#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района на Годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год.**

**«13» июля 2022г**. **№10**

1. **Общие положения**

Заключение на Годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год подготовлено Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, утвержденным Решением Совета Сортавальского городского поселения IX сессии III созыва от 25 марта 2014г. №30 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении»( далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 26 января 2012г. №232 «Об образовании контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района и утверждении Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района», Порядком проведения Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения, утвержденного Решением Совета Сортавальского городского поселения XX сессии III созыва от 26.03.2015г. №81.

Заключения на Годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения подготовлено на основании показателей отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения на 1 января 2022 года и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2021год (далее – внешняя проверка).

Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) проведена на камеральном уровне с использованием сплошного метода.

В ходе внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения был осуществлен комплекс контрольных мероприятий по проверке полноты и достоверности представленной к проверке бюджетной отчетности, ее соответствия нормативным правовым актам, проведен анализ на предмет её соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»(с изменениями и дополнениями) (далее-Инструкция №191н), Приказ министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №85н), Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее- Инструкция №157н).

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса**

В 2021г. в Сортавальском городском поселении бюджетный процесс основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении, Уставе Сортавальского городского поселения, и других нормативных правовых актах.

Решением Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.2020г. №24 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год проведена Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения внешней проверки Администрацией Сортавальского городского поселения своевременно (29.03.2022г.) годовая бюджетная отчетность направлена в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, но ввиду отсутствия Соглашения между Администрацией Сортавальского городского поселения и Контрольно-счетным комитетом, документы возвращены без проверки. После заключения Соглашения от 08.06.2022 года, документы были вновь представлены Контрольно-счетный комитет для проведения внешней проверки 14.06.2022г.

Отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год представлен в составе:

- Баланс исполнения бюджета (форма 0503120);

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (форма 0503140);

- Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (форма 0503150);

- Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110 к балансу 0503120);

- Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110 к балансу 0503140);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (форма 0503124);

- Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);

- Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117-НП)

- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

- Пояснительная записка (форма 0503160) с таблицами и приложениями.

Таким образом, Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен к внешней проверки в Контрольно-счетный комитет своевременно, с соблюдением срока, установленного п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, и в объеме форм, установленных статьей 264.1 Бюджетного кодекса, но ввиду отсутствия Соглашения на момент представления, принят после заключения Соглашения 14.106.2022г..

С целью осуществления контрольных мероприятий в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения Контрольно-счетным комитетом дополнительно были использованы:

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.2020г. №24 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 27.11.2020г. №12 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №100 от 28.11.2019г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 18.02.2021г. №50 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №24 от 12.12.2020г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 23.09.2021г. №125 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №24 от 12.12.2021г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Решение Совета Сортавальского городского поселения от 24.12.2021г. №169 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №24 от 12.12.2021г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Муниципальная долговая книга на 01.01.2022 г.

- Сводная бюджетная роспись бюджета Сортавальского городского поселения;

- Реестр источников доходов бюджета Сортавальского городского поселения;

- Справка о свободном остатке средств бюджета за 31.12.2021г.

С целью установления достоверности показателей исполнения бюджета Сортавальского городского поселения, отраженных в представленной годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетным комитетом была запрошена и представлена информация об операциях по исполнению бюджета Сортавальского городского поселения Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

1. **Проверка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности бюджета Сортавальского городского поселения**

*Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140)*

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) сформирован финансовым органом с нарушением требований, установленных Инструкцией №191н.

Показатели, отраженные по графам 4 и 7 строки 210 ф.0503140 соответствуют показателям Главной книги финансового органа за 2021 год.

Данные о стоимости активов, обязательств и финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствуют данным граф "На конец отчетного периода" предыдущего года (заключительный баланс).

*Баланс исполнения бюджета (ф.0503120)*

В соответствии с п. 114 Инструкции №191н, Баланс ([ф. 0503120](#sub_503120)) сформирован на основании Балансов ([ф. 0503130](#sub_503130)), сформированных ГАБС Администрации Сортавальского поселения, УФНС России по Республике Карелия, Администрации Сортавальского муниципального района и годового Баланса ([ф. 0503140](#sub_503140)) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов.

*Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)*

Согласно п.118 Инструкции №191н финансовый орган формирует консолидированную Справку ([ф. 0503110](#sub_503110)) к Балансу ([ф. 0503120](#sub_503120)) на основании консолидированной Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503130](#sub_503130)) и консолидированной Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503140](#sub_503140)).

При сверке сумм поступлений и выбытий, отраженных в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) к Балансу (ф.0503140) с показателями, отраженными в Справке об операциях по исполнению бюджета на 01.01.2022г., представленной УФК по РК, отклонений не установлено.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) к Балансу (ф.0503120) оформлена финансовым органом в соответствии с требованиями п.118 Инструкции №191н.

Данные по соответствующим счетам [021100000](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12180897/entry/21100000) "Внутренние расчеты по поступлениям", [040200000](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12180897/entry/40200000) "Результат по кассовым операциям бюджета, отраженные в Справку по заключению счетов ([ф. 0503110](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503110)) к Балансу ([ф. 0503140](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503140)) соответствуют данным сформированных оборотов по соответствующим счетам, отраженных в Главной книги финансового органа по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

При сопоставлении показателей, отраженных в Справке (ф.0503110 к Балансу ф.0503120) установлено, что показатели данной справки сформированы на основании Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503130](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503130)) и Справки (ф. 0503110) к сводному Балансу ([ф. 0503140](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/503140))

*Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117)*

Согласно п.134 Инструкции №191н, в графе 4 отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по [разделу](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311701) «Доходы бюджета» и [разделу](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311703) «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете.

Согласно Решению Совета Сортавальского городского поселения № 24 от 14.12.2020г., с учетом внесенных изменений, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Сортавальского городского поселения утвержден в сумме 272 064,8 тыс. руб. (272 064 800,0 руб.), в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 183 514,7 тыс. руб. (183 514 700,0 руб.).

По графе 4 р.1 Отчета (ф.0503117) отражен общий объем доходов в сумме 272 064 789,02 руб., в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 183 514 705,02 руб. Отклонение составляет 10,98 руб. и 5,02 руб. соответственно.

Таким образом, в нарушение п.134 Инструкции №191н, в графе 4 [раздела](http://ivo.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311701) «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503117) отражена сумма отличная от годового объема утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год.

Суммированные показатели граф 8 раздела «Доходы бюджета» консолидированных Отчетов (ф.0503127) тождественны показателям, отраженным в графе 5 Отчета (ф.0503117).

По графе 4 [раздела](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311702) «Расходы бюджета» и [разделу](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311703) «Источники финансирования дефицита бюджета» ф.0503117 отражены показатели в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

При сопоставлении показателей на 01.01.2021г., отраженных в гр.5 р. 2 Отчета (ф.0503117) с одноименными показателями гр.9 р.2 Отчетов (ф.0503127) главных распорядителей бюджетных средств, с данными о кассовом исполнении бюджета, отраженных в гр.6 р.2 Отчета (ф.0503124) финансового органа, а также со сведениями, предоставленными УФК по РК «Справка об операциях по исполнению бюджета на 01.01.2022г», отклонений не установлено.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)*

Отчет о финансовых результатах (ф.0503121) сформирован финансовым органом с соблюдением требований пункта 100 Инструкции №191н.

*Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)*

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован финансовым органом с соблюдением требований пункта 150.4 Инструкции №191н.

*Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128)*

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128) сформирован финансовым органом путем объединения одноименных показателей по разделам, графам и строкам Отчетов (ф.0503128) ГРБС.

Заполнение графы 4 р.1 Отчета (ф.0503128) произведено с нарушений требований, установленных п.70 Инструкции №191н, т.к. по строкам графы 4 присутствуют показатели, содержащие в 15-17 разрядах код вида расходов, не относящийся к подгруппам [310](https://internet.garant.ru/#/document/71971578/entry/170047) «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам», [330](https://internet.garant.ru/#/document/71971578/entry/170046) «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера».

В ходе контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год» выявлен факты не достоверного отражения показателей отчетности по графам 4 и 5 раздела 3 Отчета (ф.0503128). Следовательно, в Отчете (ф.0503128), сформированного финансовым органом, так же содержатся не достоверные сведения.

*Пояснительная записка*

*Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169).*

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2022 года отражена в размере 739 346,07 тыс. руб. с начала года увеличилась на 411 844,54 тыс. руб. (на 1 января 2021 года – 327 501,53 тыс. руб.). Просроченная задолженность на 01.01.2022г. составляет 15 859,21 тыс. руб., с начала года увеличилась на 3 046,56 тыс. руб. (на 1 января 2021г.- 12 812,65 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2021 года составила 6 084,6 тыс. руб., с начала года сократилась на 37,74 тыс. руб. (на 01.01.2021 года 6 122,34 тыс. руб.), просроченная кредиторская задолженность, по данным Сведений (ф.0503169) отсутствует.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021г. ГАБС, установлено, что в Сведениях (ф.0503169) ГАБС – УФНС России по Республике Карелия присутствуют показатели просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 г. (6 792, 67 тыс. руб.) и по состоянию на 01.01.2022г. (6 792 67 тыс. руб.), но в нарушение п.167 Инструкции 191н, р.2 ф.0503169 (дебиторская) не сформирован.

Остальные формы бюджетной отчетности Сортавальского городского поселения соответствуют требованиям Инструкции №191н и Порядка №131н.

1. **Общая характеристика исполнения бюджета за 2021 год**

Первоначально бюджет Сортавальского городского поселения на 2021 год (решение Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.20220г. №24) был утвержден по доходным источникам в сумме - 101 006,1 тыс. руб., расходным обязательствам – 103 459,4 тыс. руб. В течение 2021 года в утвержденный бюджет изменения вносились 2 раза (Решение Совета Сортавальского городского поселения от 18.02.2021г. №50; Решение Совета Сортавальского городского поселения от 23.09.2021г. №125; Решение Совета Сортавальского городского поселения от 24.12.2021г. №169).

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Сортавальского городского поселения полученных безвозмездных поступлений;

- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет Сортавальского городского поселения его доходная часть увеличилась на 171 058,69 тыс. руб. и составила 272 064,79 тыс. руб., расходная часть на 173 376,3 тыс. руб. и составила 276 835,7 тыс. руб., дефицит бюджета Сортавальского городского поселения увеличился на 2 317,64 тыс. руб. и составил 4 770,94 тыс. руб.

В Годовом отчете об исполнении бюджета поселения отражены утвержденные решением о бюджете назначения по доходам в сумме 272 064,79 тыс. руб., по расходам – утвержденные в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, в сумме 277 940,83 тыс. руб., дефицит бюджета – сумма плановых показателей, утвержденных решением о бюджете в сумме 4 770,94 тыс. руб.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам исполнен в размере 235 606,95 тыс. руб. или на 87% к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам исполнение составило 235 132,85 тыс. руб. или 85% к утвержденным бюджетным назначениям.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2021 год бюджет исполнен с профицитом в сумме 474,1 тыс. руб.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения по годовому отчету и результатам проверки представлены в таблице №1

**Таблица 1, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | **Утверждено**  **Решением**  **о бюджете** | **Уточненные назначения** | **Отклонение**  **(гр.3-гр.2)** | **Исполнено** | | **Отклонение**  **(гр.6-гр.5)** | **Исполнение, %** | |
| **По отчету об исполнении**  **бюджета** | **По результатам проверки** | **к решению**  **о бюджете** | **К уточненным назначениям** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Общий объем доходов, в том числе | 272 064,79 | 272 064,79 | 0,00 | 235 606,95 | 235 606,95 | 0,00 | 86,60 | 272 064,79 |
| Объем безвозмездных поступлений | 183 514,70 | 183 514,70 | 0,00 | 183 514,71 | 183 514,71 | 0,00 | 100,00 | 183 514,70 |
| Общий объем расходов | 276 835,70 | 227 940,83 | -48 894,87 | 235 132,85 | 235 132,85 | 0,00 | 84,94 | 276 835,70 |
| Дефицит /профицит бюджета | 4 770,94 | 4 770,94 | 0,00 | -474,10 | -474,10 | 0,00 | -9,94 | 4 770,94 |

1. **Анализ исполнения показателей доходной части бюджета Сортавальского городского поселения.**

За 2021 год в бюджет Сортавальского городского поселения поступило 235 606,79 тыс. руб., что составляет 86,6% от утвержденных бюджетных назначений.

Налоговые и неналоговые доходы составили в доходной части бюджета Сортавальского городского поселения 48,4%. План по налоговым доходам выполнен на 101%, в бюджет поступило 71 141,07 тыс. руб. План по неналоговым доходам выполнен на 107%, в бюджет поступило 19 543,03 тыс. руб. Получено сверх прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов на сумму 2 134,02 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом объем налоговых и неналоговых поступлений увеличился на 18 645,62 тыс. руб. или на 22%.

В 2021 году размер безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составил в денежном выражении 145 020,63 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета Сортавальского городского поселения составила 61,6%. По сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 56 065,13 тыс. руб. или на 10,8% (в 2020 году - 88 955,5 тыс. руб.).

* 1. **Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 2021 год поступили в сумме 71 043,3 тыс. руб., что на 778,64 тыс. руб. больше утвержденных плановых назначений или 101,1% от утвержденного плана.

Налоговые доходы выполнены по видам поступлений:

- Налог на доходы физических лиц выполнен на 101,2%;

- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ выполнены на 101,9% от плановых назначений;

- Единый сельскохозяйственный налог выполнен на 99,6% от плановых назначений;

-земельный налог выполнен на 100% от плановых назначений;

- налог на имущество физических лиц, выполнен на 105,3% от плановых назначений.

В отчетном году 93,9% налоговых поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения были сформированы за счет:

- налога на доходы физических лиц – 50 751,75 тыс. руб. (71% от общей суммы поступивших налоговых платежей);

- земельного налога– 11 419,03 тыс. руб. (16 % от общей суммы поступивших налоговых платежей).

- налог на имущество физических лиц – 3 251,18 (5% от общей суммы поступивших налоговых платежей).

По сравнению с 2020г. поступления от налога на доходы физических лиц увеличилось на 2 664,45 тыс. руб. или на 6,0%.

Поступление доходов от земельного налога сократилось по сравнению с 2020 г. на 217,07 тыс. руб. или на 2%.

Поступление доходов от налога на имущество физических лиц сократилось по сравнению с предыдущим годом на 4 477,72 тыс. руб. или на 58%.

* 1. **Неналоговые доходы**

Согласно реестру источников доходов Сортавальского городского поселения, прогнозируемый объем поступлений неналоговых доходов бюджета Сортавальского городского поселения на 2021 год запланирован в сумме 18 285,42 тыс. руб. По данным Отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения на 01.01.2022г., неналоговые доходы исполнены в сумме 19 543,03 тыс. руб., или 107% от утвержденных назначений.

По сравнению с 2020 годом объем поступлений возрос на 8 023,63 тыс. руб. или на 70%. Процент выполнения плановых показателей в отчетном году по сравнению с предыдущим годом вырос на 1% (в 2020 г. -106%).

Доля поступлений в 2021 г. по неналоговым доходам в доходной части бюджета Сортавальского городского поселения составила 8%.

Наибольший удельный вес в поступивших неналоговых доходах занимают:

-доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 11 542,88 тыс. руб. (60% к общему объему поступлений по неналоговым доходам). Плановые показатели исполнены на 105%

-доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 6 158,3 тыс. руб., что составляет 32% от общего объема поступивших неналоговых доходов. Плановые показатели по данному виду неналогового дохода выполнены на 110%;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 1 662,55 тыс. руб. (9% к общему объему поступлений по неналоговым доходам). Плановые показатели исполнены на 109,7%.

Согласно Пояснительной записке, причиной получения доходов от продажи материальных и нематериальных активов, сверх прогнозируемого объёма явился досрочный выкуп земельных участков, находящихся в аренде, Причиной превышения объема поступивших доходов по компенсации затрат над прогнозируемым объемом явилось заключение в 2021г. новых договоров аренды муниципального имущества, по которым арендаторы возмещают расходы по содержанию имущества.

Контрольно-счетный комитет отмечает недостаточное качество прогнозирования налоговых и неналоговых доходных источников администраторами доходов бюджета поселения, т.к. при планировании доходов не планировались дополнительные поступления, спрогнозированные по данным задолженности предыдущих периодов и результатам работы по взысканию задолженности.

**6.3. Безвозмездные поступления**

В 2021 году в доходную часть бюджета Сортавальского городского поселения из бюджетов других уровней поступило 145 020,63 тыс. руб. или 79% от утвержденного плана, что составляет 62% от общей суммы поступивших доходов, в том числе:

* Дотации бюджетам городских поселений – 0 тыс. руб.
* Субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ – 127 891,35 тыс. руб. (81% от утвержденных плановых назначений);
* Субвенции из других бюджетов бюджетной системы РФ – 2,0 тыс. руб. (100% от утвержденных плановых назначений);
* Иные межбюджетные трансферты, переданные бюджету Сортавальского городского поселения из других бюджетов бюджетной системы РФ – 17 924,25 тыс. руб. (66% от утвержденных плановых назначений);
* Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет -796,97 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений субсидии составили 88%, дотации – 0%, субвенции - 0%, иные межбюджетные трансферты – 12%.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений приведены в таблице №2

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **Утвержденные**  **назначения** | **Уточненные**  **назначения** | **Отклонение**  **(гр.3-гр.2)** | **Исполнено** | **Отклонение от уточненных назначений** | |
| **сумма** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Дотации |  | 0,0 |  | 0 | 0,0 | 0 |
| Субвенции |  | 2,0 |  | 2,0 | 0,0 | 0 |
| Субсидии |  | 157 240,52 |  | 127 891,35 | -29 349,17 | -19 |
| Иные межбюджетные трансферты |  | 27 069,15 |  | 17 924,25 | -9 144,9 | -34 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет |  | -796,97 |  | -796,97 | 0,0 | - |
| **Итого:** | **10 903,7** | **183 514,7** | **+172 611,0** | **145 020,63** | **-38 494,07** | **-21** |

Причины недополучения безвозмездных поступлений не раскрываются в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

**Исполнение по налоговым и неналоговым доходам в разрезе ГАБС**

Основными направлениями налоговой политики Сортавальского городского поселения на 2021 в области доходов бюджета Сортавальского городского поселения предусматривалось работа по повышению эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Прогнозные показатели поступления доходов на 2021 год приведены в Реестре источников доходов бюджета Сортавальского городского поселения.

В Приложении 2 к решению Совета Сортавальского городского поселения «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» закреплены коды главного администратора за каждым главным администратором средств бюджета поселения.

Показатели исполнения бюджетных назначений по доходам по главным администраторам доходов бюджета поселения характеризуются данными приведенными в таблице №3.

**Таблица №3, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Код главного администратора** | **Прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения** | **Исполнено** | **Доля поступлений,**  **%** | **Процент исполнения** |
| Администрация СМР | 001 | 11 342,1 | 12 287,2 | 5 | 108 |
| Администрация Сортавальского поселения | 003 | 190 461,0 | 152 279,3 | 65 | 80 |
| Управление Федерального казначейства по РК | 100 | 5 610,2 | 5 718,0 | 2 | 102 |
| Управление Федеральной налоговой службы России по РК | 182 | 64 654,5 | 65 325,5 | 28 | 101 |
| **Итого** |  | **272 064,79** | **235 704,73** | **100** | **87** |

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по налоговым и неналоговым доходам показал следующее:

Доля поступлений администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы России по РК составила 28 процентов, Администрацией Сортавальского городского поселения – 65 процентов, Администрацией Сортавальского муниципального района – 5 процентов, Управлением Федерального казначейства по РК – 2 процента.

По трем из четырех главным администраторам доходов бюджета поселения исполнение прогнозируемых поступлений в 2021 году составило более 100 процентов, один главный администратор (Администрация Сортавальского поселения) не достиг исполнения прогнозируемых поступлений более чем на 20 процентов. Самый высокий процент исполнения прогнозируемых поступлений сложился по главному администратору – Администрация Сортавальского муниципального района.

1. **Анализ исполнения показателей расходной части бюджета Сортавальского городского поселения**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год в первоначальной редакции общий объем годовых назначений расходной части был утвержден в объеме 103 459,4 тыс. руб. С учетом внесенных изменений общий объем расходов увеличился на 173 376,3 тыс. руб. (или на 68%) и составил 276 835,7 тыс. руб.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2021 год бюджетные ассигнования по расходам бюджета утверждены в сумме 277 940,83 тыс. руб., что на 1 105,13 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете с учетом внесенных изменений на 2021 год.

В ходе внешней проверки установлено, что решение о внесении изменений в Сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2021г. без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021г. было принято в соответствии со ст.217 БК РФ.

* 1. *Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов*

Анализ расходов бюджета Сортавальского городского поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета приведен в таблице 4.

**Таблица 4, (тыс. руб.)**

| **Наименование раздела, подраздела** | **2020 год** | | **2021 год** | | | **отклонения** | | | **Исполнено 2021 г., %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено**  **Сводной бюджетной росписью** | **Исполнено по данным отчета** | **Утверждено решением о бюджете с учетом изменений** | **Утверждено сводной бюджетной росписью** | **Исполнено по данным отчета** | **(гр.5-гр.4)** | **(гр.5-гр.2)** | **(гр.6- гр.3)** | **К решению о бюджете** | **К сводной бюджетной росписи** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **01 Общегосударственные расходы** | **26 565,3** | **25 737,8** | **26 750,6** | **26 750,7** | **25 727,7** | **0,1** | **185,4** | **-10,1** | **96** | **96** |
| 0102  «функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1 776,4 | 1 755,2 | 2 282,5 | 2 282,5 | 2 282,5 | 0,0 | 506,1 | 527,3 | 100 | 100 |
| 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» | 15 503,1 | 15 427,0 | 17 168,0 | 17 168,0 | 17 020,2 | 0,0 | 1 664,9 | 1 593,2 | 99 | 99 |
| 0106  «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 276,7 | 276,7 | 299,8 | 299,8 | 299,8 | 0,0 | 23,1 | 23,1 | 100 | 100 |
| 0107  «Обеспечение проведение выборов и референдумов» | 1 330,0 | 1 330,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -1 330,0 | -1 330,0 | х | х |
| 0111  Резервный фонд администрации Сортавальского городского поселения | 99,8 | 0,0 | 200,0 | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 100,2 | 0,0 | 0 | 0 |
| 0113  «Осуществление полномочий исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления СГП» | 7 579,3 | 6 948,9 | 6 800,3 | 6 800,3 | 6 125,2 | 0,0 | -779,0 | -823,7 | 90 | 90 |
| **03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **99,3** | **98,1** | **18,3** | **18,3** | **16,9** | **0,0** | **-81,0** | **-81,2** | **92** | **92** |
| 0310  «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» | 0,0 | 0,0 | 8,0 | 8,0 | 7,1 | 0,0 | 8,0 | 7,1 | 89 | 89 |
| 0314  «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» | 99,3 | 98,1 | 10,3 | 10,3 | 9,8 | 0,0 | -89,0 | -88,3 | 95 | 95 |
| **04 Национальная экономика** | **61 834,6** | **60 923,1** | **36 436,9** | **36 436,9** | **36 040,3** | **0,0** | **-25 397,7** | **-24 882,8** | **99** | **99** |
| 0409  «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 54 235,5 | 53 448,7 | 28 011,2 | 28 011,2 | 27 958,0 | 0,0 | -26 224,3 | -25 490,7 | 100 | 100 |
| 0412  «Другие вопросы в области национальной экономики» | 7 599,1 | 7 474,4 | 8 425,7 | 8 425,7 | 8 082,3 | 0,0 | 826,6 | 607,9 | 96 | 96 |
| **05**  **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **65 720,4** | **64 071,8** | **182 936,4** | **183 186,4** | **152 000,9** | **250,0** | **117 466,0** | **87 929,1** | **83** | **83** |
| 0501  «Жилищное хозяйство» | 13 816,3 | 13 751,4 | 139 656,4 | 139 656,5 | 112 410,2 | 0,1 | 125 840,2 | 98 658,8 | 80 | 80 |
| 0502  «коммунальное хозяйство» | 8 082,6 | 8 082,6 | 15 164,7 | 15 164,7 | 12 380,3 | -0,1 | 7 082,1 | 4 297,7 | 82 | 82 |
| 0503  «Благоустройство» | 38 091,7 | 36 867,5 | 21 805,7 | 22 055,7 | 21 199,3 | 250,0 | -16 036,0 | -15 668,2 | 97 | 96 |
| 0505  «Другие вопросы в области ЖКХ» | 5 729,8 | 5 370,3 | 6 309,6 | 6 309,6 | 6 011,0 | 0,0 | 579,8 | 640,7 | 95 | 95 |
| **07**  **Образование** | **20,0** | **20,0** | **150,0** | **150,0** | **149,9** | **0,0** | **130,0** | **129,9** | **100** | **100** |
| 0707  «молодежная политика и оздоровление детей» | 20,0 | 20,0 | 150,0 | 150,0 | 149,9 | 0,0 | 130,0 | 129,9 | 100 | 100 |
| **08**  **«культура и кинематография»** | **21 250,3** | **20 164,3** | **18 916,6** | **19 790,7** | **19 746,0** | **874,1** | **-1 459,6** | **-418,3** | **104** | **100** |
| 0801  «культура» | 21 250,3 | 20 164,3 | 18 916,6 | 19 790,7 | 19 746,0 | 874,1 | -1 459,6 | -418,3 | 104 | 100 |
| **10**  **Социальная политика** | **651,1** | **639,9** | **689,4** | **689,4** | **689,4** | **0,0** | **38,3** | **49,5** | **100** | **100** |
| 1001  «пенсионное обеспечение» | 651,1 | 639,9 | 689,4 | 689,4 | 689,4 | 0,0 | 38,3 | 49,5 | 100 | 100 |
| **11**  **Физическая культура и спорт** | **121,0** | **20,0** | **10 151,0** | **10 132,0** | **30,4** | **-19,0** | **10 011,0** | **10,4** | **0** | **0** |
| 1102  «Массовый спорт | 121,0 | 20,0 | 10 151,0 | 10 132,0 | 30,4 | -19,0 | 10 011,0 | 10,4 | 0 | 0 |
| **13 Обслуживание государственного и муниципального долга** | 714,6 | 699,8 | 786,5 | 786,5 | 731,4 | 0,0 | 71,9 | 31,6 | 93 | 93 |
| 1301  «Обслуживание муниципального долга» | 714,6 | 699,8 | 786,5 | 786,5 | 731,4 | **0,0** | **71,9** | **31,6** | **93** | **93** |
| **Расходы всего** | **176 976,6** | **172 374,8** | **276 835,7** | **277 940,8** | **235 132,9** | **+1 105,1** | **+100 964,2** | **+62 758,1** | **85** | **85** |

В сравнении с 2020 годом в 2021 году сводной бюджетной росписью предусмотрено увеличение расходов на 100 964,2 тыс. руб. или на 36%. В разрезе разделов увеличение расходов произошло по 5 разделам, сокращение расходов произошло по 3 разделам. Наибольшее сокращение расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью, произошло по разделу «Национальная экономика», наибольшее увеличение запланированных расходов произошло по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2021 году по отчету и по результатам внешней проверки расходы бюджета Сортавальского городского поселения исполнены в сумме 235 132,9 тыс. руб., что на 62 758,1 тыс. руб. или на 36% больше произведенных расходов за 2020 год.

Относительно 2020 года увеличились расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 87 929,1 тыс. руб.), «Образование» (на 129,9 тыс. руб.), «Социальная политика» (на 49,5 тыс. руб.), «Физическая культура и спорт» (на 10,4 тыс. руб.), «Обслуживание муниципального долга» (на 31,6%).

В сравнении с 2020 г. наблюдается снижение расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» (на 10,1 тыс. руб.), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 81,2 тыс. руб.), «Национальная экономика» (на 24 882,8 тыс. руб.), «Культура и кинематография» (на 418,3 тыс. руб.). «Культура и кинематография» (на 12,5%) и «Физическая культура и спорт» (на 90%).

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2021 год расходы поселения исполнены на 85% от утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписи (в 2020 году – 97%) и на 85% от назначений, утвержденных Решением о бюджете поселения на 2021 год.

Основную долю исполненных расходов бюджета Сортавальского городского поселения в 2021 году составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 65 процентов, на национальную экономику – 15 процентов, на культуру и кинематографию- 8 процентов, на общегосударственные вопросы – 11 процентов.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2021 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований по шестнадцати из девятнадцати разделов, подразделов процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился ниже 95,0 процентов.

Меньше 95 процентов исполнение составило по разделам, подразделам: 0111«Резервные фонды» (0%), 0113 «Осуществление полномочий исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления СГП» (93%), «Жилищное хозяйство» (80), «Коммунальное хозяйство» (82%), 1102 «Массовый спорт» (0%), «Обслуживание муниципального долга» (93,4%).

Согласно «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164), бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» подразделу «Резервные фонды» предусмотренные в объеме 200,0 тыс. Бюджетные ассигнований не исполнены по причине отсутствия потребности. По подразделу «Осуществление полномочий исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления СГП» исполнение расходов в объеме 90% от утвержденных бюджетных назначений в связи с несвоевременным предоставлением исполнителями работ документов для расчета). По подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» исполнение расходов в объеме 89% от утвержденных бюджетных назначений в связи с отсутствием потребности. По подразделу «Жилищное хозяйство» исполнение расходов по подразделу» в объеме 80% от плановых назначений по причине того, что не получено согласие собственников жилых помещений на выкуп по оценочной стоимости жилых помещений, по подразделу «Коммунальное хозяйство» исполнение расходов по подразделу» в объеме 82% от плановых назначений (причины в представленной отчетности не раскрываются). По разделу «Физкультура и спорт» подразделу «Массовый спорт» исполнение расходов в объеме 0% от плановых назначений произошло по причине отсутствия положительного заключения государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. По подразделу «Обслуживание муниципального долга»» исполнение расходов по подразделу» в объеме 93% от плановых назначений по причине уменьшения суммы процентов по обслуживанию муниципального долга в связи с досрочным погашением кредита.

*7.2.Ведомственная структура расходов*

Согласно Положения об администрации муниципального образования «Сортавальское городское поселение», утвержденного Решением Сессии Сортавальского городского поселения от 14.12.2009г. №417 с изменениями и дополнениями от 23.05.2011г. № 162 и от 29.08.2013г. №296 (далее- Положение) Администрация Сортавальского поселения осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств по отношению к 4 муниципальным казенным учреждениям.

За отчетный финансовый год по главному распорядителю- Администрации Сортавальского поселения бюджетные назначения исполнены на 85%.

1. **Дефицит бюджета Сортавальского городского поселения и источники его финансирования.**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год дефицит бюджета утвержден в сумме 2 453,3 тыс. руб. или 3% от утвержденного общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

В процессе исполнения бюджета Сортавальского городского поселения в 2021 году решениями Совета Сортавальского городского поселения вносились изменения в основные характеристики бюджета, в том числе дефицит бюджета изменялся в суммовом выражении и в процентном по отношению к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений. К первоначально утвержденным показателям дефицит бюджета увеличился на 2 317,6 тыс. руб. или на 95 процентов. По отношению к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета увеличился на 2 процентных пункта (с 3% до 5%).

В 2021г. бюджет Сортавальского городского поселения был исполнен с профицитом. Доходы бюджета получены в сумме 235 606,95 тыс. руб. и превышают фактически исполненные расходы в сумме 235 132,85 тыс. руб. на сумму 474,1 тыс. руб.

В 2021 году в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета были привлечены коммерческие кредиты, полученные от кредитной организации ПАО «Совкомбанк» в объеме 10 000,0 тыс. руб. Погашение кредитов, по которым подошел срок возврата, было исполнено на сумму 15 000,0 тыс. руб.

В течение 2021 года из бюджета Сортавальского городского поселения другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетные кредиты не предоставлялись.

1. **Программа муниципальных внутренних заимствований**

Исполнение показателей Программы муниципальных внутренних заимствований, утвержденных приложением 11 к Решению о бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год, характеризуется следующими данными:

**Таблица 5, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование видов заимствований** | **Утверждено** | **Исполнено** | **Отклонение (+;-)** | |
| **Сумма** | **Темп прироста (%)** |
| Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе: | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 |
| Привлеченные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Погашенные средства | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте РФ, в том числе: | -5000,0 | -5000,0 | 0 | 0 |
| Привлечение средств | 10 000,0 | 10 000,0 | 0 | 0 |
| Погашение средств | 15 000,0 | -15 000,0 | 0 | 0 |
| **Итого муниципальные внутренние заимствования, в том числе** | **-5 000,0** | **-5 000,0** | **0** | **0** |
| **Привлечение средств** | **10 000,0** | **10 000,0** | **0** | 0 |
| **Погашение средств** | **15 000,0** | **15 000,0** | **0** | 0, |

За отчетный год в рамках Программы муниципальных внутренних заимствований Сортавальского городского поселения заемные средства привлечены в сумме 10 000,0 тыс. руб., что составило 100 процентов относительно утвержденных Решением о бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год показателей, погашение заимствований осуществлено Администрацией Сортавальского городского поселения в сумме 15 000,0 тыс. руб. или 100 процентов утвержденных назначений.

При утвержденном объеме муниципальный внутренних заимствований в размере -5 000,0 тыс. руб. исполнение составило -5 000,0 тыс. руб. или 100 процентов к утвержденным назначениям.

1. **Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.2020г. №24 « О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями и дополнениями, установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения на 01 января 2022 года, в валюте РФ в сумме 8 000,0тыс. руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям Сортавальского городского поселения в валюте РФ в сумме 0,0 тыс. руб. Пунктом 2 статьи 8 того же Решения Совета Сортавальского городского поселения установлен предельный объем муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год в объеме 23 000,0 тыс. руб.

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно «Отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год» утвержденный годовой объем доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составил 88 550,08 тыс. руб., т.е. утвержденный предельный объем муниципального долга на 2021 год (23 000,0 тыс. руб.) не превышает ограничения, установленные ч.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

По данным предоставленной отчетности и данным Муниципальной долговой книги Сортавальского городского поселения по состоянию на 01.01.2022г. превышение установленного предельного объема муниципального долга Сортавальского городского поселения в отчетном периоде не обнаружено.

По данным Муниципальной долговой книги Сортавальского городского поселения по состоянию на 01 января 2022г. остаток долгового обязательства составил 8 000,0 тыс. руб. (долговые обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций), или 100% от утвержденного верхнего предела муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения, установленного статьей 1 Решения о бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год.

По сравнению с началом отчетного года объем муниципального долга на конец периода увеличился на 5 000,0 тыс. руб. или на 39%.

Структура муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения по видам долговых обязательств и ее изменение характеризуется следующими данными:

Таблица №6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид долгового обязательства** | **Муниципальный долг на 01.01.2021г.** | | **Муниципальный долг на 01.01.2022г.** | | **Увеличение (+), снижение (-)** | |
| **Сумма, тыс. руб.** | **%** | **Сумма, тыс. руб.** | **%** | **Сумма, рублей** | **%** |
| Муниципальные ценные бумаги | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| Кредиты от кредитных организаций | 13 000,0 | 100 | 8 000,0 | 100 | -5000,0 | -39 |
| Муниципальные гарантии Сортавальского городского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| **Итого:** | **13 000,0** | **100,0** | **8 000,0** | **100,0** | **-5 000,0** | **-39** |

По состоянию на 01.01.2022 года задолженность по кредитам кредитных организаций: составила 8 000,0 тыс. руб. (ПАО «Совкомбанк»), т.е. сократилась на 5 000,0 тыс. руб. (на 01.01.2021г.- 13 000,0 тыс. руб.).

Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы РФ отсутствует (на 01.01.2021г. –0,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2022г. структура муниципального долга Сортавальского городского поселения полностью представлена кредитами кредитных организаций (100%).

Структура муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 100 Бюджетного кодекса РФ.

Ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса, не нарушены. Объем привлечения (10 000,0 тыс. руб.) не превысил общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета муниципального образования (0,0 тыс. руб.), и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования (15 000,0 тыс. руб.)

Ограничения, установленные ст.107 БК РФ, соблюдены.

Отношение фактического объема муниципального долга Сортавальского городского поселения на 1 января 2022 года к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составило 9%. К уровню на 1 января 2021 года (16%) произошло снижение темпа роста объема муниципального долга в 2021 г. на 7%. Долговая нагрузка на бюджет Сортавальского городского поселения сократилась.

1. **Расходы на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения**

Частью 2 ст.8 Решения о бюджете Сортавальского городского поселения установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Сортавальского городского поселения на 2021 год в сумме 786,5 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на осуществление расходов по обслуживанию муниципального долга поселения, распределены главному распорядителю - Администрации Сортавальского городского поселения в объеме 786,5 тыс. руб. (Приложение №3 к Решению о бюджете). По данным годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств исполнение составило 731,35 тыс. руб. или 93 процента. Предельный объем расходов не превышен. Относительно объема 2020 года (699,8 тыс. руб.) расходы на обслуживание муниципального долга поселения в 2021 году увеличились на 31,55 тыс. руб. или на 5 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга превышают совокупный объемом бюджетных ассигнований, направленных в 2021 году физическую культуру и спорт (30,38 тыс. руб.) и социальную политику (689,9 тыс. руб.).

**Использование средств резервных фондов.**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ и статьей 5 решения Совета Сортавальского городского поселения от 14.12.2020г. №24 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом изменений, установлен размер резервного фонда Администрации Сортавальского городского поселения на 2021 год в размере 200,0 тыс. руб., что составляет менее 1% от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ установлено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда администрации Сортавальского городского поселения на 01.01.2022 год бюджетные ассигнования резервного фонда не использованы в связи с отсутствием потребности.

1. **Исполнение программной части бюджета.**

Решением о бюджете Сортавальского городского поселения, с учетом внесенных изменений, на 2021 год предусматривалась к исполнению 1 муниципальная программа в объеме 10 281,9 тыс. руб. (Приложение 7 к Решению о бюджете). Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы распределены ГРБС - Администрации Сортавальского поселения в объеме 10 281,9 тыс. руб. (Приложение 3 к Решению о бюджете).

По сравнению с 2020 годом утвержденные сводной бюджетной росписью расходы на реализацию Программ сократились на 11 534,7 тыс. руб. и составили 10 281,92 тыс. руб.

Доля бюджетных средств, направленных на реализацию Программ, в общих расходах бюджета поселения в 2021 году составила 4 процента, что на 9% меньше, чем в предыдущем году (в 2020 году- 13%).

Все программные расходы приходится на программу «Формирование современной городской среды на территории Сортавальского городского поселения».

Изменение количества и доли расходов на реализацию Программ в 2021 году в общих расходах бюджета поселения, представлено в таблице.

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2021 год** |
| Объем финансирования Программ, предусмотренный Решением о бюджете СГП, тыс. руб. | 21 816,6 | 10 281,92 |
| Объем финансирования Программ, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс. руб. | 21 816,6 | 10 281,92 |
| Фактически исполнены Программы, тыс. руб. | 21 816,6 | 10 281,92 |
| Процент исполнения к показателям, утвержденным Решением о бюджете СГП, % | 100 | 100 |
| Процент исполнения к показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью, % | 100 | 100 |
| Всего расходов, по отчету об исполнении бюджета СГП, тыс. руб. | 17 2374,8 | 235 132,85 |
| Доля программ в общих расходах, % (фактически) | 13 | 4 |

Расходы на реализацию Программ фактически исполнены в объеме 10 281,92 тыс. руб., или 100 процентов от показателей, утвержденных Решением о бюджете СГП на 2021 год и 100% от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью.

1. **Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.**

В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ в ходе внешней проверки осуществляется контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств (далее – ГАБС).

В процессе внешней проверки устанавливалось соответствие порядка составления и представления бюджетной отчетности ГАБС нормам Бюджетного кодекса РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, Сортавальского городского поселения. В частности, предметом контроля являлось соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчетности ГАБС, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н (далее-Инструкция №191н).

В годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год включен отчет 3-х главных администраторов доходов, 1 главного распорядителя средств бюджета поселения, 1 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Сортавальского городского поселения,

В период с 17.06.2022г. по 12.07.2022г. Контрольно-счетным комитетом была проведена проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС на камеральном уровне.

Камеральная проверка проводились на основании отчета ГАБС, материалов, полученных для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год, а также данных о кассовом исполнении бюджета Сортавальского городского поселения, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Для проведения внешней проверки Администрацией Сортавальского городского поселения своевременно (29.03.2022г.) годовая бюджетная отчетность направлена в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района, но ввиду отсутствия Соглашения между Администрацией Сортавальского городского поселения и Контрольно-счетным комитетом, документы возвращены без проверки. После заключения Соглашения от 08.06.2022 года, документы были вновь представлены Контрольно-счетный комитет для проведения внешней проверки 14.06.2022г.

Анализ достоверности бюджетной отчетности проводился сплошным способом и включал в себя оценку корректности консолидации отчетности, соответствия показателей форм бюджетной отчетности ГАБС и получателей бюджетных средств, проверку соответствия сведений, отраженных в отчете ГАБС данным отчетности Управления Федерального казначейства по Республики Карелия.

Для проведения внешней проверки были представлены следующие формы отчетности по состоянию на 1 января 2022 года:

* Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
* Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
* Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
* Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
* Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
* Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
* Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
* Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), (ф.0503128-НП);
* Пояснительная записка (ф.0503160) с Таблицами и приложениями.

Состав форм годовой бюджетной отчетности ГАБС соответствует составу форм отчетности, определенной Инструкцией №191.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС представлена на бумажном носителе, сброшюрована и пронумерована, имеет оглавление, что соответствует требованиям, установленным п.4 Инструкции №191н.

В рамках проверки годовой отчетности ГАБС Администрации Сортавальского городского поселения был проведен контроль показателей форм бюджетной отчетности главного распорядителя соответствию контрольным соотношениям, установленных и размещенных на официальном сайте Федерального казначейства [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru).

С целью установления достоверности отражения показателей бюджетной отчетности, была произведена сверка показателей годовой бюджетной отчетности получателей, подведомственных ГРБС- Администрации Сортавальского поселения, с данными Главных книг за 2021 учреждений. В ходе проверки нарушений не установлено.

*Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130).*

Показатели в Балансе **(**[ф. 0503130](#sub_503130)**)** отражены в разрезе бюджетной деятельности, на начало года и конец отчетного периода.

Стоимость активов, обязательств, финансовый результат на начало года (вступительный баланс), соответствует данным граф «На конец отчетного периода» предыдущего года с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Показатели Баланса ГРБС (ф.0503130) идентичны суммированным показателям Балансов получателей (ф.0503130).

Показатели Балансов получателей (ф.0503130) идентичны показателям Главных книг за 2020г. получателей с учетом регистра бухгалтерского учета «Журнал по прочим операциям» с признаком «исправление ошибок прошлых лет».

*Справка по заключению счетов бюджетного учета финансового года (ф. 0503110).*

Справка по заключению счетов бюджетного учета финансового года (ф. 0503110) сформирована главным распорядителем с соблюдением требований пунктов 43-48 Инструкции №191н.

*Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)*

Показатели Отчета (ф.0503127) сформированы главным распорядителем с соблюдением требований Инструкции №191н.

*Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128)*

Согласно Отчету (ф.0503128) по всем кодам расходов бюджета принятые получателями бюджетные обязательства не превышают объем доведенных лимитов бюджетных обязательств, за исключением расходов по принятым бюджетным (денежным) обязательства на выплату публичных нормативных обязательств. В соответствии со ст.219 БК РФ, принятие и оплата бюджетных (денежных) обязательств по публичным нормативным обязательствам осуществлялась в пределах доведенных бюджетных ассигнований.

Показатели граф 4, 5, 10 Отчета (ф. 0503128) сопоставимы соответственно с показателями граф 4, 5, 9 Раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127).

Показатели утвержденных бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств раздела 1 ф.0503128 соответствуют данным Главной книги - дебетовому обороту по счету 50312000 «Бюджетные ассигнования к распределению», и дебетовому обороту по счету [150112000](consultantplus://offline/ref=46213AD8D40EA6B1FAE98603788370619C39CF88ACE26B8BCCFE6F12D33D00737755755E7A2A481Db2T9H) «Лимиты бюджетных обязательств к распределению».

Показатель графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» р.1 ф.0503128 соответствует данным Главных книг получателей - кредитовым оборотам по счету 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год.

Показатель графы 9 «Принятые денежные обязательства» р.1 ф.0503128 соответствуют данным Главных книг получателей - кредитовым оборотам по счету 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год».

Объем исполненных денежных обязательств, отраженный по гр.10 р.1 отчета (ф.0503128) соответствует данным аналитического учета счета 130405 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом», отраженным в Главных книгах получателей.

Показатель графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» р.3 ф.0503128 соответствует данным Главных книг получателей - кредитовым оборотам по счетам 150221000, 150231000.

Показатель графы 9 «Принятые денежные обязательства» р.3 ф.0503128 соответствуют данным Главных книг получателей - кредитовым оборотам по счету 150222000,150232000.

В соответствии с п.72.1 Инструкции №191н в графе 7 по [строке 860](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503128911) отражена сумма показателей (остатков) соответствующих счетов аналитического учета счета [150299000](https://internet.garant.ru/#/document/12180897/entry/502090) «Отложенные обязательства» на конец отчетного периода, показатели графы 7 и графы 11 по строке 860 идентичны.

Показатели утвержденных бюджетных ассигнований (482 266,0 тыс. руб.), лимитов бюджетных обязательств (482 266,0 тыс. руб.) раздела 3 ф.0503128 соответствуют данным Главной книги – сумме дебетовых оборотов по счетам 150322000 и 150332000, и сумме дебетовых оборотов по счету [150122000](consultantplus://offline/ref=46213AD8D40EA6B1FAE98603788370619C39CF88ACE26B8BCCFE6F12D33D00737755755E7A2A481Db2T9H) и 150132000.

В нарушение п.72.1 Инструкции №191н, объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета на исполнение обязательств финансовых годов, следующих за текущим финансовым годом, отраженный по графе 4 р.3 ф.0503128 (482 266,0 тыс. руб.) не соответствует годовым объемам утвержденных (доведенных) бюджетных назначений по расходам бюджета на финансовые годы, следующие за отчетным, с учетом изменений, согласно Сводной бюджетной росписи бюджета (476 376,2 тыс. руб.). Отклонение составило 5 959,8 тыс. руб. или 1,3%.

*Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*

Отчет о финансовых результатах (ф.0503121) сформирован главным распорядителем с соблюдением требований пунктов 94-96 Инструкции №191н.

*Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)*

Отчет ГРБС (ф.0503123) сформирован путем объединения показателей подведомственных получателей в соответствии с требованиями пунктов 146, 148-150.2 Инструкции №191н.

*Представленные формы пояснительной записки (ф. 0503160)*

*Сведения об исполнении бюджета (0503164)*

В соответствии с п.163 Инструкции №191н главный распорядителем средств бюджета по графам и строкам Сведений (ф.0503164) получателей.

*«Сведения о движении нефинансовых активов (0503168)»*

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) сформированы главным распорядителем с соблюдением требований пункта 166 Инструкции №191н.

*Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169).*

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф.0503169) сформированы главным распорядителем в соответствии с требованиями пункта 167 Инструкции №191н, при объединении показателей отчетов получателей по строкам и графам несоответствий не обнаружено.

В Сведениях (ф. 0503169) указаны суммы дебиторской и кредиторской задолженности, соответствующие аналитическим счетам, по которым на отчетную дату в Балансе ф.0503130 отражены остатки расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, а также соответствуют показателям Главных книг за 2021 год по счетам расчетов, по которым на отчетную дату сформированы остатки.

*Остальные формы годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности главного распорядителя средств бюджета – Администрации Сортавальского поселения составлены в соответствии с требованиями Инструкции №191н.*

**Выводы по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021г.**

1. Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета исполнения бюджета законодательству Российской Федерации. Отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год в полной мере отражает достоверность результатов исполнения бюджета Сортавальского городского поселения за период с 1 января по 31 декабря 2021 года.
2. Вместе с тем, в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности отмечены отдельные случаи несоблюдения единого порядка составления бюджетной отчетности, содержания форм отчетности, установленным инструкцией Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, требованиям:
   1. Согласно п.134 Инструкции №191н, в графе 4 отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по [разделу](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311701) «Доходы бюджета» и [разделу](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311703) «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете. Решением Совета Сортавальского городского поселения № 24 от 14.12.2020г., с учетом внесенных изменений, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Сортавальского городского поселения утвержден в сумме 272 064,8 тыс. руб. (272 064 800,0 руб.), в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 183 514,7 тыс. руб. (183 514 700,0 руб.). По графе 4 р.1 Отчета (ф.0503117) отражен общий объем доходов в сумме 272 064 789,02 руб., в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 183 514 705,02 руб. Отклонение составляет 10,98 руб. и 5,02 руб. соответственно. Таким образом, в нарушение п.134 Инструкции №191н, в графе 4 [раздела](http://ivo.garant.ru/#/document/12181732/entry/50311701) «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503117) отражена сумма отличная от годового объема утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год.
   2. В ходе контрольного мероприятия «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год» выявлен факты не достоверного отражения показателей отчетности по графам 4 и 5 раздела 3 Отчета (ф.0503128). Следовательно, в Отчете (ф.0503128), сформированного финансовым органом, так же содержатся недостоверные сведения.
   3. Заполнение графы 4 р.1 Отчета (ф.0503128) произведено с нарушений требований, установленных п.70 Инструкции №191н, т.к. по строкам графы 4 присутствуют показатели, содержащие в 15-17 разрядах код вида расходов, не относящийся к подгруппам [310](https://internet.garant.ru/#/document/71971578/entry/170047) «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам», [330](https://internet.garant.ru/#/document/71971578/entry/170046) «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера».

**Предложения по результатам внешней проверки**

1. Администрации Сортавальского городского поселения:
   1. . Обеспечить составление достоверной бюджетной отчетности методологическим и методическим указаниям, установленным Министерством финансов РФ;
   2. . Повысить качество управления бюджетными средствами в части сокращения дебиторской и кредиторской задолженности, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов.

**Предложение**

В соответствии с п.5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе в Сортавальском городском поселении представить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год в Совет Сортавальского городского поселения с одновременным направлением в Администрацию Сортавальского городского поселения.

**Предлагаемые представления и /или предписания:**

Направить представление о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сортавальского городского поселения за 2021 год и подготовка заключения» в адрес Администрации Сортавальского городского поселения.

**И.о. председателя контрольно-счетного**

**комитета Сортавальского**

**муниципального района Мангушева Н.В.**