#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022год и плановый период 2023 - 2024 года»**

**27 декабря 2022 года №28**

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.2;7 ч.2 статьи 9 федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч.2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ, Соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа Сортавальского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района от «08» июня 2022 г.
2. **Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения в проекте Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 года».
3. **Предмет экспертизы:** проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 года», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств бюджета Хелюльского городского поселения.

Проект Решения Совета Сортавальского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 года» с приложениями №1-5 (далее- проект Решения), представлен на экспертизу в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района (далее- Контрольно-счетный комитет) 26 декабря 2022 года.

Ранее в решение Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24.12.2021г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 года» изменения вносились три раза.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, принятые Решением Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24.12.2021г. «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 года», к которым, в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В проект Решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2022 год:

**-доходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом сокращается 3 612,8 тыс. руб. и составят 14 348,2 тыс. руб., ранее внесенными изменениями общий объем доходов сокращался на 3 655,5 тыс. руб. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Хелюльского городского поселения не предусмотрен.

**-расходы бюджета** в целом по сравнению с утвержденным бюджетом увеличатся на 1 184,5 тыс. руб., и составят 19 211,3 тыс. руб., ранее внесенные изменения увеличивали общий объем расходов на 1 184,5 тыс. руб.

**-дефицит** бюджета поселения увеличился по сравнению с утвержденным на 4 572,3 тыс. руб., и составил 4 863,1 тыс. руб. ранее внесенные изменения увеличивали дефицит на 4 615,0 тыс. руб.

**-в верхний предел муниципального долга бюджета поселения в валюте РФ,** **в том числе по муниципальным гарантиям поселения в валюте РФ** представленным проектом изменений не предлагается.

**На плановый период 2023 и 2024годов:** проектом Решения не предлагается вносить изменения в основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные решением о бюджете.

**Доходы**

Согласно изменениям, вносимым в бюджет поселения, доходная часть на 2022 год увеличится на 42,7 тыс. руб. по сравнению с утвержденным бюджетом с учетом ранее внесенных изменений и составит 14 348,2 тыс. руб.

Увеличение доходной части бюджета поселения произойдет за счет:

**Таблица №1, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **наименование** | **Сумма изменений**  **2022 год** | | **отклонение** |
| **Решение о бюджете с учетом изменений** | **Проект**  **Решения** |
| **I** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **14 305,5** | **14 348,2** | **+42,7** |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 9 116,0 | 9 116,0 | **0,0** |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 8,7 | **8,7** |
| 3. | Налоги на имущество | 1 689,0 | 1 689,0 | **0,0** |
| 3.1 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 597,0 | 597,0 | **0,0** |
| 3.2 | Земельный налог | 1 092,0 | 1 092,0 | **0,0** |
| 4 | Задолженность по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам | -20,4 | -20,4 | **0,0** |
| 5. | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 7 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1 496,0 | 1 496,0 | **0,0** |
| 8. | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) | 1 840,0 | 1 840,0 | **0,0** |
| 9. | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 54,2 | 54,2 | **0,0** |
| 10. | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. | 3,7 | 3,7 | **0,0** |
| 11. | Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений | 3,0 | 3,0 | **0,0** |
| 12. | Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 124,0 | 158,0 | **+34,0** |
| **II.** | **Межбюджетные трансферты. всего** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| 1. | Дотации | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 2 | Субсидии | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 3 | Субвенции | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 4 | Прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 5 | Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| 6 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
|  | **Всего:** | **14 305,5** | **14 348,2** | **+42,7** |

В представленном проекте увеличение доходной части бюджета поселения планируется за счет увеличения на 8,7 тыс. руб. доходов от единого сельскохозяйственного налога, а также увеличения доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 34,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, увеличение по доходным источникам производится в связи с их фактическим поступлением в бюджет поселения.

Контрольно-счетный комитет СМР обращает внимание, что согласно ст.172 БК РФ, планирование бюджетов (внесение изменений) должно основываться на прогнозе социально-экономического развития территории. К Проекту не представлены предлагаемые изменения экономических показателей социально-экономического развития Хелюльского городского поселения на 2022 год.

**Расходы**

Проектом Решения предлагается установить расходы на 2022 год в сумме 19 211,3 тыс. руб., что соответствует ранее утвержденному объему расходов.

Анализ изменений, вносимых проектом Решения по расходам бюджета преобразуемого поселения на 2022 год по сравнению с ранее утвержденным бюджетом, приведен в таблице №2.

**Таблица №2, (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2022год** | | | | |
| **Утвержденный бюджет** | **Удельный вес**  **%** | **Проект Решения** | **Удельный вес**  **%** | **Изменения**  **(гр.4-гр.2)**  **(+;-)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Общегосударственные вопросы | 7038,4 | 36,6 | 7142,4 | 37,2 | +104,0 |
| Национальная оборона |  | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 3162,6 | 16,5 | 3162,6 | 16,5 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4356,3 | 22,7 | 4252,3 | 22,1 | -104,0 |
| Культура, кинематография | 4570,6 | 23,8 | 4570,6 | 23,8 | 0,0 |
| Социальная политика | 83,4 | 0,4 | 83,4 | 0,4 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего расходов:** | **19 211,30** | 100,0 | **19 211,30** | 100,0 | 0,0 |

Бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на общую сумму 104,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, увеличение расходов связано с доведением до 100% от потребности ассигнований на выплату сотрудникам администрации с учетом прогнозного расчета выплат по ликвидации администрации.

Бюджетные ассигнования на 2022 год предлагается сократить по подразделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на общую сумму 104,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, объем бюджетных ассигнований скорректирован с расчетной потребностью на ремонт уличного освещения на территории поселения.

В предлагаемом проекте Решения структура расходов бюджета поселения существенно не изменилась. Основную долю расходов поселения в 2022 году составят расходы на культуру и кинематографию 23,8% (23,8%); на жилищно-коммунальное хозяйство 22,1% (22,7%); общегосударственные вопросы 37,2% (36,6%); на национальную экономику 16,5% (16,5%).

Установлено несоответствие общего объема расходов (19 211,33 тыс. руб.) в текстовой части Проекта с общим объемом расходов, приведенного в Приложениях №2,3,5 (19 211,3 тыс. руб.).

Также установлено несоответствие общего объема расходов на плановый период 2023 и 2024 годов в текстовой части проекта и Приложении №3 к Проекту с общим объемом расходов в Приложениях №2 и №5 к Проекту. Так в тестовой части Проекта объем бюджетных ассигнований на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 16 311,9 тыс. руб. и 16 411,9 тыс. руб. соответственно, а в Приложении №2 – 16 301,9 тыс. руб. и 16 401,9 соответственно. В Приложении №5 -16 186,9 тыс. руб. и 16 286,6 тыс. руб. соответственно.

**Программная часть**

Приложением №7 к Решению о бюджете поселения на 2022 и плановый период 2023 - 2024 года, утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию одной муниципальной целевой программы «Развитие автомобильных дорог местного значения в Хелюльском городском поселения на 2020-2022 годы», предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета Хелюльского городского поселения в объеме 3 162,6 тыс. руб. на 2022 год. Представленным проектом Решения не предлагается внесение изменений в утвержденный объем распределения средств бюджета поселения на реализацию муниципальных программ.

Муниципальная программа разработана и утверждена в отсутствии документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории), что не соответствует принципам, установленным Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».

**Дефицит/профицит бюджета**

Решением Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24.12.2021 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 года» бюджет поселения на 2022 год утвержден с дефицитом в объеме 290,8 тыс. руб. Ранее внесенными изменениями размер дефицита на 2022г. был увеличен на 3 540,4 тыс. руб. Представленным проектом предлагается сократить размер дефицита на 2022г. на 42,7 тыс. руб. В результате внесенных изменений на 2022 год объем дефицита составит 4 863,1 тыс. руб.

Размер дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

**Таблица №3, (тыс. руб.)**

| **Показатели** | **Утверждено Решением о бюджете с учетом изменений** | **Проект Решения о внесении изменений** |
| --- | --- | --- |
|  | **2022г.** | **2022г.** |
| Общий объем доходов бюджета поселения | 14 305,5 | 14 348,2 |
| Объем безвозмездных поступлений | 0 | 0 |
| Общий объем доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений | 14 305,5 | 14 348,2 |
| Общий объем расходов бюджета поселения | 19211,3 | 19211,3 |
| Дефицит (профицит) бюджета | 4 905,8 | 4 863,1 |
| Изменение остатков | 4 905,8 | 4 863,1 |
| Отношение дефицита бюджета поселения к общему объему доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, % | 34,3 | 34,9 |

Таким образом, проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета поселения по отношению к утвержденному бюджету на 2022 год с учетом ранее внесенных изменений на 0,3%. Общий объем расходов местного бюджета на 2022 год не предлагается к изменению. Темп роста доходов опережает темп роста расходов, что привело к сокращению объема дефицита бюджета поселения.

В проекте Решения превышены ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ по предельному значению размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что допускается частью 3 ст.92.1 БК РФ.

Установлено несоответствие объема профицита на плановый период 2023 и 2024 годов в текстовой части проекта и Приложении №4. Так в тестовой части Проекта объем профицита на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 1 859,1 тыс. руб. и 1 973,1 тыс. руб. соответственно, а в Приложении №4 – 1 869,1 тыс. руб. и 1 983,1 соответственно.

**Муниципальный долг**

Статьей 1 решения Совета Сортавальского городского поселения от 24.12.2021 № 168 «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 года» установлен верхний предел муниципального долга Хелюльского городского поселения в валюте РФ:

- на 1 января 2023 года в сумме 0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2024 года в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

-на 1 января 2025 года в сумме 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В проекте Решения верхний предел муниципального долга, а также Программу муниципальных внутренних заимствований, предлагается оставить без изменения.

**Анализ текстовых статей проекта Решения**

При анализе текстовых статей проекта Решения установлено, что в редакции статьи 1 содержится несоответствие общего объема расходов на 2022 год (19 211,33 тыс. руб.) с общим объемом расходов, приведенного в приложениях №2,3,5 (19 211,3 тыс. руб.). Несоответствие общего объема расходов на плановый период 2023 и 2024 годов в текстовой части проекта и Приложении №3 к Проекту с общим объемом расходов в Приложениях №2 и №5 к Проекту. Так в тестовой Проекта части объем бюджетных ассигнований на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 16 311,9 тыс. руб. и 16 411,9 тыс. руб. соответственно, а в Приложении №2 – 16 301,9 тыс. руб. и 16 401,9 соответственно, В Приложении №5 -16 186,9 тыс. руб. и 16 286,6 тыс. руб. соответственно. Несоответствие объема профицита на плановый период 2023 и 2024 годов в текстовой части проекта и Приложении №4. Так в тестовой части Проекта объем профицита на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 1 859,1 тыс. руб. и 1 973,1 тыс. руб. соответственно, а в Приложении №4 – 1 869,1 тыс. руб. и 1 983,1 соответственно.

**Применение бюджетной классификации**

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения применяются коды бюджетной классификации РФ, соответствующие коды бюджетной классификации РФ, соответствующие кодам, установленным Приказом Минфина РФ от 08.06.2021г. №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

**Выводы**:

1. Корректировка бюджета обусловлена увеличением налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также перемещением бюджетных ассигнований между разделами бюджетной классификации в пределах ранее утвержденного общего объема расходов.
2. Проектом Решения планируется изменений основных характеристик бюджета Хелюльского городского поселения, к которым, в соответствии с п.1 ст. 184.1 БК РФ, относятся общий объем доходов и дефицита бюджета преобразуемого поселения.

На 2022 финансовый год доходы увеличиваются 42,7 тыс. руб. и составят 14 348,2 тыс. руб.

Общий объем расходов местного бюджета на 2022г. по сравнению с утвержденным бюджетом не изменяется, и составит 19 211,3 тыс. руб.

Представленным проектом дефицит бюджета поселения сократится по сравнению с утвержденным на 42,7 тыс. руб. и составит 4 863,1 тыс. руб.

Проектом Решения не предлагается вносить изменения в основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные решением о бюджете, с учетом последующих изменений.

Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденным в бюджете поселения. Основную долю расходов поселения в 2022 году составят расходы на культуру и кинематографию 23,8% (23,8%); на жилищно-коммунальное хозяйство 22,1% (22,7%); общегосударственные вопросы 37,2% (36,6%); на национальную экономику 16,5% (16,5%).

1. В проекте Решения превышены ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ по предельному значению размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что допускается частью 3 ст.92.1 БК РФ.
2. В отсутствии документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках целеполагания (стратегия социально-экономического развития территории) Администрацией Хелюльского поселения разработана и утверждена, в рамках программирования, муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог местного значения в Хелюльском городском поселении на 2020-2022 годы», что не соответствует принципам, установленным Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».
3. К проекту не представлены предлагаемые изменения экономических показателей социально-экономического развития Хелюльского городского поселения на 2022 год, принятые при утверждении бюджета Хелюльского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, поэтому изменение доходных источников, нельзя признать обоснованным.
4. Установлено несоответствие общего объема расходов на 2023 год (19 211,33 тыс. руб.) в текстовой части Проекта с общим объемом расходов на 2023 год, приведенного в Приложениях №2,3,5 (19 211,3 тыс. руб.).

Также установлено несоответствие объемов расходов на плановый период 2023 и 2024 годов в текстовой части проекта и Приложении №3 к Проекту с общим объемом расходов в Приложениях №2 и №5 к Проекту. Так, в тестовой Проекта части объем расходов на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 16 311,9 тыс. руб. и 16 411,9 тыс. руб. соответственно, а в Приложении №2 – 16 301,9 тыс. руб. и 16 401,9 соответственно, В Приложении №5 -16 186,9 тыс. руб. и 16 286,6 тыс. руб. соответственно.

1. Установлено несоответствие объема профицита на плановый период 2023 и 2024 годов в текстовой части проекта и Приложении №4. Так в тестовой Проекта части объем профицита на плановый период 2023 и 2024 годов составляет 1 859,1 тыс. руб. и 1 973,1 тыс. руб. соответственно, а в Приложении №4 – 1 869,1 тыс. руб. и 1 983,1 соответственно.

**Предложения**:

**Совету Сортавальского городского поселения**

Принять изменения и дополнения в решение Совета Сортавальского городского поселения №168 от 24 декабря 2021 года «О бюджете Хелюльского городского поселения на 2022 и плановой период 2023 - 2024 года» с учетом необходимости приведения в соответствие общего объема расходов и дефицита/профицита указанного в текстовой части Проекта с указанным в Приложениях, а также корректировки финансово-экономического показателей прогноза социально-экономического развития Хелюльского городского поселения, участвующих в расчете в прогнозируемого объема доходов.

**Председатель**

**контрольно-счетного комитета Н.А. Астафьева**