#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021год и плановый период 2022 - 2023 года»**

**14 декабря 2021 года №38**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «09» февраля 2021 г.
2. **Цель экспертизы :** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года ».
3. **Предмет экспертизы :** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года» с приложениями №1-5 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 13 декабря 2021 года.

Ранее в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28.12.2020г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года» изменения вносились 4 раза .

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28.12.2020г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022- 2023 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2021 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений увеличиваются на 2487,0 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений не меняется по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений и остается в объеме 3017,7 тыс. руб.

**- расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, сократятся на 596,7 тыс. рублей и составят 19498,6 тыс. руб.

**- профицит** бюджета поселения увеличится по сравнению с утвержденным, с учетом последующих изменений, на 3083,7 тыс. руб. и составит 5118,8 тыс. руб.

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** **в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ** представленным проектом изменений не предлагается.

**На плановый период 2022 и 2023годов:**

Проектом Решения не предлагается вносить изменения в основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные решением о бюджете, с учетом последующих изменений.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2021год увеличится на 2487,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом изменений .

В целом, увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

тыс.руб.

|  | **наименование** | **Сумма изменений 2021 год** | | **отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Проект Решения** | **Решение о бюджете** |
| **I.** | **Налоговые и неналоговые доходы всего** | **20515,2** | **18028,2** | **+2487,0** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 15647,0 | 13161,0 | +2486,0 |
| 2 | Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 0 | +1,0 |
| 3. | Налоги на имущество | 1731,0 | 1731,0 | 0 |
| 3.1 | Налог на имущество физ.лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | *561,0* | *561,0* | 0 |
| 3.2 | Земельный налог | *1170,0* | *1170,0* | 0 |
| 4. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1155,2 | 1155,2 | 0 |
| 6. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 1978,0 | 1978,0 | 0 |
| 7. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | 0 |
| 9. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 0 | 0 | 0 |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты , всего** | **3017,7** | **3017,7** | **0** |
| 1. | Дотации | 849,6 | 849,6 | 0 |
| 2 | Субсидии | 1388,1 | 1388,1 | 0 |
| 3 | Субвенции | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 745,0 | 745,0 | 0 |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 35,0 | 35,0 | 0 |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | 0 | 0 | 0 |
|  | **Всего :** | **23532,9** | **21045,9** | **+2487,0** |

На изменение показателей доходной части бюджета поселения на 2021 год повлияло общего объема прогнозируемого поступления налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога.

Согласно Пояснительной записке, планируемое увеличение прогнозируемого поступления налоговых доходов связано с корректировкой до объема фактического поступления.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2021 год в сумме 18414,1 тыс. руб., что на 596,7 тыс. руб. или на 3,1% меньше утвержденного бюджета, с учетом последующих изменений.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета поселения на 2021 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом, приведен в табл.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021год | | | | |
| Утвержденный бюджет | Удельный вес  % | Проект Решения | Удельный вес  % | Изменения  (гр.4-гр.2)  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общегосударственные вопросы | 5 107,2 | 26,9 | 5 295,0 | 28,8 | +187,8 |
| Национальная оборона | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 18,0 | 0,1 | 18,0 | 0,1 | 0 |
| Национальная экономика | 1 708,0 | 9,0 | 1708,0 | 9,3 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 317,8 | 38,5 | 5 633,6 | 30,5 | -1684,2 |
| Культура, кинематография | 4 637,6 | 24,4 | 5 537,3 | 30,1 | +899,7 |
| Социальная политика | 75,2 | 0,4 | 75,2 | 0,4 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 147,0 | 0,7 | 147,0 | 0,8 | 0 |
| **Всего расходов:** | **19010,8** | **100** | **18414,1** | **100** | **-596,7** |

Бюджетные ассигнования на 2021 год сокращены по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1684,2тыс. руб. и увеличены по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 187,8 тыс. руб. и разделу 0800 «Культура, кинематография» на 899,7тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке, сокращение бюджетных ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» возникло ввиду переноса работ по замене окон на 2022 год и перераспределению бюджетных ассигнований на другие разделы.

по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» увеличение бюджетных ассигнований в основном производится с целью доведения до расчетной потребности на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу 0800 «Культура и кинематография» связано с предоставлением субсидии учреждению культуры на выполнение муниципального задания, а также для приобретения новогодней ели и составления проекта ремонта кровли в ДК.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Основную долю расходов поселения в 2021 году составят расходы на культуру и кинематографию 30,1% (24,4%); на жилищно-коммунальное хозяйство 30,5% (38,5%); общегосударственные вопросы 28,8% (26,9%); на национальную экономику 9,3% (9%).

**Программная часть**

Приложением №7 к Решению о бюджете поселения на 2021 и плановый период 2022 - 2023 года, с учетом последующих изменений, утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию 5-ти муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения в объеме 3454,4 тыс. руб. на 2021 год.

В проекте Приложения 4 к представленному проекту Решения предлагается распределить бюджетные ассигнования на 2021г. в объеме 2123,9 тыс. руб. для реализации мероприятий 5-ти муниципальных программ.

В отсутствии документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории) Администрацией Хелюльского поселения разработаны и утверждены, в рамках программирования, муниципальные программы, что не соответствует принципам, установленным Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ». Для достижения целей и задач, поставленных в рамках реализации полномочий, определенных Федеральным законом №131-ФЗ для решения вопросов местного значения городского поселения (цели и задачи ведомства) бюджетным законодательством РФ предусмотрена возможность разработки ведомственных целевых программ.

Контрольно-счетный комитет предлагает мероприятия, предусмотренные муниципальными программами поселения скорректировать в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

Приложением №4 распределены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальный целевых программ Хелюльского городского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, элементам видов расходов классификации расходов бюджета Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г., что является нарушением ч.3 ст. 184.1 БК РФ, т.к. бюджетные ассигнования должны быть распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности). Кроме того, при сопоставлении бюджетных ассигнований, предлагаемых к распределения для реализации муниципальных программ в Приложении 4 с объемами бюджетных ассигнований, предлагаемых к распределению в Приложениях 2 и 3 к проекту Решения, обнаружено несоответствие объемов по муниципальной программе «Поддержка развития ТОС» на 80,0 тыс. руб.

Д**ефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28.12.2020 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 года», с учетом последующих изменений, бюджет поселения на 2021 год утвержден с профицитом в объеме 2035,1 тыс. руб. Представленным проектом предлагается увеличить размер профицита на 2021г. на 3083,7 тыс. руб. В результате внесенных изменений на 2021 год объем профицита составит 5118,8 тыс. руб.

Размер профицита бюджета характеризуется следующими данными.

Табл.5

(тыс. руб.)

| показатели | Утверждено Решением о бюджете | Проект Решения о внесении изменений |
| --- | --- | --- |
|  | **2021г.** | **2021г.** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 14905,3 | 23532,9 |
| Объем безвозмездных поступлений | 4047,6 | 3017,7 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 10857,7 | 20515,2 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 14826,9 | 18414,1 |
| Дефицит (профицит) бюджета | 78,4 | 5118,8 |
| Изменение остатков | 119,6 | -3420,8 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 0 | 0 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к первоначально утвержденному бюджету в 2021году на 57,9 %. Общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021г. 24,2 %. Темп роста доходов опережает темп роста расходов, что привело к увеличению объема профицита бюджета поселения.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 28.12.2020 № 41 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 20210 год и плановый период 2022-2023 года», с учетом изменений, установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2022 года в сумме 0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2023 года в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2024 года в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга , а так же Программу муниципальных внутренних заимствований, предлагается оставить без изменения.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что ни в Решении №41 от 28.12.2020г., ни в последующих решениях, утверждающих изменения в Решение №41 от 28.12.2020г., ни в проекте Решения не утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, а также объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Данный факт является нарушением ч.3 ст. 184.1 и ч.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды бюджетной классификации РФ соответствующие кодам, установленным Приказом Минфина РФ от 08.06.2020г. №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов)бюджетной классификации РФ на 2021 год (на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена уточнением прогноза доходов, связанных с увеличение прогнозируемого объема налоговых поступлений.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов.

На 2021 финансовый год доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, увеличатся на 11,8 % и составят 23532,9 тыс. руб.

Общий объем расходов местного бюджета на 2021г. предлагается сократить по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом последующих изменений, на 3,1 % после чего они составят 18414,1 тыс. руб.

Представленным проектом предлагается увеличить размер профицита на 2021г. на 3083,7 тыс. руб. и его объем составит 5118,8 тыс. руб.

Проектом Решения не предлагается вносить изменения в основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные решением о бюджете, с учетом последующих изменений.

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2021 году составят расходы на культуру и кинематографию 30,1% (24,4%); на жилищно-коммунальное хозяйство 30,5% (38,5%); общегосударственные вопросы 28,8% (26,9%); на национальную экономику 9,3% (9%).

1. По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения № 41 от 28.12.2020г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 и плановый период 2022 - 2023 года» выявлены факты нарушений норм действующего законодательства:

* При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что ни в Решении №41 от 28.12.2020г., ни в последующих решениях, утверждающих изменения в Решение №41 от 28.12.2020г., ни в проекте Решения не утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, а также объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Данный факт является нарушением ч.3 ст. 184.1 и ч.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.
* В отсутствии документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории) Администрацией Хелюльского поселения разработаны и утверждены, в рамках программирования, муниципальные программы, что не соответствует принципам, установленным Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»
* Приложением №4 распределены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальный целевых программ Хелюльского городского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, элементам видов расходов классификации расходов бюджета Хелюльского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г., что является нарушением ч.3 ст. 184.1 БК РФ, т.к. бюджетные ассигнования должны быть распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности). Кроме того, при сопоставлении бюджетных ассигнований, предлагаемых к распределения для реализации муниципальных программ в Приложении 4 с объемами бюджетных ассигнований, предлагаемых к распределению в Приложениях 2 и 3 к проекту Решения, обнаружено несоответствие объемов по муниципальной программе «Поддержка развития ТОС» на 80,0 тыс. руб.

**Предложения**:

Совету Хелюльского городского поселения рекомендовать принять изменения в решение Совета Сортавальского городского поселения №41 от 28 декабря 2020 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2021 и плановой период 2022 - 2023 года» с учетом необходимости устранить выявленные в ходе финансово-экономической экспертизы проекта Решения нарушения и замечания.

Председатель

контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева