

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2017 года №302»**

17.05.2022г. №5

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. п.10.1 раздела 10 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2021г. №38.
2. **Цель экспертизы :** Выявление отклонений норм нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном районе, от положений федерального и (или) республиканского законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном районе.
3. **Предмет экспертизы** : Нормативные правовые документы Сортавальского муниципального района, регулирующие бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.
4. **Использованные источники информации**:

 Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, утвержденные Минфином России

Устав Сортавальского муниципального района (далее –Устав);

Решение Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2017 года №302 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Сортавальском муниципальном районе»( с изменениями и дополнениями);

иные нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном районе.

**Общие положения:**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ).

Согласно ст.6 БК РФ, **межбюджетные отношения** - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса. **Межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно ст.8 БК РФ, к бюджетным полномочиям субъекта РФ относится установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Статьей 2.3 Закона Республики Карелия от 01.11.2005г. №915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» установлен общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов.

Базовым документом для предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Сортавальского муниципального района является Положение о межбюджетных отношениях в Сортавальском муниципальном районе, утверждённое решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2017г. № 302 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о межбюджетных отношениях).

Сортавальский муниципальный района в ходе формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями поселений должен учитывать необходимость обеспечения сбалансированности бюджетной системы на муниципальном уровне. Система межбюджетных отношений должна способствовать достижению как вертикальной сбалансированности местных бюджетов (то есть сокращению разрыва между собственными доходами и расходами местных бюджетов), так и горизонтальной сбалансированности (то есть сокращению дифференциации местных бюджетов по уровню бюджетной обеспеченности).

**Анализ действующего муниципального законодательства, регулирующего межбюджетные отношения**

Структурный анализ положений, закрепленных в Положении о межбюджетных отношениях, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит формы, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Сортавальского муниципального района, а также методики распределения и состав показателей для расчета налогового потенциала, что соответствует главе 16 Бюджетного кодекса РФ Закону Республики Карелия от 01.11.2005г. №915-ЗРК».

Детальный анализ положений, закрепленных в Положении о межбюджетных отношениях будет произведен Контрольно-счетным комитетом в ходе экспертно-аналитического мероприятия, запланированного в рамках формирования Плана работы контрольно-счетного комитета.

**Анализ проекта решения «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2017г. №302»**

При анализе статьи 5 Положения о межбюджетных отношениях установлено, что в пункте 4 данной статьи дано понятие критерия выравнивания – максимальное значение расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, входящих в состав Сортавальского муниципального района.

В подпункте 1.1 проекта Решения предлагается в случае преобразования поселений, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период, определять по критерию, но не конкретизировано по какому?

Контрольно-счетный комитет предлагает конкретизировать критерий, дополнив подпункт 1.1 проекта Решения после слов «по критерию» словом «выравнивания».

**Предложения**:

Совету Сортавальского муниципального района рекомендовать принять проект решения Совета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положение о межбюджетных отношениях в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2017 года №302», с учетом поправки, предложенной Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района.

Председатель

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева