#### 

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

УТВЕРЖДЕН

Приказом Контрольно-счетного комитета СМР

от «20» октября 2021г. № 11

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

**№ 5 дата 20.10.2021г.**

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования Сортавальским городским поселением в 2020 году и истекшем периоде 2021 года бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

**Основание проведения контрольного мероприятия:** п.3.9 Плана работы Контрольно-счетного комитета СМР на 2021 год.

**Цель(и) контрольного мероприятия:** Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования Сортавальским городским поселением в 2020 году и истекшем периоде 2021 года бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 09 сентября по 20 октября 2021 года.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрации муниципального образования Сортавальское городское поселение.

**Проверяемый период деятельности:** 2020 год и истекший период 2021 года.

**Исполнитель контрольного мероприятия:**

Инспектор контрольно-счетного комитета СМР – Мангушева Н.В.

**Нормативные документы, использованные в работе:**

-Гражданский кодекс Российской Федерации;

-Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ (с изменениями и дополнениями) (далее БК РФ);

-Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ);

-Распоряжение Правительства Республики Карелия от 6 августа 2019 года N 560р-П «О распределении на 2019 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»;

-Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.03.2018г. №237:

-Постановление Правительства Республики Карелия №210-П от 13.05.2020г. «О распределении на 2020 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

-Распоряжение Администрации Сортавальского городского поселения от 22 ноября 2018 г. № 649-О «Об участии во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях»;

-Распоряжение Администрации Сортавальского городского поселения от 20 декабря 2018 г. № 718-О «О возложении функций на Общественную комиссию по проведению конкурса для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях»;

-Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 16 декабря 2016 г. N 972/пр «Об утверждении СП 82.13330 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий» (далее -СП 82.13330.2016).

**Оформленные акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение инспектора по ним:**

Акт проверки Администрации Сортавальского городского поселения от 13.10.2021г. №17. Акт осмотра №1 от 06.10.2021г. (Приложение №1 к Акту проверки № 17 от 13.10.2021г.

Пояснения и возражения Администрации Сортавальского городского поселения от 20.10.2021г. на акт проверки от 13.10.2021г. №17.

Заключение председателя Контрольно-счетного комитета на Пояснения и возражения Администрации Сортавальского городского поселения к Акту проверки от 13.10.2021г. №17.

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Результаты контрольного мероприятия (анализ соблюдения нормативных правовых актов, установленные нарушения и недостатки в проверяемой сфере и в деятельности объектов контрольного мероприятия с оценкой ущерба или нарушения):**

**1.Общая информация.**

Полное наименование объекта проверки - Администрация муниципального образования «Сортавальское городское поселение». Сокращенное – Администрация Сортавальского поселения.

Администрация Сортавальского поселения действует на основании Положения об администрации муниципального образования «Сортавальское городское поселение», утвержденного Решением XLVIII сессии 1 созыва Совета Сортавальского городского поселения от 09.04.2009г. №417 с изменениями и дополнениями от 23.05.2011г. № 162 и от 29.08.2013г. №296 и от 05 октября 2016 года № 173.

Администрация Сортавальского поселения обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, имеет круглую печать с изображением герба г. Сортавала и своим наименованием, соответствующие штампы, бланки, а также лицевой счет в отделении Управления федерального казначейства по республике Карелия в г. Сортавала.

В качестве юридического лица Администрация Сортавальского поселения была поставлена на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации 30.11.2005г., о чем в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1051002036887.

Администрация Сортавальского поселения является органом местного самоуправления Сортавальского городского поселения и образована для осуществления функций по решению вопросов местного значения в соответствии с Уставом Сортавальского городского поселения.

Администрация Сортавальского поселения реализует свои полномочия как непосредственно, так и через муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения.

**2.Анализ законодательных и нормативных правовых актов по теме контрольного мероприятия*.***

Приоритетный проект «Комфортная городская среда» был утвержден 21 ноября 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Приоритетный проект предусматривает ежегодную реализацию до 2024 года комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству с целью создания условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории страны, а также формирование современной нормативной базы в сфере благоустройства на муниципальном уровне.

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды», Постановлением Правительства РК от 31.08.2017г. №301-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» (далее - Государственная программа Республики Карелия).

Государственная программа определяет комплекс мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия.

Одним из мероприятий Государственной программы Республики Карелия является мероприятие «Содействие участию во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды» основным направлением реализации которого является реализация масштабных проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды по благоустройству общественных территорий.

Показателем (индикатором) реализации указанного мероприятия государственной программы Республики Карелия является – количество реализованных проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2019 году проводился Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Целью конкурса является поддержка проектов по созданию привлекательных городских пространств, способствующих повышению качества жизни, привлечению в город посетителей, развитию индустрии услуг. В случае исторических поселений это означает использование имеющегося потенциала сохранившихся планировочных решений исторической части города, уникальных объектов наследия, характерной средовой застройки и привлекательных ландшафтов. Реализация проектов, выбранных в ходе конкурса, должна способствовать началу процесса устойчивого развития комфортной городской среды, способной обеспечить и поддерживать культурные, визуальные, пространственные, а также социально-экономические связи.

Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.03.2018г. (далее - Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета №237).

Согласно пункту 13 Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета №237, орган местного самоуправления с учетом решения общественной комиссии, формирует проект для направления на конкурс и не позднее 20 марта 2019 г. предоставляет конкурсную заявку на рассмотрение в межведомственную комиссию под руководством высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Администрации Сортавальского городского поселения от 22 ноября 2018 г. № 649-О «Об участии во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» принято решение об участии города Сортавала во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 году.

Распоряжением Администрации Сортавальского городского поселения от 20 декабря 2018 г. № 718-О «О возложении функций на Общественную комиссию по проведению конкурса для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» функции по проведению конкурса по определению общественной территории и мероприятий, которые целесообразно реализовать на выбранной общественной территории для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях возложены на Общественную комиссию, созданную в соответствии с Распоряжением администрации поселения №54 от 15.02.2017г.

Согласно Протоколу заседания общественной комиссии по обеспечению реализации проекта «Формирования комфортной городской среды на территории Сортавальского городского поселения» от 16.01.2019 г. была утверждена общественная территория для участия в конкурсе «Сквер у набережной вдоль улицы Ленина на участке от пересечения с ул. Парковой до пересечения с ул. Карельская в г. Сортавала».

Согласно Выписке из Единого государственного Реестра, земельный участок, на котором предусмотрена реализация Проекта (кадастровый номер 10:07:0010114:10) площадью 28 730 кв. м. с назначением использования «парк» принадлежит муниципальному образованию Сортавальское городское поселение на праве собственности. Указанный земельный участок, согласно Выписке из Реестра муниципального имущества, числится в казне муниципального образования.

Письмом от 20 марта 2019 года (в срок, установленный пунктом 13 Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета №237), Администрацией Сортавальского городского поселения в Межведомственную комиссию Республики Карелия по обеспечению реализации проекта «Формирования комфортной городской среды» была направлена конкурсная заявка. Межведомственной комиссией Республики Карелия по обеспечению реализации проекта «Формирования комфортной городской среды» конкурсная заявка Администрации Сортавальского городского поселения была одобрена (Протокол заседания комиссии от 22.03.2019).

Организацию приема и рассмотрения конкурсных заявок во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях обеспечивало Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 24.04.2019 года победителем конкурса признано Сортавальское городское поселение.

В связи с чем, в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации №843-р от 26.04.2019г. в 2019 году Республике Карелия распределены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 54 000,0 тыс. руб.

Согласно статье 5 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (Приложение №4 к Государственной программе Республики Карелия), в перечень муниципальных образований - получателей субсидии в обязательном порядке ежегодно включаются муниципальные образования - финалисты Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Условием предоставления субсидии муниципальному образованию –победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды является реализация проекта муниципального образования - финалиста Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в году, следующем за годом, в котором муниципальное образование было признано победителем.

График реализации мероприятий получателями дотации (иного межбюджетного трансферта) – победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, включающие информацию о проектировании, строительстве (ремонте, реконструкции) и вводе в эксплуатацию объектов, сроки выполнения каждого этапа, представлены в П[риложении 7](https://internet.garant.ru/#/document/42619916/entry/7000) к Государственной программе Республики Карелия. Наименования мероприятий, сроки их начала и окончания, ответственные исполнители мероприятий согласно Графику приведены в Таблице №1.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п** | **Наименование мероприятия** | **Срок** | | **Ответственный исполнитель** |
| **начала** | **окончания** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Представление на рассмотрение в Минстрой России проекта технического задания на разработку проектной документации | 05.06.2019 | 14.06.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 2. | Представление в Минстрой России технического задания на разработку проектной документации | 14.06.2019 | 24.06.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 3. | Уведомление Минстроя России о начале проведения торгов и/или конкурсных процедур по разработке проектной документации | 24.06.2019 | 01.07.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 4. | Представление в Минстрой России контракта на разработку проектной документации | 30.07.2019 | 12.08.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 5. | Представление на рассмотрение в Минстрой России проекта проектной документации | 01.10.2019 | 21.10.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 6. | Представление в Минстрой России проектной документации | 21.10.2019 | 25.10.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 7. | Представление на рассмотрение в Минстрой России проекта технического задания на выполнение работ по реализации проекта | 26.10.2019 | 05.11.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 8. | Представление в Минстрой России технического задания на ведение работ по реализации проекта | 06.11.2019 | 11.11.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 9. | Уведомление Минстроя России о начале проведения торгов и/или конкурсных процедур по выполнению работ по реализации проекта | 11.11.2019 | 15.11.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 10. | Представление в Минстрой России контракта на выполнение работ по реализации проекта | 19.12.2019 | 30.12.2019 | глава Сортавальского городского поселения |
| 11. | Уведомление Минстроя России о начале работ по реализации проекта | 01.04.2020 | 01.05.2020 | глава Сортавальского городского поселения |
| 12. | Уведомление Минстроя России об установлении системы видеонаблюдения с возможностью трансляции видеопотока через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет в режиме онлайн на сайте [www.gorodsreda.ru](https://internet.garant.ru/www.gorodsreda.ru) | 01.02.2020 | 01.05.2020 | глава Сортавальского городского поселения |
| 13. | Выполнение работ по реализации проекта | 01.05.2020 | 31.12.2020 | глава Сортавальского городского поселения |
| 14. | Представление в Минстрой России письма высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации о завершении реализации проекта и выполнения соглашения, заключенного между Минстроем России и субъектом Российской Федерации, с приложением решения межведомственной комиссии о завершении реализации проекта | 15.11.2020 | 30.12.2020 | глава Сортавальского городского поселения |

В соответствии с [Приложением 7](https://internet.garant.ru/#/document/42619916/entry/7000)  к Государственной программе (Графиком реализации мероприятий получателем дотации (иного межбюджетного трансферта) - победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 году - Сортавальским городским поселением по проекту создания комфортной городской среды: «Благоустройство и перспективное развитие территории: «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавале» до 30.12.2019 года необходимо было провести конкурсные процедуры, заключить контракт на выполнение работ по реализации проекта и представить его в Минстрой России.

В 2020 году Сортавальским городским поселением в период с 01.05.2020 года по 31.12.2020 года должны были быть выполнены работы по реализации проекта и представлено в Минстрой России письмо высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации о завершении реализации проекта и выполнения соглашения, заключенного между Минстроем России и субъектом Российской Федерации, с приложением решения межведомственной комиссии о завершении реализации проекта. Ответственным за реализацию указанных мероприятий определен Глава Сортавальского городского поселения.

На основания Распоряжения Правительства Республики Карелия от 6 августа 2019 года N 560р-П «О распределении на 2019 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в 2019 году в бюджет Сортавальского городского поселения распределены иные межбюджетные трансферты в сумме 54 000,0 тыс. руб. Уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 06.08.2019г.

На основании Постановления Правительства Республики Карелия от 13 мая 2020 г. N 210-П «О распределении на 2020 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в 2020 году в бюджет Сортавальского городского поселения распределены иные межбюджетные трансферты в сумме 54 000,0 тыс. руб. Уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 14.05.2020г. Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 декабря 2020 г.№629-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 13 мая 2020 года N 210-П объем межбюджетного трансферта уменьшен и составил 13 872,1 тыс. руб. Уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 24.12.2020г.

Согласно п.7 Приложения 4 к Государственной программе Республики Карелия, субсидии предоставляются муниципальным образованиям при условии наличия утвержденной муниципальной программы, направленной на реализацию мероприятий, содержащей в том числе адресный перечень территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в году предоставления субсидии.

Постановлением администрации Сортавальского поселения от 26.03.2018г. №29 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Сортавальского городского поселения» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды (далее – Муниципальная программа). Постановлениями администрации Сортавальского поселения от 29.11.2018г. №92, от 04.12.2018г. №94 и от 28.12.2018г. №106, от 27.02.2020г. №25, от 17.09.2020 №76, от 29.ю10.2020 г. №88, от 31.03.2021 №20, от 30.09.2021 № 60 внесены изменения и дополнения в утвержденную Муниципальную программу.

Цель Муниципальной программы - повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципального образования.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы (Приложение №2 к муниципальной программе) содержит мероприятие «Реализация проекта «Благоустройство и перспективное развитие территории: «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2019г.». Ответственный исполнитель мероприятия - администрация Сортавальского городского поселения, срок реализации 2019-2020 год. Ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия - выполнение работы по благоустройству в соответствии с поданной заявкой.

Целевой индикатор по мероприятию «Благоустройство и перспективное развитие территории: «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» - доля реализованных проектов благоустройства общественных территорий в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства общественных территорий - 100%.

К проверке представлена Проектная документация «Благоустройство и перспективное развитие территории «Сквер Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала» ПСД.12-07-2019 СПЗ-ОЗУ совместно с Локальными сметами №1-1-1 - №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина» и Сводным сметным расчетом стоимости строительства № 1-2019) «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина», не содержащие реквизитов, указывающих на принадлежность к Проектной документации, В сметах указаны виды работ, их объем и стоимость.

Согласно Проектной документации (ПСД.12-07-2019), Администрацией Сортавальского городского поселения предусматривались к исполнению следующие мероприятия по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала»:

- Строительство летнего паркового павильона и открытого амфитеатра;

- Устройство дорожек с твердыми и набивными покрытиями;

- Устройство подпорных стенок и парковых лестниц;

- Устройство детской площадки;

- Устройство видовых площадок и площадок для отдыха;

- Установку малых архитектурных форм – входного знака, скамеек и урн;

- Устройство освещения территории парка;

- Устройство газона по завершении строительных работ;

- Установка стандартного блока общественного туалета.

Представленные к проверке Локальные сметы №1-1-1 №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина» и Сводный сметный расчет стоимости строительства № 1-2019) составлены в пределах объема иного межбюджетного трансферта, распределенного в бюджет Сортавальского городского поселения на реализацию из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Согласно представленным к проверке Локальным сметам №1-1-1 - №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина», в целях благоустройства и перспективного развития территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина должны быть выполнены следующие виды работ:

-Строительство летнего паркового павильона;

-Строительство амфитеатра и террасы;

-Строительство причала на легких бетонных поплавках;

-Устройство наружного электроснабжения;

-Устройство наружных сетей водоснабжения и водоотведения;

-Благоустройство и озеленение в границах участка (устройство лестниц и подпорных стенок, устройство дорожек и тротуаров, озеленение, устройство «детского городка» и малых архитектурных форм).

Все указанные в Локальных сметах №1-1-1 - №1-6-1-2 виды работ (строительство летнего паркового павильона, строительство амфитеатра и террасы, строительство причала на легких бетонных поплавках, устройство наружного электроснабжения, устройство наружных сетей водоснабжения и водоотведения) предусмотрены Паспортом Муниципальной программы, и должны быть выполнены в срок до конца 2020 года с целью достижения ожидаемого результата реализации Муниципальной программы «увеличение доли благоустроенных общественных территорий в общем количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Благоустройство и перспективное развитие территории: «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала», отраженный в паспорте Муниципальной программы с учетом внесенных в Муниципальную программу изменений (13 872,1 тыс. руб.), в соответствии со статьей 179 БК РФ соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Решением о бюджете с учетом внесенных изменений. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, отраженный в Приложении №12 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» к Муниципальной программе не соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженному в паспорте Муниципальной программы. В Приложении №12 к Муниципальной программе предусмотрены бюджетные ассигнования, по целевой статье 060F255 в сумме 54 000,0 тыс. руб., а в Решении о бюджете на реализацию мероприятия Муниципальной программы «Благоустройство и перспективное развитие территории: «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье (060F254) в сумме 13 872,1 тыс. руб.

# 3.Расходование бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Сортавальского городского поселения» по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

Между Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Администрацией Сортавальского городского поселения 20 августа 2019 года было заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из бюджета РК №86610101-1-2019-002 (далее - Соглашение №№86610101-1-2019-002).

Предметом Соглашения №86610101-1-2019-002 является предоставление в 2019-2021 годах из бюджета Республики Карелия бюджету Сортавальского городского поселения иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Объем иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, составил:

- в 2019 году 54 000,0 тыс. руб.,

- в 2020 году – 0,0 тыс. руб.;

- в 2021 году - 0,0 тыс. руб.

Согласно пункту 3.2 Соглашения, иной межбюджетный трансферт предоставляется при выполнении следующих условий:

-наличие в бюджете Сортавальского городского поселения бюджетных ассигнований в целях софинансирования которых предоставляется трансферт в объеме:

- в 2019 году 54 000,0 тыс. руб.,

- в 2020 году – 0,0 тыс. руб.;

- в 2021 году - 0,0 тыс. руб.

-наличия согласованного с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Графика выполнения мероприятий;

-наличие документов, подтверждающих фактические расходы бюджета Сортавальского городского поселения.

Между Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК и Администрацией Сортавальского поселения в 2020 году были заключены три дополнительных соглашения (от 20.05.2020г, от 17.07.2020г. и 18.12.2020г.) к Соглашению №86610101-1-2019-002.

Дополнительными соглашениями были внесены изменения в объем иного межбюджетного трансферта, в График выполнения мероприятий. В результате внесенных в Соглашение изменений, объем межбюджетного трансферта составил:

- в 2019 году 0,0 тыс. руб.,

- в 2020 году – 13 872,1 тыс. руб.;

График выполнения мероприятий подписан Главой Сортавальского городского поселения. Согласован Заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и утвержден Главой Республики Карелия.

Графиком выполнения мероприятий установлен срок предоставления в Минстрой России контракта на выполнение работ по реализации проекта до конца 2019 года, срок предоставления в Минстрой России акта приемки выполненных работ (разрешение на ввод в эксплуатацию объекта) не позднее 30.12.2020 года.

Решением Совета Сортавальского городского поселения от 13.12.2018г. №72 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений (далее - Решение о бюджете) на 2019 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Муниципальной программы по формированию современной городской среды Сортавальского городского поселения в малых городах и исторических поселениях по КБК 0503 060F254240 240 в общей сумме 54 000,0 тыс. руб.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2019 год (ф.0503117) кассовый расход по реализации мероприятий Муниципальной программы по формированию современной городской среды Сортавальского городского поселения в малых городах и исторических поселениях (по КБК 0503 060F254240 240) составил 0,0 тыс. руб., неисполненные бюджетные назначения по КБК 0503 060F254240 240 составляют 54 000,0 тыс. руб.

Согласно данным отчета о бюджетных обязательствах Сортавальского городского поселения за 2019 год (ф.0503128) объем принятых бюджетных обязательств по реализации мероприятий Муниципальной программы по формированию современной городской среды Сортавальского городского поселения в малых городах и исторических поселениях (КБК 0503 060F254240 240) составил 53 559,0 тыс. руб., принятые денежные обязательства 0,0 тыс. руб., не исполнено принятых бюджетных обязательств (по КБК 0503 060F254240 240) 53 559,0 тыс. руб., не исполненные денежные обязательства отсутствуют.

Решением Совета Сортавальского городского поселения от 28.11.2019г. №100 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений (далее - Решение о бюджете) на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Муниципальной программы по формированию современной городской среды Сортавальского городского поселения в малых городах и исторических поселениях по КБК 0503 060F254240 240 в сумме 13 872,1 тыс. руб. (до внесения изменений были предусмотрены ассигнования в размере 54 000,0 тыс. руб.)

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2020 год (ф.0503117) кассовый расход по реализации мероприятий Муниципальной программы по формированию современной городской среды Сортавальского городского поселения в малых городах и исторических поселениях (по КБК 0503 060F254240 240) составил 13 872,1 тыс. руб., неисполненные бюджетные назначения по КБК 0503 060F254240 240 составляют 42,19 тыс. руб. Межбюджетный трансферт, передаваемый бюджету поселения на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (КБК 20245424000000150) поступил в сумме 13 872,1 тыс. руб.

Согласно данным отчета о бюджетных обязательствах Сортавальского городского поселения за 2020 год (ф.0503128) объем принятых бюджетных обязательств по реализации мероприятий Муниципальной программы по формированию современной городской среды Сортавальского городского поселения в малых городах и исторических поселениях (КБК 0503 060F254240 240) составил 13 872,1 тыс. руб., принятые денежные обязательства 13 872,1 тыс. руб., не исполненные принятые бюджетные обязательства (по КБК 0503 060F254240 240) отсутствуют, не исполненные денежные обязательства отсутствуют.

В целях выполнения мероприятий по благоустройству территории, в сроки, установленные Графиком реализации мероприятий получателем дотации (иного межбюджетного трансферта «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала»), Администрацией Сортавальского городского поселения был заключен Муниципальный контракт № 48-19от 25 декабря 2019 года с ООО «Строительный трест №4» Цена контракта по итогам электронного аукциона составила 53 559,0 тыс. руб.

Муниципальный контракт № 48-19от 25 декабря 2019 года заключен по результатам проведения аукциона в электронной форме ([Протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.12.2019 №0106300000719000060-3-1](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/2987619)). Перечень работ, подлежащих выполнению, и иные требования и условия работ определены Проектной документацией (Приложение №1 к Контракту) и Техническим заданием (Приложение №2 к Контракту). Согласно Технического задания, работы необходимо выполнить в соответствии с графиком производства работ, который является Приложением №4 к Муниципальному контракту.

К проверке Представлены Локальные сметы №1-1-1 - №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина» и Сводный сметный расчет, утвержденные Первым заместителем главы администрации Сортавальского городского поселения и согласованные заказчиком ООО «Строительный трест №4». Локальные сметы проверены специалистом ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия», указанные сметы размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в составе приложений к Муниципальному контракту № 48-19.

Установить принадлежность представленных к проверке Локальных смет к Муниципальному контракту № 48-19 не представляется возможным из-за отсутствия на них реквизитов, указывающих на принадлежность ее к Муниципальному контракту № 48-19 и к Проектной документации. По тексту Муниципального контракта № 48-19 отсутствуют ссылка на представленные к проверке Сметы, в Приложениях к Муниципальному контракту № 48-19 указанные Сметы не значатся.

Срок выполнения работ: начало выполнения работ – с момента заключения контракта, окончание выполнения работ – 01.11.2020г.

Срок оплаты по контракту, за вычетом сумм начисленной неустойки, при условии наличия положительного заключения комиссии заказчика, либо эксперта, осуществившим экспертизу выполненных подрядчиком работ - в течение 30 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ.

К Муниципальному контракту № 48-19 было составлено Дополнительное соглашение №1 от 21.04.2020г в соответствии с которым из объема работ исключены работы по строительному контролю. Общая стоимость работ по контракту сократилась и составила 52 447,74 тыс. руб.

К Муниципальному контракту № 48-19 было составлено Дополнительное соглашение №2 от 23.09.2020г. в соответствии с которым в связи с корректировкой сметной стоимости специалистами ООО «РЦСС» уменьшена стоимость работ по контракту на 2 298,97 тыс. руб. Общая стоимость работ по контракту составила 49 851,77 тыс. руб. Приложением к Дополнительному соглашению №2 от 23.09.2020г. являются Локальные сметы №1-1-1 - №1-6-1-2, утвержденные Первым заместителем главы администрации Сортавальского городского поселения и согласованные заказчиком ООО «Строительный трест №4». Локальные сметы проверены специалистом ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия».

К Муниципальному контракту № 48-19 было составлено Дополнительное соглашение №3 от 27.11.2020г. в соответствии с которым контракт расторгнут по соглашению сторон с 27.11.2020 г. Общая стоимость выполненных работ по контракту составила 9 744,64 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия была исследована информация, содержащаяся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru):

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №1 от 10.06.2020г. по выполнению работ по устройству бетонной площадки для амфитеатра и трассы. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 3 034,17 тыс. руб.

-справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-З) от 10.06.2020г. на общую сумму 3 034,17 руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №2 от 07.07.2020г. по выполнению работ по устройству бетонной площадки и железных дуг амфитеатра. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 1 341,69 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №3 от 07.07.2020г. по выполнению работ по устройству наружного электроосвещения (прокладке электрического кабеля уличного освещения в объеме 1 200 п. м.). Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 834,03 тыс. руб.

-справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-З) от 07.07.2020г. на общую сумму 2 175,72 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №4 от 13.08.2020г. по выполнению работ по строительству летнего паркового павильона (выполнен металлический каркас первого и второго этажей, установлены колонны и металлические балки). Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 945,85 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №5 от 13.08.2020г. по выполнению работ устройству наружного электроосвещения (прокладка силового электрического кабеля в объеме 160 п.м.). Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 329,99 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №6 от 13.08.2020г. по выполнению работ устройству наружных сетей хозяйственно-бытового водопровода и бытовой канализации. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 232,2 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №7 от 13.08.2020г. по устройству земляных выемок под устройство дорожек, также работы по устройству основания в объеме 150 м3 и бортового камня в объеме 280п.м. («Благоустройство и озеленение в границах участка). Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 721,19 тыс. руб.

-справки о стоимости выполненных работ №3 (по форме КС-З) от 13.08.2020г. на общую сумму 2 229,23 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №8 от 30.09.2020г. по выполнению работ устройству оснований из песчано-гравийной смеси под «Бетонную площадку» и «Амфитеатр» и террасы. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 1 737,14 тыс. руб.

-акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) №9 от 30.09.2020г. по разборке существующего тротуара в целях дальнейшего выполнения работ озеленению в границах участка. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий выполненную часть работ, являющихся предметом контракта, путем подписания акта на сумму 568,38 тыс. руб.

-справка о стоимости выполненных работ №3 (по форме КС-З) от 30.09.2020г. на общую сумму 2 305,51 тыс. руб.

Таким образом, согласно данным актов о приемке выполненных работ, Администрацией Сортавальского городского поселения прияты работы по благоустройству территории «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала» произведенные ООО «Строительный трест №4» на общую сумму 9 744,64 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ и пунктом 2.3. Муниципального контракта, Администрацией Сортавальского поселения проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом. К проверке представлены экспертные заключения от 10.06.2020г., от 07.07.2020г., от 13.08.2020г. и от 30.09.2020г. в которых привлеченным экспертом (ООО «Яккима») сделан вывод о том, что объем и цикличность выполненных работ соответствует требованиям, указанным в контракте.

При сопоставлении объемов работ, предусмотренных Локальными сметами №1-1-1 - №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина», с объемом выполненных работ, указанных в Актах о приемке выполненных работ, установлено, что большая часть работ по благоустройству территории «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала» не выполнена, а именно:

-по объекту «Строительство летнего паркового павильона» не выполнены работы по устройству лестницы и ограждения, устройству кровли на уровне второго этажа, устройству кровли стеклянной надстройки, устройству полов, стен, потолка, перегородок, проемов, отделочным работам. Сметная стоимость невыполненных работ по объекту «Строительство летнего паркового павильона» 13 160,0 или 83% от сметной стоимости работ;

-по объекту «Строительство амфитеатра и террасы» не выполнены работы по устройству лестниц амфитеатра и террасы обзорной. Сметная стоимость невыполненных работ по объекту «Строительство амфитеатра и террасы» 2 200,0 тыс. руб. или 23% от сметной стоимости работ;

-по объекту «Строительство причала на легких бетонных поплавках» полностью не выполнены работы сметной стоимостью 2 022,0 тыс. руб. или 100% от сметной стоимости;

-по объекту «Наружное электроснабжение» не выполнены работы по устройству закладных деталей и установке опор освещения, производство пусконаладочных работ. Сметная стоимость невыполненных работ по объекту «Наружное электроснабжение» 4 200,0 тыс. руб. или 87% от сметной стоимости работ;

-по объекту «Наружные сети водоснабжения и водоотведения» не выполнены работы по монтажу КНС и устройству дождевой канализации. Сметная стоимость невыполненных работ по объекту «Наружные сети водоснабжения и водоотведения» 1 200,0 тыс. руб. или 79% от сметной стоимости работ;

-по объекту «Благоустройство и озеленение в границах участка» не выполнены земляные работы, работы по устройству лестниц и подпорных стенок, по устройству дорожек и тротуаров (тип 1А, 1Б, 2S, 3S, по устройству бытовых камней, по озеленению, по устройству детского городка и малых форм. Сметная стоимость невыполненных работ по объекту «Благоустройство и озеленение в границах участка» 14 510,0 тыс. руб. или 90% от сметной стоимости работ.

Всего подрядчиком ООО «Строительный трест №4» по объекту «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала» не выполнено 80% от работ, предусмотренных Локальными сметами №1-1-1 - №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина». Стоимость невыполненных работ составляет 40 107,13 тыс. руб. или 80% от скорректированной сметной стоимости работ (49 851,77 тыс. руб.).

Согласно пункта 6.1 и пункта 6.2 Муниципального контракта, работы по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» должны выполняться согласно графику производства работ (Приложение № 4 к Контракту), и быть в полном объеме завершены до 01 ноября 2020 г.

Подрядчиком нарушены все, установленные графиком сроки производства работ:

-работы по строительству летнего паркового павильона и причала должны быть завершены до 30.07.2020г., сроки нарушены на 119 дней до даты расторжения контракта (27.11.2020г.),

-работы по строительству амфитеатра и террасы и устройству наружных сетей водоснабжения и водоотведения должны быть завершены до 30.08.2020г., сроки нарушены на 89 дней до даты расторжения контракта (27.11.2020г.),

-работы по устройству наружного электроснабжения и благоустройству, и озеленению должны быть завершены до 30.10.2020г., сроки нарушены на 27 дней до даты расторжения контракта 27.11.2020г.).

Таким образом, подрядчиком ООО «Строительный трест №4» нарушены пункты 6.1 и 6.2 Муниципального контракта, не соблюдены сроки производства работ, установленные графиком производства работ. Общая стоимость невыполненных работ по Контракту составила 40 107,13 тыс. руб.

Администрация Сортавальского поселения не воспользовалась правом, определенным ст.12 Контракта и при оплате за выполненные работы, не вычла сумму неустойки за просрочку исполнения контракта подрядчиком.

Оплата подрядчику ООО «Строительный трест №4» по муниципальному контракту №48-19 от 25.19 2019 года произведена Администрацией Сортавальского поселения в сумме 9 744,64 тыс. руб. в установленные контрактом сроки, платежными поручениями №696184 от 22.06.20г. на сумму 3034,17 тыс. руб., №62816 от 24.07.20 на сумму 2 175,72 тыс. руб., №381107 от 01.09.2020г. на сумму 2 229,23 тыс. руб., и №845152 от 22.10.20 на сумму 2 305,52 тыс. руб.

Произведенные подрядчиком работы, полностью не завершили ни один из предусмотренных Проектной документацией объектов благоустройства (летний парковый павильон, амфитеатр с террасой, водный причал, наружное электроосвещение, благоустройство и озеленение территории, сеть прогулочных дорожек, детская площадка и площадки для отдыха), в результате чего цель Муниципальной программы и цель, в соответствии с которой, бюджету Сортавальского городского поселения предоставлялся межбюджетный трансферт не достигнута.

Проверке представлены Претензии, направленные Администрацией Сортавальского поселения в адрес подрядчика ООО «Строительный трест №4». Общая сумма неустойки, предъявляемая подрядчику ООО «Строительный трест №4» 3 387,34 тыс. руб. В соответствии с Определением Арбитражного суда Республики Карелия принято к производству исковое заявления Администрации Сортавальского городского поселения к обществу с ограниченной ответственностью «Строительный трест № 4» о взыскании неустойки. На момент проведения контрольного мероприятия окончательное решение по исковому заявлению не вынесено.

Проектной документацией и Локальными сметами «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина», были предусмотрены работы по строительному контролю над выполнением работ по благоустройству.

В целях осуществления строительного контроля над выполнением работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» 25.05. 2020 г. Администрацией Сортавальского поселения заключен Муниципальный контракт №13-2 с ООО «Яккима». Муниципальный контракт заключен по результатам проведения электронного аукциона ([Протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.05.2020 №0106300000720000013-3-1](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/3149105))Цена контракта составила 793,43 тыс. руб.

Перечень работ, подлежащих выполнению, и иные требования и условия работ определены Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту, которое является его неотъемлемой частью). Согласно Технического задания, подрядчик должен обеспечить соответствие наименования и объемов, выполняемых работ проектной документации, качества строительных, монтажных и иных видов работ, предупреждение, выявление и пресечение допущенных нарушений требований законов, технических регламентов, СНИП, ГОСТ, иных нормативных правовых актов и проектной документации, а также подготовить документы и участвовать в процессе ввода объекта в эксплуатацию.

Срок выполнения работ: начало выполнения работ – с момента заключения контракта, окончание выполнения работ – 30.11.2020г. Срок оплаты, установленный контрактом, в течение тридцати дней после подписания документов о приемке работ.

С учетом дополнительных соглашений к Муниципальному контракту №13-2 от 25.05.2020г., источник финансирования за счет которого должна быть произведена оплата контракта – средства бюджета Сортавальского городского поселения.

В ходе контрольного мероприятия была исследована информация, содержащаяся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru):

-акт о приемке оказанных услуг №1 от 10.06.2020г. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий оказанную часть услуг за период с 25.05.2020 по 10.06.2020г., являющихся предметом контракта, путем подписания акта, стоимость оказанных услуг 46,36 тыс. руб.;

-акт о приемке оказанных услуг №2 от 07.07.2020г. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий оказанную часть услуг за период с 11.06.2020 по 07.07.2020г., являющихся предметом контракта, путем подписания акта, стоимость оказанных услуг 32,53 тыс. руб.

-акт о приемке оказанных услуг №3 от 24.08.2020г. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий оказанную часть услуг за период с 08.07.2020 по 24.08.2020г., являющихся предметом контракта, путем подписания акта, стоимость оказанных услуг 34,06 тыс. руб.

-акт о приемке оказанных услуг №4 от 12.10.2020г. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий оказанную часть услуг за период с 25.08.2020 по 12.10.2020г., являющихся предметом контракта, путем подписания акта, стоимость оказанных услуг 35,23 тыс. руб.

-акт о приемке оказанных услуг №5 от 30.11.2020г. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий оказанную часть услуг за период с 13.10.2020 по 30.11.2020г., являющихся предметом контракта, путем подписания акта, стоимость оказанных услуг 645,25 тыс. руб.

Приложениями к актам о приемке оказанных услуг являются Отчеты по строительному контролю.

Оплата принятых работ по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по благоустройству и перспективному развитию территории «сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» произведена подрядчику ООО «Яккима» в общей сумме 793,43 тыс. руб. (в том числе платежными поручениями № 302567 от 21.08.2020 на 46,36 тыс. руб., №35062 от 28.08.20 на 32,53 тыс. руб., № 806929 от 16.10.20 на 34,06 тыс. руб. №12902 от 29.10.20 на 35,23 тыс. руб., №567702 от 23.12.2020 на 645,25 тыс. руб.)

Таким образом, Администрацией Сортавальского поселения приняты и полностью оплачены работы по осуществлению строительного контроля выполнения работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала», проведенные подрядчиком в период с 25.05.20г по 30.11.20г. на общую сумму 793,43 тыс. руб.

Администрацией Сортавальского поселения допущены просрочки исполнения обязательств (оплаты выполненных работ) по муниципальному контракту от 05.05.2020 г. №13-2 с ООО «Яккима» на 70 календарных дней (по акту №1 от 10.06.2020г.) и на 21 календарный день (по акту №2 от 07.07.2020г.), что является нарушением части 8 статьи 30, части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения согласно части 1 статьи 7.325 КоАП РФ.

Администрация Сортавальского поселения в целях выполнения работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» 09.12.2020 г. заключен Муниципальный контракт №25-20 с ИП Макаров М.Г. Муниципальный контракт заключен по результатам проведения электронного аукциона ([[Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.11.2020 №0106300000720000036-3-1](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/3334547)](https://www.etp-ets.ru/procedure/protocol/view/3149105)).Цена контракта составила 4 127,42 тыс. руб.

Перечень работ, подлежащих выполнению, и иные требования и условия работ определены Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту). Согласно Технического задания, подрядчик должен выполнить работы по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом.

Срок выполнения работ: начало выполнения работ – с момента заключения контракта, окончание выполнения работ – 15.12.2020г.

В ходе контрольного мероприятия была исследована информация, содержащаяся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru):

-акт о приемке оказанных услуг №1 от 15.12.2020г. Согласно данных акта, заказчик принял без разногласий оказанную часть услуг за период с 09.12.2020 по 15.12.2020г., являющихся предметом контракта, путем подписания акта, стоимость оказанных услуг составила 4 127,42 тыс. руб.;

-справка о стоимости выполненных работ №1 (по форме КС-З) от 15.12.2020г. на сумму 4 127,42 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ Администрацией Сортавальского поселения проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом. К проверке представлено Заключение №25-20 от 15.12.2020г. в котором привлеченным экспертом (ООО «Яккима») сделан вывод о том, что объем и цикличность выполненных работ соответствует требованиям, указанным в контракте.

Оплата принятых работ по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли произведена подрядчику ИП Макаров М.Г. в предусмотренный контрактом срок в сумме 4 127,42 тыс. руб. платежным поручением № 607660 от 25.12.2020г.

Источником финансирования Муниципального контракта №25-20 на выполнение работы по благоустройству и перспективному развитию территории с ИП Макаров М.Г. является иной бюджетный трансферт, предоставленный в соответствии с Соглашением №866910101-1-2019-002.

Согласно пункту 1.1. Соглашения №866910101-1-2019-002, иной межбюджетный трансферт, предоставлен для создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Согласно пункту 1.2. Соглашения №866910101-1-2019-002 результатом использования иного межбюджетного трансферта является реализация проекта – победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее – Проект). Реализация Проекта, согласно п. 4.3.10.2 Соглашения №866910101-1-2019-002 должна осуществляться в соответствии с Графиком выполнения мероприятий получателя иного межбюджетного трансферта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, включающего в том числе информацию по проектированию, строительству (ремонту, реконструкции) и вводу в эксплуатацию объектов, сроки выполнения по каждому этапу, указанным в пп. б пункта 3.2. Соглашения №866910101-1-2019-002.

Графиком выполнения мероприятий получателя иного межбюджетного трансферта победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, обязанность по соблюдению, которого установлена пунктом 4.3.10.2. Соглашения №866910101-1-2019-002, установлен предельный срок заключения муниципального контракта на выполнение работ по реализации проекта - до 30.12.2019 года. В нарушение пункта 4.3.10.2. Соглашения №866910101-1-2019-002, Муниципальный контракт 25-20 заключен 09.12.2020 года.

К проверке представлена Проектная документация совместно с Локальными сметами №1-1-1 №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина», в которой указаны виды работ, необходимые для реализации проекта, их объем и стоимость.

По Муниципальному контракту №25-20 от 15.12.2020г., согласно Технического задания, подрядчик должен выполнить работы по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом в объеме 8 074,84 кв. м. Локальная смета 1-6-2-2 содержит работы «по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом» в разделе «Озеленение».

При сопоставлении объемов работ, «по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом», которые подрядчик ИП Макаров М.Г. должен был выполнить по Муниципальному контракту №25-20 с объемами работ, указанными в Локальной смете 1-6-2-2, установлено расхождение. Объем работ «по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом», указанный в Проектной документации (стр.84, 86 Локальной сметы 1-6-2-2) составляет 1 550,61 кв. м., муниципальный контракт №25-20 заключен на выполнение работ «по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом» на 8 074,81 кв. м.

Объем работ, выполненных по муниципальному контракту №25-20 от 09.12.2020г. не соответствует объему для указанного вида работ, установленному Локальной сметной в соответствии с которой, согласно условиям Соглашения №866910101-1-2019-002 должно производиться благоустройство и перспективное развитие территории «Сквер у набережной по улице Ленина в г. Сортавала».

Согласно пояснениям, представленным 07.10.2021г. письмом 3231/2.1.22 Первым заместителем Главы администрации Сортавальского городского поселения, муниципальный Контракт 25-20 от 09.12.2020 заключен после расторжения Муниципального контракта 48-19 от 25.12.2019г. на работы, по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом, с учетом возможности его исполнения в кратчайшие сроки по техническим и погодным условиям (до 31.12.2020 года.). Объем работ, по контракту превышает объем работ, указанный в Локальной смете 1-6-2-2, но не превышает площадь газона, указанную в Проектной документации ПСД.12-07-2019СПЗ-ОЗУ (18 735,5 кв. м.).

По информации, отраженной в таблице «Объекты, образующие выбранную общественную территорию, в отношении которых будут выполняться мероприятия по благоустройству», представленной в Министерство строительство и жилищно-коммунального хозяйства в приложение к конкурной заявке – газон на благоустраиваемой территории вытоптан, требует восстановления. (информация размещена на официальном сайте <https://konkurs2019.gorodsreda.ru/>).

В соответствии с Разделом №2 «Схема планировочной организации земельного участка» (ПСД.12-07-2019 СПЗ-ОЗУ) том 2, лист 3 таблица «Технико-экономические показатели» - площадь газонов составляет 18 735,5 кв. м.

В соответствии с пунктом 7 Раздела 2 «Схема планировочной организации земельного участка» ПСД.12-07-2019 СПЗ-ОЗУ «Описание решений по благоустройству территории», благоустройство территории предусматривает мероприятие «Устройство газона по завершении строительных работ». Устройство газона по Муниципальному контракту №25-20 от 09.12.2020г., в нарушение ПСД.12-07-2019 СПЗ-ОЗУ, производилось до завершения строительных работ.

Таким образом, Администрацией Сортавальского поселения Муниципальный контракт №25-20 от 09.12.2020г., финансирование которого предусмотрено за счет средств иного межбюджетного трансферта, заключен с нарушением пункта 4.3.10.2. Соглашения №866910101-1-2019-002, на объем работ, который превышает объем работ, предусмотренный Локальной сметой 1-6-2-2, но не превышает площадь газонов, указанную в Разделе 2 Проектной документации (18 735,5 кв. м.). Устройство газона по Муниципальному контракту №25-20 от 09.12.2020г., в нарушение пункта 7 Раздела 2 «Схема планировочной организации земельного участка» ПСД.12-07-2019 СПЗ-ОЗУ, производилось до завершения строительных работ.

Данные о Муниципальных контрактах, заключенных Администрацией Сортавальского поселения в целях благоустройства и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» согласно представленных к проверке документов отражены в Таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальный контракт (№, дата, наименование подрядчика).**  **Источник финансирования стоимость работ по контракту, тыс. рублей** | **Наименование работ,** | **Акт о приемке выполненных работ.**  **Период проведения работ.** | **Стоимость выполненных работ** | **Результат выполнения работ** |
| **2** | **1** | **5** |  |  |
| № 48-19  от 25 декабря 2019 года  с ООО «Строительный трест №4»на сумму **49 851,77**  за счет средств иного межбюджетного трансферта | -Строительство летнего паркового павильона;  -Строительство амфитеатра и террасы;  -Строительство причала на легких бетонных поплавках;  -Устройство наружного электроснабжения;  -Устройство наружных сетей водоснабжения и водоотведения;  -Благоустройство и озеленение в границах участка (устройство лестниц и подпорных стенок, устройство дорожек и тротуаров, озеленение, устройство «детского городка» и малых архитектурных форм). | №1 от 31.05.2020г.  16.04.2020 - 31.05.2020  №2 от 07.07.2020г.  01.06.2020 - 30.06.2020  №3 от 07.07.2020г.  01.06.2020 - 30.06.2020  №4 от 13.08.2020г.  01.07.2020 - 31.07.2020  №5 от 13.08.2020г.  01.07.2020 - 31.07.2020  №6 от 13.08.2020г.  01.07.2020 - 31.07.2020  №7 от 13.08.2020г.  01.07.2020 - 31.07.2020  №8 от 30.09.2020г.  01.09.2020 - 30.09.2020  №9 от 30.09.2020г.  01.09.2020 - 30.09.2020  **Итого:** | 3 034,17  1 341,69  834,03  945,85  329,99  232,20  721,19  1 737,14  568,38  **9 744,64** | По объекту «Строительство летнего паркового павильона» не выполнены работы по устройству лестницы и ограждения, устройству кровли на уровне второго этажа, устройству кровли стеклянной надстройки, устройству полов, стен, потолка, перегородок, проемов, отделочным работам.  -по объекту «Строительство амфитеатра и террасы» не выполнены работы по устройству лестниц амфитеатра и террасы обзорной площадки.  Работы по объекту «Строительство причала на легких бетонных поплавках» полностью не выполнены.  По объекту «Наружное электроснабжение» не выполнены работы по устройству закладных деталей и установке опор освещения, производство пусконаладочных работ.  По объекту «Наружные сети водоснабжения и водоотведения» не выполнены работы по монтажу КНС и устройству дождевой канализации.  По работам «Благоустройство и озеленение в границах участка» не выполнены земляные работы, работы по устройству лестниц и подпорных стенок, по устройству дорожек и тротуаров (тип 1А, 1Б, 2S, 3S, по устройству бытовых камней, по озеленению, по устройству детского городка и малых форм. |
| №25-20 от «25» мая 2020 г.  ООО «Яккима»  на сумму **793,43**  (средства бюджета Сортавальского городского поселения) | Строительный контроль над выполнением работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала». | №12 от 10.06.2020г.  25.05.2020 - 10.06.2020  №2 от 07.07.2020г.  11.06.2020 - 07.07.2020  №3 от 24.08.2020г.  08.07.2020 - 24.08.2020  №4 от 12.10.2020г.  25.08.2020 - 12.10.2020  №5 от 30.11.2020г.  13.10.2020 - 30.11.2020  **Итого** | 46,36  32,53  34,06  35,23  645,25  **793,43** | Работы выполнены |
| №25-20  от 09.12.2020г  ИП Макаров М.Г.  на сумму **4 127,42** за счет **с**редств иного межбюджетного трансферта | Работы по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом. | №1 от 15.12.20г.  09.12.2020-15.12.2020г. | **4 127,42** | Работы выполнены |
| **Всего:** |  |  | **14 665,53**, (в том числе за счет иного межбюджетного трансферта  **13 872,1**) |  |

В 2020 году Администрацией Сортавальского поселения за счет средств иного межбюджетного трансферта в целях реализации по Проекту благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» выполнены работы, стоимость которых составила 13 872,1 тыс. руб. или 25% от сметной стоимости работ, и от объема иного межбюджетного трансферта, предусмотренного бюджетом Республики Карелия для предоставления бюджету Сортавальского городского поселения на реализацию Проекта по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала.

За счет средств бюджета Сортавальского городского поселения выполнены работы по строительному контролю над выполнением работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала на сумму 793,43 тыс. руб.

Графиком выполнения мероприятий получателя иного межбюджетного трансферта победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, обязанность по соблюдению, которого установлена пунктом 4.3.10.2. Соглашения №866910101-1-2019-002, (с учетом дополнительного Соглашения от 18.12.2020 г.) установлен срок выполнения работ по реализации Проекта до 30.12.2020г.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4.3.10.2. Соглашения №866910101-1-2019-002, срок выполнения работ по реализации Проекта Администрацией Сортавальского поселения не соблюден.

По состоянию на 30.12.2020 года (срок, установленный Графиком выполнения мероприятий получателя межбюджетного трансферта) реализация Проекта не завершена, большая часть работ, предусмотренных Проектом не выполнена.

Иной межбюджетный трансферт поступил в бюджет Сортавальского городского поселения в общей сумме 13 872,1 тыс. руб. (в том числе по платежным поручениям от 19.06.20 на сумму 3 034,71 тыс. руб., от 23.07.на сумму 2 175,72 тыс. руб., от 31.08.20 на сумму 2 229,23 тыс. руб., от 21.10.20 на сумму 2 305,52, от 24.12.20 на сумму 4 127,42 тыс. руб.).

В нарушение пункта 4.3.7.1 Соглашения №86610101-1-2019-002 Отчет о расходах в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт предоставлен Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с нарушением сроков 15.01.2021 г. (установленный Соглашением срок – до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором был получен иной межбюджетный трансферт).

В истекшем периоде 2021 года Администрацией Сортавальского поселения работы по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» не осуществлялись, в бюджете Сортавальского поселения средства на реализацию Проекта не предусматривались.

В соответствии с условием Соглашения №866910101-1-2019-002, с учетом дополнительного соглашения от 18.12.2020г. (п.6.1.6.), (в случае расторжения муниципальных контрактов, заключенных при реализации Соглашения, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обеспечивает реализацию Проекта самостоятельно.

В ходе контрольного мероприятия был проведен осмотр объекта «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала». Составлен акт осмотра №1 от 06.10.2021г.

На момент проведения осмотра благоустройство сквера по ул. Ленина не завершено. На строительной площадке присутствуют рабочие в количестве двух человек. Сооружение объектов, предусмотренных Проектом (летний парковый павильон и амфитеатр с террасой не окончено), устройство наружного электроосвещения не завершено, отсыпка основания детской площадки и площадки для отдыха не завершена, малые архитектурные формы не установлены, сооружение сети прогулочных дорожек не окончено. Присутствует «водный причал», конфигурация которого (т-образная) отличается от предусмотренной Проектной документацией. На всей территории благоустраиваемого объекта присутствует строительный мусор. Целостность части, подготовленной (в декабре 2020 года) почвы для устройства партерного обыкновенного газона, в результате движения по строительной площадке техники, нарушена, часть почвы для устройства газона перемешана с нижележащими слоями глины и камнями.

**4.Анализ эффективности использования Сортавальским городским поселением бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».**

Согласно паспорту Муниципальной программы, целевым показателем (индикатором) программы по общественной территории Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» является - доля реализованных проектов благоустройства общественных территорий в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства 100% общественных территорий.

В ходе проверки установлено, что общественная территория, подлежащая благоустройству в рамках реализации Проекта - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях 2019г. - Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» в установленные Муниципальной программой сроки (до конца 2020 года) не благоустроена, кроме того благоустройство указанной общественной территории не завершено и в истекшем периоде 2021 года.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ожидаемый результат реализации Муниципальной программы «увеличение доли благоустроенных общественных территорий в соответствии с утвержденными проектами в общем количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству» на момент проведения контрольного мероприятия не достигнут. Расходы, осуществленные в рамках реализации Муниципальной программы не привели к достижению поставленной цели Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 1.1. Соглашения №86610101-1-2019-002, предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Сортавальского городского поселения осуществлялось в целях достижения результатов Регионального проекта в Сортавальском городском поселении. Пунктом 4.3.3 Соглашения №86610101-1-2019-002 на Администрацию Сортавальского городского поселения возложена обязанность обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта. Результатом реализации регионального Проекта, на достижение которого предоставлялся иной межбюджетный трансферт в бюджет Сортавальского городского поселения, согласно Приложению №1 к Соглашению является – «Реализованный в срок до 31.12.2020 г. Проект победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях».

Согласно статье 5 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, условием предоставления субсидии муниципальному образованию - победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды является реализация проекта муниципального образования - финалиста Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в году, следующем за годом, в котором муниципальное образование было признано победителем.

Согласно данным Отчета о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2021 г., предоставленного Администрацией Сортавальского городского поселения 15.01.2021 года в Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия установленное значение результатов регионального проекта в установленные сроки не достигнуто. Условия предоставления межбюджетного трансферта, установленное статьей 5 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, а также статьей 4.3.3 Соглашения №86610101-1-2019-002 не соблюдены.

Кроме того, согласно разделу «Основные технико-экономические показатели проекта» Проекта, представленного Администрацией Сортавальского поселения в Министерство строительство и жилищно-коммунального хозяйства в составе конкурсной заявки, реализация Проекта должна была привести к возникновению общих экономических эффектов ввиду положительного влияния на занятость, уровень культурной и экономической активности населения, влияния на развитие района в целом.

В результате реализации проекта должны были быть созданы новые рабочие места в количестве 20 ед. (информация размещена на официальном сайте https://konkurs2019.gorodsreda.ru/). В связи тем, что цель реализации Проекта не была достигнута, расходы, произведенные Администрацией Сортавальского поселения, не оказали положительного влияния на развитие района.

В связи с не достижением ожидаемого результата реализации Муниципальной программы, не достижением результатов реализации регионального Проекта, отсутствием ожидаемых экономических эффектов и положительного влияния на занятость, уровень культурной и экономической активности населения, и развития района, расходы, произведенные Администрацией Сортавальского поселения за счет средств иного межбюджетного трансферта в целях реализации Проекта по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» в сумме 13 692,06 тыс. руб. являются не эффективными.

В нарушение пункта 4.3.7.2 Соглашения №86610101-1-2019-002, Отчет о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2021 г. предоставлен Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с нарушением сроков 15.01.2021 г. (установленный Соглашением срок – до 10 января года, следующего за годом, в котором был получен иной межбюджетный трансферт).

**5.Отражение в бухгалтерском учете расходов по реализации Проекта** **по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала».**

По данным бухгалтерского учета (Главная книги за 2020 год, карточка счета 106.11 за 2020 г.) по состоянию на 01.01.2021г. на счете 106.11 «Вложения в нефинансовые активы» учтены расходы на выполнение работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» общей сумме 9 744,64 тыс. руб., что соответствует балансовой стоимости объекта незавершенного строительства «Дооборудование сквера набережной ул. Ленина в. г. Сортавала», отраженной в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе годовой отчетности об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2021г.

По данным бухгалтерского учета (Журнал операций №4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» за 2020г.), расходы бюджета поселения, произведенные в рамках реализации Проекта по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» по Муниципальному контракту № № 48-19 от 25 декабря 2019 года с ООО «Строительный трест №4» в сумме 9 744,64 тыс. руб., в соответствии с Инструкцией 162н, были отнесены на счет 110611 «Вложения в нефинансовые активы».

Расходы бюджета поселения, произведенные в рамках реализации Проекта по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» по Муниципальному контракту №25-20 от 09.12.2020г. с ИП Макаров М.Г. (по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом) в сумме 4 127,42 тыс. руб., были отнесены на расходы в дебет счета 140120, а не на счет учета операций по формированию фактической стоимости объектов нефинансовых активов (110611), как этого требует Инструкция №162н.

Согласно п. 3.2 ст. 3 Свода правил СП 82.13330.2016, под благоустройством территории понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Работы по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом, были предусмотрены Разделом 2 Проекта –ПСД.12-07-2019СПЗ-ОЗУ «Схема планировочной организации земельного участка» в составе работ по благоустройству и озеленению территории сквера. Пункт 7 «Описание решений по благоустройству территории» Раздела 2 Проекта ПСД.12-07-2019СПЗ-ОЗУ содержит мероприятие «Устройство газона по завершении строительных работ».

В результате приобретения у ИП Макарова М.Г. работ по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом в объеме 8 074,81 кв. м. на сумму 4 127,42 тыс. руб., был произведен этап устройства газона.

Согласно Локальной Сметы №1-6-1-2 «Благоустройство и перспективное развитие территории г. Сортавала, сквер у Набережной по ул. Ленина. Благоустройство и озеленение в границах участка» в последующем должны быть произведены работы по посеву газонов партерных и мавританских, и обыкновенных вручную. В результате чего будет создан элемент благоустройства, представляющий собой искусственный газон на поверхности земельного участка, отвечающий критериям, установленным [Инструкцие](http://base.garant.ru/12180849/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_2000)й N 157н для основных средств (срок полезного использования).

Кроме того, принятие решения о признания материальных ценностей основными средствами возложено на Комиссию по поступлению и выбытию активов ([п. 34](http://base.garant.ru/12180849/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_2034) Инструкции N 157н). И только по решению указанной комиссии, в случае если комиссия признает созданный газон работами по ремонту земельного участка, работы по благоустройству могут быть отнесены на счет учета затрат.

Согласно пункту 30 Инструкции №162н, учет операций по вложениям в объекты основных средств, в том числе в объекты имущества казны, должен применяться Счет 010611 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество».

В связи с тем, что часть работ в рамках реализации Проекта «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» на сумму 4 127,42 тыс. руб. по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом отнесена на расходы в дебет счета 140120, а не на счет учета операций по формированию фактической стоимости объектов нефинансовых активов (110611), как этого требует Инструкция №162н, стоимость объекта нефинансового актива при его устройстве не была сформирована в полном объеме, что в свою очередь привело к искажению информации о балансовой стоимости, отраженной по строке 500 «Капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства» «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе годовой отчетности об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2021г. на 4 127,42 тыс. руб. или на 29,8%. и к искажению информации о балансовой стоимости вложений в нефинансовые активы на конец года, отраженные по строке 120 «Баланса главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) в составе годовой отчетности об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2021г. на 4 127,42 тыс. руб. или на 27,8%.

**6.Выводы**

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в Приложении №12 к Муниципальной программе «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» на 2020 год не соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженному в паспорте Муниципальной программы. В Приложении №12 к Муниципальной программе предусмотрены бюджетные ассигнования, по целевой статье 060F255 в сумме 54 000,0 тыс. руб., а в Решении о бюджете на реализацию мероприятия Муниципальной программы «Благоустройство и перспективное развитие территории: «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье (060F254) в сумме 13 872,1 тыс. руб.
2. Подрядчиком ООО «Строительный трест №4» по объекту «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала» не выполнено 80% от работ, предусмотренных Муниципальным контрактом № 48-19 от 25 декабря 2019 года, заключенным в рамках реализации Проекта по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у Набережной, по ул. Ленина в городе Сортавала». Стоимость невыполненных работ составляет 40 107,13 тыс. руб. или 80% от скорректированной сметной стоимости работ (49 851,77 тыс. руб.). При производстве работ, подрядчиком были нарушены все, установленные графиком производства работ (приложение к Муниципальному контракту№ 48-19 от 25 декабря 2019 года) сроки.
3. Администрацией Сортавальского поселения по Муниципальному контракту № 48-19 от 25 декабря 2019 года были приняты и оплачены подрядчику ООО «Строительный трест №4» за счет иного межбюджетного трансферта работы на общую сумму 9 744,64 тыс. руб.Произведенные подрядчиком работы, полностью не завершили ни один из предусмотренных Проектной документацией объектов благоустройства (летний парковый павильон, амфитеатр с террасой, водный причал, наружное электроосвещение, благоустройство и озеленение территории, сеть прогулочных дорожек, детская площадка и площадки для отдыха), в результате чего цель Муниципальной программы и цель, в соответствии с которой, бюджету Сортавальского городского поселения предоставлялся межбюджетный трансферт не достигнута.
4. Администрация Сортавальского поселения не воспользовалась правом, определенным ст.12 Муниципального контракта № 48-19 от 25 декабря 2019 года и при оплате за выполненные работы, не вычла сумму неустойки за просрочку исполнения контракта подрядчиком. Общая сумма неустойки по Муниципальному контракту № 48-19 от 25 декабря 2019 года, предъявляемая подрядчику ООО «Строительный трест №4» 3 387,34 тыс. руб.
5. Администрацией Сортавальского поселения допущены просрочки исполнения обязательств (оплаты выполненных работ) по Муниципальному контракту от 25.05. 2020 г. №13-2 с ООО «Яккима» на 70 календарных дней (по акту №1 от 10.06.2020г.) и на 21 календарный день (по акту №2 от 07.07.2020г.), что является нарушением части 8 статьи 30, части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.
6. Администрацией Сортавальского поселения Муниципальный контракт №25-20 от 09.12.2020г. ИП Макаров М.Г. на работы по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли, финансирование которого предусмотрено за счет средств иного межбюджетного трансферта, заключен с нарушением пункта 4.3.10.2. Соглашения №866910101-1-2019-002, на объем работ, который превышает объем работ, предусмотренный Локальной сметой 1-6-2-2, но не превышает площадь газонов, указанную в Разделе 2 Проектной документации (18 735,5 кв. м.). Устройство газона по Муниципальному контракту №25-20 от 09.12.2020г., в нарушение пункта 7 Раздела 2 «Схема планировочной организации земельного участка» ПСД.12-07-2019 СПЗ-ОЗУ, производилось до завершения строительных работ.
7. Всего в 2020 году Администрацией Сортавальского поселения, в нарушение пункта 4.3. Соглашения №866910101-1-2019-002 за счет средств иного межбюджетного трансферта, в целях реализации Проекта благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» выполнены работы стоимость которых составила 13 872,1 тыс. руб., или только 25% от сметной стоимости работ по Проекту, и от объема иного межбюджетного трансферта, предусмотренного в бюджете Республики Карелия на реализацию Проекта. Срок выполнения работ по реализации Проекта Администрацией Сортавальского поселения не соблюден. По состоянию на 30.12.2020 года (срок, установленный Графиком выполнения мероприятий получателя межбюджетного трансферта) реализация Проекта не завершена, большая часть работ не выполнена.
8. Ожидаемый результат реализации Муниципальной программы «увеличение доли благоустроенных общественных территорий в соответствии с утвержденными проектами в общем количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству» на момент проведения контрольного мероприятия не достигнут. Расходы, осуществленные в рамках реализации Муниципальной программы не привели к достижению поставленной цели Муниципальной программы. Общественная территория, подлежащая благоустройству в рамках реализации Проекта - победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях 2019г. - Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» в установленные Муниципальной программой сроки не благоустроена, кроме того благоустройство указанной общественной территории не завершено и в истекшем периоде 2021 года.
9. В соответствии с пунктом 1.1. Соглашения №86610101-1-2019-002, предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Сортавальского городского поселения осуществлялось в целях достижения результатов регионального проекта в Сортавальском городском поселении. Пунктом 4.3.3 Соглашения №86610101-1-2019-002 на Администрацию Сортавальского городского поселения возложена обязанность обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта. Результатом реализации регионального Проекта, на достижение которого предоставлялся иной межбюджетный трансферт в бюджет Сортавальского городского поселения, согласно Приложению №1 к Соглашению является – «Реализованный в срок до 31.12.2020 г. Проект победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях». Установленное значение результатов регионального проекта в установленные сроки не достигнуто.
10. В нарушение пункта 4.3.7.1 Соглашения №86610101-1-2019-002 Отчет о расходах в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт предоставлен Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с нарушением сроков 15.01.2021 г. (установленный Соглашением срок – до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором был получен иной межбюджетный трансферт).
11. В нарушение пункта 4.3.7.2 Соглашения №86610101-1-2019-002, Отчет о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2021 г. и Отчет о расходах в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт предоставлен Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с нарушением сроков -15.01.2021 г. (установленный Соглашением срок – до 10 января года, следующего за годом, в котором был получен иной межбюджетный трансферт).

Согласно разделу Проекта «Основные технико-экономические показатели проекта», представленному Администрацией Сортавальского поселения в Министерство строительство и жилищно-коммунального хозяйства РФ в составе конкурсной заявки, реализация Проекта должна была привести к возникновению общих экономических эффектов ввиду положительного влияния на занятость, уровень культурной и экономической активности населения, влияния на развитие района в целом. В результате реализации проекта должны были быть созданы новые рабочие места в количестве 20 ед. (информация размещена на официальном сайте https://konkurs2019.gorodsreda.ru/). В связи тем, что цель реализации Проекта не была достигнута, расходы, произведенные Администрацией Сортавальского поселения, не оказали положительного влияния на развитие района.

1. В связи с не достижением ожидаемого результата реализации Муниципальной программы, не достижением результатов реализации регионального Проекта, отсутствием ожидаемых экономических эффектов и положительного влияния на занятость, уровень культурной и экономической активности населения, и развития района, расходы, произведенные Администрацией Сортавальского поселения за счет средств иного межбюджетного трансферта в целях реализации Проекта по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» в сумме 13 872,1 тыс. руб., являются не эффективными.
2. Стоимость части работ в рамках реализации Проекта «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» в сумме 4 127,42 тыс. руб. (работы по подготовке почвы для устройства партерного обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированным способом) отнесена на расходы в дебет счета 140120, а не на счет учета операций по формированию фактической стоимости объектов нефинансовых активов (110611), как этого требует Инструкция №162н, стоимость объекта нефинансового актива при его устройстве не была сформирована в полном объеме, что в свою очередь привело к искажению информации о балансовой стоимости, отраженной по строке 500 «Капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства» «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе годовой отчетности об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2021г. на 4 127,42 тыс. руб. или на 29,8%. и к искажению информации о балансовой стоимости вложений в нефинансовые активы на конец года, отраженные по строке 120 «Баланса главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) в составе годовой отчетности об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2021г. на 4 127,42 тыс. руб. или на 27,8%.

**Итоговые данные контрольного мероприятия**

Объем проверенных средств составляет: 54 000,0 тыс. руб., Финансовая оценка выявленных нарушений по результатам проверки составляет - 17 999,52 тыс. руб., в т. ч.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Нарушения** | **Выявлено нарушений**  **(количество, количество и сумма)** | **Предложено к устранению нарушений** | | Примечание |
| **Всего** | **В том числе, к восстановлению в бюджет** |
| 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов. | **1/-** | **1/-** |  |  |
| 1.1.13 Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности муниципальных программ | 1/- | 1/- |  |  |
| 2. Ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | **1/-** | **1/-** |  |  |
| 2.9 Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта. | 1/4 127,42 | 1/4 127,42 |  |  |
| 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | **-** | **-** |  |  |
| 4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. | **1/-** | **1/-** |  |  |
| 4.4 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) | 1/- | 1/- |  |  |
| 5. | - | - |  |  |
| 6. | - | - |  |  |
| 7. Иные нарушения | **8/13 872,1** | **8/13 872,1** |  |  |
| 7.1.Нарушение принципа, заложенного статьей 34 БК РФ (неэффективные расходы) | 1/13 872,1 | 1/13 872,1 |  |  |
| 7.2 Иные нарушения | 7/- | 7/- |  |  |
| **Всего** | **11/17 999,52** | **11/17 999,52** |  |  |

**Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения:** Составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном [статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/15156) (искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах в годовой бюджетной отчетности Администрации Сортавальского городского поселения) в отношении начальника финансового отдела Администрации Сортавальского городского поселения.

Рекомендовать Совету Сортавальского городского поселения применить меры дисциплинарного взыскания к Главе Сортавальского городского поселения и к Первому заместителю Главы администрации Сортавальского городского поселения за неэффективное использование средств бюджета Сортавальского городского поселения в сумме 13 872,1 тыс. руб.

**Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле, законодательном регулировании проверяемой сферы:**

**Администрации Сортавальского городского поселения.**

1. При разработке и утверждении Муниципальных программ Сортавальского городского поселения не допускать нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сортавальского городского поселения (объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в приложениях к Муниципальной программе указывать в соответствии с объемом бюджетных ассигнований, отраженному в паспорте Муниципальной программы).
2. Не допускать несвоевременного предоставления отчетности Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.
3. При оплате выполненных работы и услуг по Муниципальным контрактам использовать право, определенное Муниципальными контрактами по вычету сумму неустойки за просрочку исполнения контракта подрядчиком.
4. Не допускать нарушения просрочки исполнения обязательств (оплаты выполненных работ) по муниципальным контрактам).
5. При реализации проектов благоустройства руководствоваться проектной документацией, соблюдая очередность проведения работ.
6. Выполнять условия заключенных Соглашений, при получении в бюджет межбюджетных трансфертов.

**Другие предложения:** нет

**Направить отчет:**

Первому заместителю Главы Администрации Сортавальского городского поселения.

Председателю Совета Сортавальского городского поселения.

**Предлагаемые представления и/или предписания:** Направить представление о результатах контрольного мероприятия «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования Сортавальским городским поселением в 2020 году и истекшем периоде 2021 года бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в адрес Первого заместителя главы Администрации Сортавальского городского поселения.

**Председатель комитета Н.А. Астафьева**