#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021год и плановый период 2022 - 2023 года»**

**12 февраля 2021 года №5**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «09» февраля 2021 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года ».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года» с приложениями №1-3;5;7 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 09 февраля 2021 года.

Ранее в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28.12.2020г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года» изменения не вносились .

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28.12.2020г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022- 2023 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2021 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом сокращаются на 1316,9 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений сократится по сравнению с утвержденным бюджетом на 1316,9 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом сократятся на 1307,2 тыс. рублей.

**- профицит** бюджета поселения сократится по сравнению с утвержденным на 7,9 тыс. руб. и составит 70,5 тыс. руб.

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** **в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ** представленным проектом изменений не предлагается.

**На плановый период 2022 и 2023годов:**

**-доходы бюджета**  в целом по сравнению с утвержденным бюджетом сократятся на 2022 год на 513,2тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений на 513,2 тыс. руб.; на 2023г. увеличатся на 1006,4 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений увеличится на 1006,4 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом сократятся на 2022г. на 1919,9 тыс. руб. , на 2023г. на 281,3 тыс. руб.

**-профицит бюджета**  по сравнению с утвержденным бюджетом увеличится на 2022г. на 1406,7 тыс. руб. и составит 3830,6 тыс. руб.; на 2023г. профицит бюджета увеличится на 1287,7 тыс. руб. и составит 3811,2 тыс. руб..

**-верхний предел муниципального долга в валюте РФ и по муниципальным гарантиям в валюте РФ по состоянию на 01.01.2023г и на 01.01.2024г.** в представленном проекте предлагается оставить без изменений.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2021год сократится на 597,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений . На плановый период 2022года доходы по сравнению с утвержденным бюджетом сократятся на 513,2 тыс. руб., а на 2023г.увеличатся на 1006,4 тыс. руб.

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2021 год** | **отклонение** | **Сумма изменений 2022 год** | **отклонение** | **Сумма изменений 2023 год** | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения**  | **Решение о бюджете**  | **Проект Решения** | **Решение о бюджете** | **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| **I.** | **Налоговые и неналоговые доходы всего** | **10857,7** | **10857,7** | **0** | **11021,8** | **11021,8** | **0** | **11112,8** | **11112,8** | **0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 5161,0 | 5161,0 | 0 | 5213,0 | 5213,0 | 0 | 5266,0 | 5266,0 | 0 |
| 2. | Налоги на имущество | 1731,0 | 1731,0 | 0 | 1768,0 | 1768,0 | 0 | 1806,0 | 1806,0 | 0 |
| 2.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений  | 561,0 | 561,0 | 0 | 589,0 | 589,0 | 0 | 618,0 | 618,0 | 0 |
| 2.2 | Земельный налог | 1170,0 | 1170,0 | 0 | 1179,0 | 1179,0 | 0 | 1188,0 | 1188,0 | 0 |
| 3. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 829,5 | 829,5 | 0 | 904,6 | 904,6 | 0 | 904,6 | 904,6 | 0 |
| 4. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1155,2 | 1155,2 | 0 | 1155,2 | 1155,2 | 0 | 1155,2 | 1155,2 | 0 |
| 5. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых)  | 1978,0 | 1978,0 | 0 | 1978,0 | 1978,0 | 0 | 1978,0 | 1978,0 | 0 |
| 6. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 | 3,0 | 3,0 | 0 | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 8. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты , всего** | **2730,7** | **4047,6** | **-1316,9** | **1630,3** | **2143,5** | **-513,2** | **1632,3** | **625,9** | **+1006,4** |
| 1. | Дотации | 849,6 | 849,6 | 0 | 262,0 | 262,0 | 0 | 264,0 | 264,0 | 0 |
| 2 | Субсидии | 1388,1 | 2276,8 | -888,7 | 1368,3 | 1533,7 | -165,4 | 1368,3 | 0 | +1368,3 |
| 3 | Субвенции | 0 | 344,1 | -344,1 | 0 | 347,8 | -347,8 | 0 | 361,9 | -361,9 |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 493,0 | 461,1 | +31,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 0 | 116,0 | -116,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
|  |  **Всего :** | **13588,4** | **14905,3** | **-1316,9** | **12652,1** | **13165,3** | **-513,2** | **12745,1** | **11738,7** | **+1006,4** |

На изменение показателей доходной части бюджета поселения в основном повлияло сокращение на 2021г. и на плановый период 2022 года, а на плановый период 2023г. увеличение общего объема прогнозируемого поступления безвозмездных поступлений, переданных в бюджет поселения из другого бюджета бюджетной системы РФ.

Согласно Пояснительной записке, планируемое сокращение прогнозируемого поступления субвенций связано с предстоящей реорганизацией. На 2021г. увеличен объем прогнозируемого поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых на реализацию мероприятий гос. программы РК «Развитие культуры ( в части компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы). Сокращен на 2021 и на 2022г. объем передаваемой субсидии с целью реализации мероприятий по формированию современной городской среды при прогнозируемом увеличении на 2023г. Сокращен ранее прогнозируемый на 2021г. объем субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2021 год в сумме 13517,9 тыс. руб., на 2022г. в сумме 8821,5 тыс. руб. и на 2023г. в сумме 8933,9 тыс. руб., что на 1309,0 тыс. руб., на 1919,9 тыс. руб. и на 281,3 тыс. руб. соответственно меньше утвержденного бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 года по сравнению с ранее утвержденным бюджетом, приведен в табл.

 (тыс. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | 2021год |
| Утвержденный бюджет  | Удельный вес% | Проект Решения  | Удельный вес% | Изменения(гр.4-гр.2)(+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 3433,4 | 23,2 | 4313,9 | 31,9 | +880,5 |
| Национальная оборона | 342,1 | 2,3 | 0 | 0 | -342,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 18,0 | 0,1 | 18,0 | 0,1 | 0 |
| Национальная экономика | 829,5 | 5,6 | 829,5 | 6,1 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6081,8 | 41,0 | 4194,7 | 31,0 | -1887,1 |
| Культура, кинематография | 3899,8 | 26,3 | 3939,6 | 29,2 | +39,8 |
| Социальная политика | 75,2 | 0,5 | 75,2 | 0,6 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 147,0 | 1,0 | 147,0 | 1,1 | 0 |
| **Всего расходов:** | **14826,9** | **100** | **13517,9** | **100** | **-1309,0** |

Бюджетные ассигнования на 2021 год сокращены по сравнению с утвержденным бюджетом по разделам 0200 «Национальная оборона» на 342,1 тыс. руб. и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 1887,1 тыс. руб. и увеличены по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 880,5 тыс. руб. и 0800 «Культура, кинематография» на 39,8 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» при сокращении на 2021г. бюджетных ассигнований на исполнение полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на сумму 248,8 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования на ФОТ муниципальных служащих, ввиду того, что первоначально плановые показатели были утверждены в объеме 60% от потребности. При увеличении бюджетных ассигнований на оплату труда на 933,4 тыс. руб. потребность будет закрыта на 95%. Увеличение бюджетных ассигнований по 0800 «Культура, кинематография» предусмотрено на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы за счет средств, передаваемых бюджету поселения в виде прочих межбюджетных трансфертов.

Сокращение бюджетных ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» связано с сокращением мероприятий по реализации МЦП «Комплексное развитие сельских территорий» и мероприятий по формированию современной городской среды. Сокращение бюджетных ассигнований по разделу 0200 «Национальная оборона» связано с сокращением прогнозируемого объема поступлений субвенции в связи с реорганизацией.

Контрольно-счетный комитет СМР обращает внимание, что Решением Совета Сортавальского городского поселения VII сессии I созыва от 24.12.2020г. №34 полномочия контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы Контрольно-счетному комитету СМР. Решением Совета Сортавальского муниципального района от 05.02.2021г. полномочия контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля были приняты, а 09.02.2021г. было заключено трехсторонние Соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету СМР. Таким образом, сокращение Администрацией Хелюльского поселения бюджетных ассигнований на осуществление полномочий контрольно-счетного органа является не правомерным.

| Наименование | 2022-20233 года |
| --- | --- |
| Утвержденный бюджет  | Удельный вес% | Проект Решения  | Удельный вес% | Изменения (+;-) |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | (гр.6-гр.2) | (гр.7-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Общегосударственные вопросы | 1940,3 | 2000,7 | 18,1 | 21,7 | 1838,3 | 1898,7 | 20,8 | 21,3 | -102,0 | -102,0 |
| Национальная оборона | 345,8 | 359,9 | 3,2 | 3,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | -345,8 | -359,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 15,0 | 15,0 | 0,1 | 0,2 | 15,0 | 15,0 | 0,2 | 0,2 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 904,6 | 904,6 | 8,4 | 9,8 | 904,6 | 904,6 | 10,3 | 10,1 | 0 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3055,7 | 1455,0 | 28,5 | 15,8 | 2853,4 | 2905,4 | 32,4 | 32,5 | -202,3 | +1450,4 |
| Культура, кинематография | 4269,8 | 4269,8 | 39,8 | 46,3 | 3000,0 | 3000,0 | 34,0 | 33,6 | -1269,8 | -1269,8 |
| Социальная политика | 75,2 | 75,2 | 0,7 | 0,8 | 75,2 | 75,2 | 0,9 | 0,9 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 135,0 | 135,0 | 1,3 | 1,5 | 135,0 | 135,0 | 1,5 | 1,5 | 0 | 0 |
| **Всего расходов:** | **10741,4** | **9215,2** | **100** | **100** | **8821,5** | **8933,9** | **100** | **100** | **-1919,9** | **-281,3** |

Бюджетные ассигнования на 2022-2023 года сокращены по сравнению с утвержденным бюджетом по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» на 102,0тыс. руб. в каждом году планового периода, по 0200 «Национальная оборона» на 345,8тыс. руб. и на 359,9 тыс. руб. соответственно, 0800 «Культура, кинематография» на 1269,8 тыс. руб. в каждом году планового периода. По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022г. сокращены бюджетные ассигнования на 202,3 тыс. руб. и увеличены на 2023г. на 1450,4 тыс. руб.

В Пояснительной записке не содержится пояснения причин вносимых изменений бюджетных ассигнований на плановый период 2022-2023 года.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Основную долю расходов поселения в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 года составят расходы на культуру и кинематографию – на 2021г. 29,2% (26,3%) на 2022г. 34% (39,8%) и на 2023г. 33,6% (46,3%); на жилищно-коммунальное хозяйство – на 2021г. 31% (41%), на 2022г. 32,4% (28,5%) и на 2023г. 32,5% (28,5%); общегосударственные вопросы – на 2021г. 31,9% (23,2%), на 2022г. 20,8% (18,1%) и на 2023г.21,3% (21,7%) ; на национальную экономику – на 2021г. 6,1% (5,6%), на 2022г. 10,3% (8,4%) и на 2023г. 10,1% (9,8%) .

**Программная часть**

Приложением №7 к Решению о бюджете поселения на 2021 и плановый период 2022 - 2023 года утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию 4-х муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения в объеме 2393,87 тыс. руб. на 2021 год, 2562,3 тыс. руб. на 2022 год и 909,6 тыс. руб. на 2023год.

В проекте Приложения 7 к представленному проекту Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования в объеме на 2021г. 2305,9 тыс. руб., на 2022г. 2360,0 тыс. руб., на 2023г. 2360,0 тыс. руб., для реализации мероприятий 4-х муниципальных программ.

В отсутствии документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории) Администрацией Хелюльского поселения разработаны и утверждены, в рамках программирования, муниципальные программы, что не соответствует принципам, установленным Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ». Для достижения целей и задач, поставленных в рамках реализации полномочий, определенных Федеральным законом №131-ФЗ для решения вопросов местного значения городского поселения (цели и задачи ведомства) бюджетным законодательством РФ предусмотрена возможность разработки ведомственных целевых программ.

Контрольно-счетный комитет предлагает мероприятия, предусмотренные муниципальными программами поселения скорректировать в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28.12.2020 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года» бюджет поселения на 2020 год утвержден с профицитом в объеме 78,4тыс. руб. на 2021 год, в объеме 2423,9 тыс. руб. на 2022 год и в объеме 2523,5 тыс. руб. на 2023 год. Представленным проектом предлагается сократить размер профицита на 2021г. на 7,9 тыс. руб. и увеличить его объем в плановом периоде 2022-2023 года на 1406,7 тыс. руб. и на 1287,7 тыс. руб. соответственно. В результате внесенных изменений объем профицита составит на 2021г. 70,5 тыс. руб., на 2022г. в сумме 3830,6 тыс. руб. и на 2023г. в сумме 3811,2 тыс. руб.

Размер профицита бюджета характеризуется следующими данными.

Табл.5

(тыс. руб.)

| показатели | Утверждено Решением о бюджете |  Проект Решения о внесении изменений |
| --- | --- | --- |
|  | **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** | **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 14905,3 | 13165,3 | 11738,7 | 13588,4 | 12652,1 | 12745,1 |
| Объем безвозмездных поступлений | 4047,6 | 2143,5 | 625,9 | 2730,7 | 1630,3 | 1632,3 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 10857,7 | 11021,8 | 11112,8 | 10857,7 | 11021,8 | 11112,8 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 14826,9 | 10741,4 | 9215,2 | 13517,9 | 8821,5 | 8933,9 |
| Дефицит (профицит) бюджета | 78,4 | 2423,9 | 2523,5 | 70,5 | 3830,6 | 3811,2 |
| Изменение остатков | 119,6 | -2423,9 | -2523,5 | 127,5 | -3830,6 | -3811,2 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 0 | 0 | 0 |  |  |  |

Таким образом, проектом Решения предлагается сократить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету в 2021году на 8,8 %, в 2022г. на 3,9%, а на 2023г. предлагается увеличить общий объем доходов на 8,6%.

Общий объем расходов местного бюджета предлагается сократить по сравнению с утвержденным бюджетом в 2021г. на 8,8 %, на 2022г. на 17,9%, а на 2023г. на 3%.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 28.12.2020 № 41 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 20210 год и плановый период 2022-2023 года», установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2022 года в сумме 1698,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2023 года в сумме 1500,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2024 года в сумме 1500,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Также утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 года с итогом внутренних заимствований на 2021 год -198,0 тыс. руб., в том числе объем привлечения 1500,0 тыс. руб., объем погашения 1698,0 тыс. руб. На 2022г. итог внутренних заимствований - 0 тыс. руб., в том числе объем привлечения 1500,0 тыс. руб., объем погашения 1500,0 тыс. руб. На 2023г. итог внутренних заимствований 0, в том числе объем привлечения 1500,0 тыс. руб., объем погашения 1500,0 тыс. руб.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга предлагается оставить без изменения.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что в предлагаемой редакции ст. 1 в п.6 повторяет п.5. Кроме того, п.5 и п.6 предлагается утвердить верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения по долговым обязательствам, тогда как согласно ст.184.1 БК РФ, Решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга . Т.е. если долг в рублях РФ, то это означает, что он внутренний. В п.5 и п.6 проекта Решения отсутствует указание на вид муниципального долга (внутренний или внешний), излишне указано, что верхний предел муниципального долга утверждается по долговым обязательствам.

Представленные проекты приложений (с 1 по 5) в правом верхнем углу имеют ссылку на решение Совета Сортавальского городского поселения от 28.12.2020г. №41 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 года», а не на проект представленного Решения, как это оговаривается в текстовой части представленного проекта. Кроме того, ч.V представленного проекта Приложение №7 «перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию в 2020 году и плановый период 2021-2022 года за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения» предлагается изложить в редакции согласно приложению 4 к настоящему Решению. Однако, по факту на экспертизу представлено приложение 7 к решению VI сессии Совета Хелюльского городского поселения от 02.12.2020 года №80 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 года «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ Хелюльского городского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам, элементам видов расходов классификации расходов бюджета Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.»

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды бюджетной классификации РФ соответствующие кодам, установленным Приказом Минфина РФ от 08.06.2020г. №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов)бюджетной классификации РФ на 2021 год (на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных с увеличение объема прогнозируемого общего объема безвозмездных поступлений, переданных в бюджет поселения из другого бюджета бюджетной системы РФ.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов :

- на 2021 финансовый год и плановый период 2022 года доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом сократятся в 2021году на 8,8 %, в 2022г. на 3,9%, а на 2023г. предлагается увеличить общий объем доходов на 8,6%. Общий объем расходов местного бюджета предлагается сократить по сравнению с утвержденным бюджетом в 2021г. на 8,8 %, на 2022г. на 17,9%, а на 2023г. на 3%.

Представленным проектом предлагается сократить размер профицита на 2021г. на 7,9 тыс. руб. и увеличить его объем в плановом периоде 2022-2023 года на 1406,7 тыс. руб. и на 1287,7 тыс. руб. соответственно. В результате внесенных изменений объем профицита составит на 2021г. 70,5 тыс. руб., на 2022г. в сумме 3830,6 тыс. руб. и на 2023г. в сумме 3811,2 тыс. руб.

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 года составят расходы на культуру и кинематографию – на 2021г. 29,2% (26,3%) на 2022г. 34% (39,8%) и на 2023г. 33,6% (46,3%); на жилищно-коммунальное хозяйство – на 2021г. 31% (41%), на 2022г. 32,4% (28,5%) и на 2023г. 32,5% (28,5%); общегосударственные вопросы – на 2021г. 31,9% (23,2%), на 2022г. 20,8% (18,1%) и на 2023г.21,3% (21,7%); на национальную экономику – на 2021г. 6,1% (5,6%), на 2022г. 10,3% (8,4%) и на 2023г. 10,1% (9,8%).

1. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения № 41 от 28.12.2020г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 и плановый период 2022 - 2023 года» выявлены факты нарушений норм действующего законодательства:
* В нарушение ст.174.2 БК РФ, Администрация Хелюльского поселения при корректировке бюджетных ассигнований на исполнение принятых обязательств неправомерно сократила бюджетные ассигнования на осуществление полномочий контрольно-счетного органа поселения
* В Пояснительной записке не содержится пояснения причин вносимых изменений бюджетных ассигнований на плановый период 2022-2023 года.
* В отсутствии документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории) Администрацией Хелюльского поселения разработаны и утверждены, в рамках программирования, муниципальные программы, что не соответствует принципам, установленным Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»
* При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что в предлагаемой редакции ст. 1 п.6 повторяет п.5. Кроме того, п.5 и п.6 предлагается утвердить верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения по долговым обязательствам, тогда как согласно ст.184.1 БК РФ, Решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга. В п.5 и п.6 проекта Решения отсутствует указание на вид муниципального долга (внутренний или внешний), излишне указано, что верхний предел муниципального долга утверждается по долговым обязательствам.
* Представленные проекты приложений (с 1 по 5) в правом верхнем углу имеют ссылку на решение Совета Сортавальского городского поселения от 28.12.2020г. №41 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 года», а не на проект представленного Решения, как это оговаривается в текстовой части представленного проекта. Кроме того, ч.V представленного проекта Приложение №7 «перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию в 2020 году и плановый период 2021-2022 года за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения» предлагается изложить в редакции согласно приложению 4 к настоящему Решению. Однако, по факту на экспертизу представлено приложение 7 к решению VI сессии Совета Хелюльского городского поселения от 02.12.2020 года №80 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 года «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ Хелюльского городского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам, элементам видов расходов классификации расходов бюджета Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.»

**Предложения**:

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать **не принимать** изменения и дополнения в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 и плановой период 2022 - 2023 года» в виду того, что необходимо восстановить планируемые бюджетные ассигнования на исполнение полномочий контрольно-счетного органа поселения, что в свою очередь приведет к изменению основных характеристик бюджета на 2021г. Кроме того необходимо отредактировать текстовую часть проекта Решения и приложений к нему.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева