

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского муниципального района «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района (в новой редакции)»**

16.05.2022г. №4

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. п.10.1 раздела 10 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2021г. №38.
2. **Цель экспертизы :** Выявление отклонений норм нормативного правового акта, регулирующего порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, от положений федерального и (или) республиканского законодательства путем анализа нормативно-правовой базы.
3. **Предмет экспертизы** : Проект нормативного правового акта Сортавальского муниципального района, регулирующего порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на территории муниципального образования.
4. **Использованные источники информации**:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Устав Сортавальского муниципального района (далее –Устав);

**1. Общие положения:**

Возможность создания муниципальных дорожных фондов предусмотрена статьей 179.4 БК РФ. Так, в соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Также указанной статьей определено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Таким образом, принятие представленного проекта Решения «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района (в новой редакции) (далее – Порядок) относится к исключительной компетенции Совета Сортавальского муниципального района.

13 ноября 2013 года решением Совета Сортавальского муниципального района№ 7 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района (редакция от 30.04.2014г. № 49; от 19.06.2015 № 136), которое, согласно представленному проекту Решения, ***предлагается признать утратившим силу***.

Частью 2 представленного проекта Порядка определено, что дорожный фонд Сортавальского муниципального района - часть средств бюджета Сортавальского муниципального района, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Сортавальского муниципального района, ***что соответствует требованиям, установленным ч.1 ст.179.4 БК РФ***.

**2. Порядок формирования дорожного фонда**

Согласно статье 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Частью 3 представленного проекта Порядка основными источниками муниципального дорожного фонда ***предложены:***

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Сортавальского муниципального района;

2) эксплуатации и использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

3) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

4) денежных средств, поступающих в местный бюджет, от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района, или в связи с уклонением от заключения такого контракта или иных договоров;

5) межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

6) платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

7) передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

8) государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

9) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

10) денежные взыскания (штрафы) за нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

11) предоставление на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Сортавальского муниципального района;

12) поступлений от налоговых и неналоговых доходов бюджета Сортавальского муниципального района, за исключением невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты муниципальных районов, и доходов, указанных в подпунктах 1-11 пункта 3 Порядка, в объеме, необходимом для исполнения принятых обязательств за счет средств Дорожного фонда Сортавальского муниципального района, установленных Решением Совета Сортавальского муниципального района о бюджете на текущий год и на плановый период.

В целях исполнения бюджетного законодательства (бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году) Контрольно-счетный комитет предлагает ***дополнить формирование дорожного фонда пунктом следующего содержания:***

***«- не использованного остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января очередного финансового года (за исключением года создания дорожного фонда)».***

В ходе анализа представленного проекта Решения обнаружено, что проект Порядка не содержит положений, регулирующих случаи корректировки объема муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района. Контрольно-счетный комитет предлагает ***дополнить часть 3 пунктом 3.1 следующего содержания :***

***«3.1. Корректировка объема муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района производится в следующих случаях:***

***- подлежит увеличению в текущем финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и спрогнозированным объемом доходов бюджета муниципального района, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района;***

***- может быть уменьшен в текущем финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и спрогнозированным объемом доходов бюджета муниципального района, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района.»***

**3. Порядок использования муниципального дорожного фонда**

Подпунктом (и) проекта Порядка содержит нормы в части расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, без конкретизации в части поселений, входящим в состав Сортавальского муниципального района. Контрольно-счетный комитет ***предлагает редакцию подпункта и части 5 изложить в следующей редакции:***

***«и) предоставление иных межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления поселений Сортавальского муниципального района для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, в части дорожной деятельности, в рамках заключенных соглашений»***

1. **Контроль использования средств дорожного фонда**

Пунктом 9 проекта Порядка определено, что отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района в установленном порядке представляется в Совет Сортавальского муниципального района, но из текста пункта 9 Порядка неясно, о каком порядке идет речь, что создает неопределенность правового регулирования. Кроме того, отсутствует сроки предоставления, какой исполнительно-распорядительный муниципальный орган формирует и представляет в Совет Сортавальского муниципального района отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района, не приведена форма, по которой должен формироваться отчет.

В целях обеспечения прозрачности формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района, Контрольно-счетный комитет предлагает пункт 9 изложить в следующей редакции: ***«Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района формируется Администрацией Сортавальского муниципального района в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета (за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, год) и представляется в Совет Сортавальского муниципального района одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета за соответствующий период».***

**Предложения**:

Совету Сортавальского муниципального района рекомендовать отклонить проект решения Совета Сортавальского муниципального района «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Сортавальского муниципального района (в новой редакции)», т.к. положения данного проекта нормативного правового акта требуют корректировки и дополнений.

Председатель

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева