотрены в размере 2 453,0 тыс. руб., на 2022 год в размере 100,0 тыс. руб., на 2023 год в размере 3 150,0 тыс. руб.

Динамика дефицита бюджета Сортавальского городского поселения и источников финансирования дефицита бюджета поселения в 2020 – 2021 годах приведена в следующей таблице.

Таблица 9, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | | **Проект** | | | **Отклонения** | | |
| **Решение о бюджете (с изменениями)** | **Оценка исполнения** | **2021** | **2022** | **2023** | **2021 г. к оценке 2020 г.** | **2022 г. к 2021 г.** | **2023 г. к 2022 г.** |
| **Дефицит** | **8 300,0** | **4 000,0** | **2 453,3** | **100,0** | **3 150,0** | **-1 546,7** | **-2 353,3** | **+3 050,0** |
| % к собственным доходам | 9 | 5 | 3 | Менее 1 | 4 | -2 | -3 | +4 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **8 300,0** | **4 000,0** | **2 453,3** | **100,0** | **3 150,0** | **-1 546,7** | **-2 353,3** | **+3 050,0** |
| % к собственным доходам | 9 | 5 | 3 | Менее 1 | 4 | -2 | -3 | +4 |
| **Из них:**  **1. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **5 000,0** | **5 000,0** | **-2 000,0** | **0,0** | **3 000,0** | **-7 000,0** | **+2 000,0** | **+2 000,0** |
| - получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 15 000,0 | 15 000,0 | 12 000,0 | 12 000,0 | 13 000,0 | -3 000,0 | 0,0 | +1 000,0 |
| - погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации | -10 000,0 | -10 000,0 | -14 000,0 | -12 000, 0 | -10 000,0 | -4 000,0 | +2 000,0 | +2 000,0 |
| **2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **-1 000,0** | **-1 000,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **+1 000,0** | **0,0** | **0,0** |
| -Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Погашение бюджетами кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -1 000,0 | -1 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | +1 000,0 | 00,0 | 0,0 |
| **3. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **4 300,0** | **0,0** | **4 453,3** | **100,0** | **150,0** | **+4 453,3** | **-4 353,3** | **+50,0** |

Как видно из данных таблицы, основным источником финансирования дефицита в 2021 году и плановом периоде 2022 года является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в плановом периоде 2023 года основной источник финансирования дефицита представлен кредитами, полученными от кредитных организаций в валюте РФ.

Привлечение бюджетных кредитов в качестве источников финансирования бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 года не планируется.

Объем привлечения средств за счет муниципальных заимствований в 2021 году сократится по сравнению с показателем оценки исполнения на 2020 год на 3 000,0 тыс. рублей или на 20% и составит 12 000,0 тыс. рублей.

Объем привлечения средств за счет муниципальных заимствований на плановый период 2022 года прогнозируется на уровне 2021 года и составит 12 000,0 тыс. руб., в 2023 году с увеличением относительно 2022 года на 1 000,0 тыс. руб. и составит 13 000,0 тыс. руб.

При этом объем муниципальных заимствований (разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств) в 2021 году равна -2 000,0 тыс. руб. (объем погашения превысит объем привлечения на 2 000,0 тыс. руб.), в плановом периоде 2022 года будет равна –0,0 руб. (объем погашения равен объему привлечения). В плановом периоде 2023 составит 3 000,0 тыс. руб. (объем привлечения превысит объем погашения на 3 000,0 тыс. руб.) или 95% дефицита бюджета поселения.

Для погашения долга по муниципальным заимствованиям предусматривается использовать в 2021 году и плановом периоде 2022 года 100% привлекаемых заемных средств, в плановом периоде 2023 году – 77%, в (по оценке 2020 года –73%).

Объем платежей на погашение и обслуживание муниципального долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2021 году 125%, в 2022 году – 105%, в 2023 году -87%. По оценке 2020 года указанный показатель прогнозируется на уровне 78%.

**8.МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ И**

**РАСХОДЫ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ**

Представленным проектом прогнозируется рост расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год относительно ожидаемого исполнения за 2020 год. В 2021 году расходы на обслуживание муниципального долга возрастут на 42% по сравнению с оценкой 2022 года, в 2022 сократятся на 36% по отношению к предыдущему году, в плановом периоде 2023 возрастут в два раза относительно уровня предыдущего года. Динамика расходов на обслуживание муниципального долга в проекте решения о бюджете обусловлено изменением объемов муниципальных заимствований и процентной ставки по кредитам, предоставленным коммерческими банками.

В статье 1 проекта Решения установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения:

- на 1 января 2022 года – в сумме 11 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года – в сумме 11 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

- на 1 января 2024 года – в сумме 14 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год установлен в объеме 25 000,0 тыс. руб., на 2022 год установлен в объеме 23 000,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 24 000,0 тыс. руб.

Пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Объем муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период не превышает установленных ограничений.

[Статьей 106](garantF1://12012604.106) Бюджетного кодекса установлено, что предельный объем муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования

Проектом бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год, объем муниципальных заимствований (привлечение) предлагается 12 000,0 тыс. руб., объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета – 16 453,3 тыс. руб. (14 000,0 погашение средств + 2 453,3 дефицит). На 2022 год, объем муниципальных заимствований (привлечение) предлагается 12 000,0 тыс. руб., объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета – 12 100,0 тыс. руб. (12 000,0 погашение средств + 100,0 дефицит). На 2023 год, объем муниципальных заимствований (привлечение) предлагается 13 000,0 тыс. руб., объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета – 13 150,0 тыс. руб. (10 000,0 погашение средств + 3 150,0 дефицит). Таким образом, в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022,2023 годов, объем муниципальных заимствований не превысил объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета.

В проекте Решения прогнозируется рост объема муниципального долга к 01.01.2024г. на 1 000,0 тыс. рублей или на 8% к уровню 01.01.2021г. Следовательно, объем долговой нагрузки возрастет с 15% на 01.01.2021г. до 17% на 01.01.2024г., т.е. на 2 процента.

Структура муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения по видам долговых обязательств и ее изменение, а также динамика размера муниципального долга и его соотношение с собственными доходами бюджета Сортавальского городского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид долгового обязательства** | **Муниципальный долг (оценка)**  **2020г** | | **Муниципальный долг (Проект)**  **2021г.** | | **Муниципальный долг (Проект)**  **2022г.** | | **Муниципальный долг (Проект)**  **2023г.** | | **Темп роста 2021 по отношению к 2020г.,%** | **Темп роста 2022 по отношению к 2021г,%** | **Темп роста 2023 по отношению к 2022г.,%** |
| Сумма, тыс.руб. | Удельный вес % | Сумма, тыс.руб. | Удельный вес% | Сумма,  тыс.руб. | Удельный вес% | Сумма,  тыс.руб | Удельный вес% |
| **На начало года** | **9 000,0** | **х** | **13 000,0** | **х** | **11 000,0** | **х** | **11 000,0** | **Х** | **144** | **85** | **100** |
| **На конец года** | **13 000,0** | **100** | **11 000,0** | **100** | **11 000,0** | **100** | **14 000,0** | **100** | **85** | **100** | **127** |
| В том числе:  Муниципальные ценные бумаги | 0,0 | 0 |  |  |  | 0 | 0,0 | 0 | **-** | **-** | **-** |
| Кредиты от кредитных организаций | 13 000,0 | 100 | 11 000,0 | 100 | 11 000,0 | 100 | 14 000,0 | 100 | **85** | **100** | **127** |
| Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | **0** | **х** | **х** |
| Муниципальные гарантии Сортавальского городского поселения | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | **х** | **х** | **х** |
| **Изменение муниципального долга за соответствующий год** | **+5000,0** | **х** | **-2 000,0** | **х** | **0,0** | **х** | **+3 000,0** | **х** | **х** | **х** | **х** |
| Объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | 86 897,0 | **х** | 90 102,4 | **х** | 84 927,1 | **х** | 82 266,2 | х | **104** | **94** | **97** |
| Объем муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений % | 15 | **х** | 12 | **х** | 13 | **х** | 17 | х | **80** | **108** | **131** |

Муниципальный долг Сортавальского городского поселения на 2021-2023 год на 100% представлен кредитами кредитных организаций.

Муниципальные гарантии в структуре муниципального долга Сортавальского городского поселения отсутствуют.

Проектом бюджета запланированы расходы на обслуживание муниципального долга на 2021 год в объеме 986,5 тыс. рублей, что на 290,5 тыс. рублей или на 42% больше ожидаемого исполнения за 2020 год (696,0 тыс. руб.). Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год утвержден в сумме 986,5 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 года 630,6 тыс. руб., и 1 292,3 тыс. руб. соответственно. Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года предлагается утвердить в сумме 986,5 тыс. руб., 630,6 тыс. руб., и 1 292,3 тыс. руб. соответственно.

Статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года не превышает норматив, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно данных Расчета бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, представленного в составе материалов к проекту бюджета, расчет прогнозируемых расходов на обслуживание муниципальных долговых обязательств осуществлен с учетом, как действующих кредитных договоров, так и планируемого привлечения кредитных ресурсов.

**ВЫВОДЫ:**

1. Характерной особенностью проекта Решения о бюджете 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является формирование проекта в условиях значительного снижения объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджетов другого уровня по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета поселения за 2020 год.
2. Одновременно с проектом Решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлен Прогноз социально-экономического развития Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В Прогнозе не в полной мере представлены показатели участвующие в прогнозировании поступлений доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Предварительные итоги социально-экономического развития Сортавальского городского поселения за истекший период и ожидаемые итоги за текущий финансовый год представлены в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, а не в сравнении с теми показателями, которые были приняты за основу при утверждении бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 годов. Таким образом, отсутствует отражение результатов реализации поставленных целей и задач в текущем периоде. Кроме того, представленный Прогноз социально-экономического развития Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не содержит информации по одобренным показателям на 2020,2021,2022 годам к Решению о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. В Пояснительной записке к основным параметрам прогноза социально-экономическим развития Сортавальского городского поселения в нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ не по всем показателям указаны причины и факторы изменения ранее утвержденных параметров прогноза, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами прогноза, в связи с чем не предоставляется возможным увидеть изменение показателей в представленном Проекте к показателям к утвержденному бюджету на 2020-2022 год.
4. Проект бюджета Сортавальского городского поселения сформирован с объемом доходов на 2021 год в сумме 101 006,1 тыс. руб. На плановый период 2022 года с объемом доходов в сумме 96 295,1 тыс. руб. На плановый период 2023 года с объемом доходов в сумме 82 268,2 тыс. руб. Формирование доходов бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 не по всем доходным источникам соответствует нормам, установленным статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как не в полной мере основывается на Прогнозе социально-экономического развития территории.
5. Динамика основных параметров бюджета Сортавальского городского поселения свидетельствует об сокращении общего объема доходов в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Сортавальского городского поселения за 2020 год в основном за счет значительного сокращения объема безвозмездных поступлений.

В структуре доходов бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год налоговые и неналоговые доходы составляют 89% от общего объема доходов, на плановый период 2022 года 88%, в плановом периоде 2023 года около 100% от общего объема доходов. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2021 году на 52 процентных пункта ниже, чем ожидаемое исполнение за 2020 год (в 2020 году – 63 процента).

В составе безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня, в 2021 году и плановом периоде 2020 года предусмотрено поступление в форме субсидии на реализацию программ формирования комфортной городской среды и субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. В плановом периоде 2023 года в составе безвозмездных поступлений из республиканского бюджета, предусмотрено поступление в форме субвенции.

При сопоставлении показателей межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Сортавальского муниципального района (согласно Решения Совета Сортавальского муниципального района от 01.12.2020 года №58 «О бюджете Сортавальского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлено, что в бюджете Сортавальского городского поселения не запланировано поступление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» на 2021 год в сумме 1 574,7 тыс. руб.

1. В составе материалов, направленных с проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022, 2023 года в Контрольно-счетный комитет представлены расчеты бюджетных ассигнований, выполненные в соответствии с Методикой по формам, являющимися приложениями к Методике. При планировании расходной части бюджета соблюдены требования ст.174.2 Бюджетного Кодекса РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществлено раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.
2. Расходы бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год запланированы в размере 103 459,4тыс. рублей, что на 135 290,51 тыс. рублей или на 57% ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года, на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 96 395,1 тыс. руб. и 85 418,2 тыс. руб. соответственно, на 7% и на 17% ниже уровня 2021 года.

В структуре расходов бюджета Сортавальского городского поселения приоритетными направлениями будут являться расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Культура и кинематография» и «Национальная экономика». Незначительную долю в расходах бюджета Сортавальского городского поселения (менее 1%) составляют расходы по разделам «Физическая культура и спорт», «Социальная политика», «Образование», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Расходы, направляемые на «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2021 году и плановом периоде 2020 года, составят 1%, в плановом периоде 2023 года составят 4% в общем объеме расходов.

Проект бюджета Сортавальского городского поселения частично сформирован в программном формате. На 2021 год и плановый период 2022 года расходы предусмотрены по 1 муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Сортавальского городского поселения». Муниципальная программа разработана в рамках документов стратегического планирования, принятых на уровне субъекта Российской Федерации. Расходы на реализацию программы охватили в 2021 году 11 процентов расходов бюджета в плановом периоде 2022 года 13 процентов.

На плановый период 2023 года ассигнования на финансирование муниципальных программ не предусмотрены.

Условно-утверждаемые расходы бюджета Сортавальского городского поселения предусматриваются на плановый период 2022 года в сумме 2 125,0 тыс. руб. или 2 процента от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, на 2023 год в сумме 3 949,0 тыс. руб. или 5 процентов от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, предусматривается на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – 841,8 тыс. рублей, ежегодно, что составит 0,1% к общей ежегодной сумме расходов бюджета.

1. Проектом Решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета поселения на 2021 год с дефицитом в размере 2 453,3 тыс. рублей, или 3% собственных доходов, на плановый период 2022 года –с дефицитом 100,0 тыс. руб. или менее 1% от собственных доходов, 2023 года с дефицитом 3 150,0 тыс. руб. или 4% от собственных доходов. Размер дефицита бюджет, определенный в проекте бюджета на 2021-2023 годы, не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Основным источником финансирования дефицита в 2021 году и плановом периоде 2022 года является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в плановом периоде 2023 года основной источник финансирования дефицита представлен кредитами, полученными от кредитных организаций в валюте РФ. Привлечение бюджетных кредитов в качестве источников финансирования бюджета в 2021 и плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.
2. В проекте Решения прогнозируется рост объема муниципального долга к 01.01.2024г. на 1 000,0 тыс. рублей или на 8% к уровню 01.01.2021г. Следовательно, объем долговой нагрузки возрастет с 15% на 01.01.2021г. до 17% на 01.01.2024г., т.е. на 2 процента. Муниципальные гарантии в структуре муниципального долга Сортавальского городского поселения отсутствуют.

Верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения установлен:

- на 1 января 2022 года – в сумме 11 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года – в сумме 11 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

- на 1 января 2024 года – в сумме 14 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

1. Проектом бюджета запланированы расходы на обслуживание муниципального долга на 2021 год в объеме 986,5 тыс. рублей, что на 290,5 тыс. рублей или на 42% больше ожидаемого исполнения за 2020 год (696,0). Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год планируется в сумме 986,5 тыс. руб., на плановый период 2022 года -630,6 тыс. руб., на плановый период 2023 года 1 292,3 тыс. руб. Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год в сумме 986,5 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается утвердить в сумме 630,6 тыс. руб., и 1 292,3 тыс. руб. соответственно.
2. Объем платежей на погашение и обслуживание муниципального долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2021 году 125%, в 2022 году – 105%, в 2023 году -87%. По оценке 2020 года указанный показатель прогнозируется на уровне 78%. Предельный объем муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год установлен в объеме 25 000,0 тыс. руб., на 2022 год установлен в объеме 23 000,0 тыс. руб., на 2023 год в объеме 24 000,0 тыс. руб.
3. Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022,2023 года не превышает норматив, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Ограничения по предельному объему муниципальных заимствований соблюдены. Объем муниципального долга Сортавальского городского поселения не превышает ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного Кодекса.

**Проведенная Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района экспертиза проекта Решения о бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года на соответствие его нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, другим законодательным и нормативным актам позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта Решения Советом Сортавальского городского поселения с учетом необходимости учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.**

**Предложения:**

Совету Сортавальского городского поселения рекомендовать Администрации Сортавальского городского поселения:

1. В Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводить сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами как этого требует ч.4 ст.173 БК РФ.
2. С целью более точного прогнозирования поступлений доходных источников, учитывать информацию об уровне собираемости, и задолженности за предыдущие периоды, результатах работы по взысканию задолженности**.**
3. Состав приложений проекта бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов дополнить приложением с прогнозированием доходов бюджета в разрезе кодов доходов по бюджетной классификации, в целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) определенного статьей 36 Бюджетного кодекса и бюджетной политикой Сортавальского городского поселения на 2021-2023 годы.
4. Включить в состав доходов безвозмездные поступления из республиканского бюджета, передаваемые из бюджета Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в сумме 1 574,7 тыс. руб.

**И.о. председателя**

**Контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**