#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №167 от 24.12.2021г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**19 сентября 2022 года №17**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, подпункт 2;7 пункта 1.2 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «08» июня 2022 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №167 от 24.12.2021 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №167 от 24.12.2021 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение №167 от 24.12.2022г. «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями №3;5;7,12 (далее- проект Решения), Пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 16 сентября 2022 года.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения ХХIV сессии I созыва от 24.12.2021г. №167 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - утвержденный бюджет), к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2022 год:

-доходы бюджетав целом, по сравнению с утвержденным бюджетом,увеличиваются на сумму 151 612,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали доходы бюджета поселения на 134 802,9 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления увеличиваются на 123 009,6 (ранее внесенные изменения увеличивали безвозмездные поступления на 122 903,5 тыс. руб.).

-расходы бюджета в целом, по сравнению с утвержденным бюджетом, увеличиваются на сумму 151 264,3 тыс. руб. (ранее внесенные изменения увеличивали расходы бюджета поселения на 134 605,3 тыс. руб.).

-дефицит бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом, сократится на 348,0 тыс. руб. (ранее внесенные изменения сократили дефицит на дефицит бюджета поселения на 197,6 тыс. руб.) и составит 3 500,0 тыс. руб.

-верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г. не предлагается к изменению, на 01.01.2023г. он составит 8 000,0 тыс. руб.

Внесение изменений в основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2023 и 2024 годов не предлагается.

**Доходы**

Согласно предложенным изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2022 год увеличится по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений на 16 809,4 тыс. руб., (в том числе безвозмездные поступления на 106,1 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в решение №167 от 24.12.2021 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее- Пояснительная записка) в предложенном проекте Решения увеличение доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений произойдет за счет увеличения неналоговых доходов в виде: доходов от приватизации имущества казны на 14 473,3 тыс. руб., доходов от аренды имущества казны на 1 250,0 тыс. руб., аренды земельных участков, находящихся в собственности поселений на 200,0 тыс. руб., доходов от размещения НТО на 350,0 тыс. руб., пени и штрафов на 160,0 тыс. руб. и безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджета другого уровня бюджетной системы РФ, переданных в виде прочих межбюджетных трансфертов (поощрение управленческих команд) на 106,1 тыс. руб.

Согласно ст.172 БК РФ составление проектов бюджета должно основываться на прогнозе социально-экономического развития территории. Изменение прогнозируемого объема доходов бюджета должно основываться на прогнозе социально-экономического развития территории. В Контрольно-счетный комитет, в нарушение ст. 172 БК РФ вместе с Проектом не представлены изменения показателей прогноза социально-экономического развития территории на основании которых строился расчет доходов от приватизации имущества казны, доходов от аренды имущества казны, аренды земельных участков, находящихся в собственности поселений и доходов от размещения НТО.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2022 год в сумме 520 955,5 тыс. руб., что на 16 659,0 тыс. руб., больше утвержденного бюджета с учетом ранее внесенных изменений.

Анализ изменений, внесенных в проект Решения по расходам бюджета поселения приведен в таблице.

**Таблица №1 (тыс. руб.)**

| **Наименование** | **Раздел** | **2022 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержденный бюджет с учетом ранее внесенных изменений** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **гр.5-гр.3**  **(+;-)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 29 607,5 | 6 | 34 060,9 | 7 | **4 453,4** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 116,8 | 0 | 98,5 | 0 | **-18,3** |
| Национальная экономика | 0400 | 29 332,2 | 6 | 30 939,8 | 6 | **1 607,6** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 402 597,3 | 80 | 413 213,6 | 79 | **10 616,3** |
| Образование | 0700 | 100,0 | 0 | 100,0 | 0 | **0,0** |
| Культура, кинематография | 0800 | 26 126,0 | 5 | 26 126,0 | 5 | **0,0** |
| Социальная политика | 1000 | 863,5 | 0 | 863,5 | 0 | **0,0** |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 15 211,0 | 3 | 15 211,0 | 3 | **0,0** |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 342,1 | 0 | 342,1 | 0 | **0,0** |
| **Всего расходов:** |  | **504 296,5** | 100 | **520 955,5** | 100 | **16 659,0** |

Согласно Пояснительной записке, бюджетные ассигнования увеличены:

-по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на общую сумму 4 453,4 тыс. руб., в том числе на: содержание имущества казны (охрану объектов, ремонт имущества казны, монтаж системы видеонаблюдения) на 2 935,5 тыс. руб., поощрение управленческих команд за достижение показателей деятельности (за счет средств межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Республики Карелия) на 106,1 тыс. руб., на осуществление полномочий администрации (ремонт и приобретение оргтехники и информационно-техническое сопровождение программ) на 1 447,8 тыс. руб.;

-по разделу 0400 «Национальная экономика» на общую сумму 1 607,6 тыс. руб., в том числе: на подготовку межевого плана и схем расположения границ земельного участка и публикации НПА на 450,0 тыс. руб., на установлении границ населенных пунктов на 455,0 тыс. руб., на приобретение компьютерной техники и программного обеспечения для работы на государственных порталах МУ «Архитектура и градостроительство г. Сортавала» на сумму 702,6 тыс. руб.;

-по разделу 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство» на общую сумму 10 616,3 тыс. руб., в том числе на оплату исполнительного листа по предоставлению жилого помещения на 1 203,0 тыс. руб., на ремонт объектов уличного освещения на 538,1 тыс. руб., на благоустройство набережной у музея, тротуара по ул. Бондарева, уборке несанкционированных свалок на 8 758,7 тыс. руб., на приобретение компьютера для МУ «Городское хозяйство» на 116,5 тыс. руб.

Уменьшены бюджетные ассигнования, в связи с отсутствием потребности по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на 18,3 тыс. руб.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения значительно не изменилась. Как и в утвержденном основную долю расходов поселения в 2022 году составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство –79% (80%), на национальную экономику – 6% (6%), на общегосударственные вопросы– 7% (6%), на культуру и кинематографию– 5%, (5%).

**Программная часть**

Постановлением Администрации Сортавальского городского поселения №29 от 26.03.2018г. утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Сортавальского городского поселения» Муниципальная программа разработана в рамках достижения целей, указанных в документах целеполагания – национального проекта «Жилье и городская среда» по стратегическому направлению развития «ЖКХ и городская среда».

В Решением о бюджете, с учетом ранее внесенных изменений, бюджетные ассигнования на реализацию Муниципальной программы распределены в объеме на 2022г. 9 717,9 тыс. руб., на 2023г. – 11 240,5 тыс. руб., на 2024г. – 12 489,5 тыс. руб.

Представленным проектом не предлагается вносить изменения в объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы.

**Дефицит (профицит) бюджета**

Решением Совета Сортавальского городского поселения от 24.12.2021 № 1674 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом ранее внесенных изменений, бюджет поселения на 2022 год утвержден с дефицитом в сумме 3 650,4 тыс. руб. В представленном проекте Решения утвержденный объем дефицита бюджета предлагается сократить до объема 3 500,0 тыс. руб., или на 150,4 тыс. руб.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2022 год характеризуется следующими данными.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

| **показатели** | **2021г.** | |
| --- | --- | --- |
| Утверждено Решением о бюджете с учетом ранее внесенных изменений | Проект Решения о внесении изменений |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 500 646,0 | 517 455,5 |
| Объем безвозмездных поступлений | 389 767,7 | 389 873,8 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 110 878,4 | 127 581,7 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 504 296,5 | 520 955,5 |
| Дефицит бюджета | 3 650,4 | 3 500,0 |
| Изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета (+ уменьшение; - увеличение) | 3 650,4 | 3 500,0 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 3,3 | 2,7 |

В проекте Решения общий годовой объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений на 2022 год составил 127 581,7 тыс. руб. (10 % от этой суммы составляет 12 758,5 тыс. руб.). Следовательно, превышения предельного значения размера дефицита бюджета, установленного бюджетным законодательством, в представленном проекте Решения не допущено.

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к утвержденному бюджету с учетом ранее внесенных изменений на 3,4%, общий объем расходов местного бюджета предлагается увеличить по сравнению с утвержденным бюджетом на 3,3%. Темп увеличения доходов в текущем году опережает темп увеличения расходов, что привело к сокращению объема дефицита бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 24.12.2021 № 167 «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом ранее внесенных изменений установлен верхний предел муниципального долга Сортавальского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2023 года – в сумме 8 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2024 года – в сумме 8 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

- на 1 января 2025 года – в сумме 7 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей

Представленным проектом Решения верхний предел муниципального долга не предлагается к изменению. Программа внутренних муниципальных заимствований также не предлагается к изменению.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения нарушений не установлено.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2022 год (на 2022год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена увеличением доходной части бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, связанного с увеличением неналоговых доходов, а также увеличением объема безвозмездных поступлений в бюджет Сортавальского городского поселения из бюджета Республики Карелия.
2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Сортавальского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета и дефицит бюджета.

Доходы на 2022 год по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных измененийувеличиваются на 16 809,5 тыс. руб., (в том числе безвозмездные поступления на 106,1 тыс. руб.) и составят 517 455,5 тыс. руб., (в том числе безвозмездные поступления на 389 873,8 тыс. руб.)

Расходы бюджета на 2022 год по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений увеличиваются на 16 659,0 тыс. руб., и составят 520 955,5 тыс. руб.

Дефицит бюджета поселения по сравнению с утвержденным бюджетом, с учетом ранее внесенных изменений сокращается на 150,4 тыс. руб. и составит 3 500,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Сортавальского городского поселения не предлагается к изменению.

Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Так в структуре общего объема планируемых расходов бюджета Сортавальского городского поселения в наибольший удельный вес будут занимать расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 79% (80%), на национальную экономику – 6% (6%), на общегосударственные вопросы– 7% (6%), на культуру и кинематографию– 5%, (5%).

1. В проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита бюджета поселения, предельному объему муниципальных заимствований, верхнему пределу муниципального долга.
2. В нарушение ст. 172 БК РФ вместе с Проектом не представлены изменения показателей прогноза социально-экономического развития территории на основании которых строился расчет доходов от приватизации имущества казны, доходов от аренды имущества казны, аренды земельных участков, находящихся в собственности поселений и доходов от размещения НТО.

**Предложения**:

Совету Сортавальского городского поселения:

1.Принять изменения и дополнения в решение №167 от 24 декабря 2021 года «О бюджете Сортавальского городского поселения на 2022 и на плановой период 20232 и 2024 годов».

2.Рекомендовать Администрации Сортавальского городского поселения:

-вынести на одобрение Совета Сортавальского городского поселения изменения в экономические показатели Прогноза социально-экономического развития поселения, которые участвуют в расчете прогнозируемого поступления доходов от приватизации имущества казны, доходов от аренды имущества казны, аренды земельных участков, находящихся в собственности поселений и доходов от размещения НТО.

**И.о. председателя**

**контрольно-счетного комитета Н.В. Мангушева**