

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Приказа Финансового управления Сортавальского муниципального района «О порядке составления и ведения кассового плана бюджета Сортавальского муниципального района».**

12.03.2024г. №4

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. п.10.1 раздела 10 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2021г. №38.
2. **Цель экспертизы:** Выявление отклонений норм нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном районе, от положений федерального и (или) республиканского законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном районе.
3. **Предмет экспертизы**: проект Приказа Финансового управления Сортавальского муниципального района «О порядке составления и ведения кассового плана бюджета Сортавальского муниципального района» (далее Порядок).
4. **Использованные источники информации**:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ (с изменениями и дополнениями) (далее – БК РФ);

-Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ);

-Положение о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное решением Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021 года № 22 (далее – Положение о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе).

**-**Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Сортавальского муниципального района, Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Сортавальского муниципального района, утвержденный Приказом Финансового управления Сортавальского муниципального района от «26» ноября 2021 года № 137-ФУ (далее – Порядок ведения сводной бюджетной росписи Сортавальского муниципального района);

**Общие положения:**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ).

Под кассовым планом, согласно п. 1 ст. 217.1 БК РФ понимается прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств.

Порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения плана, согласно п. 2 ст. 217.1 Бюджетного кодекса РФ устанавливает финансовый орган.

Статьей 4. Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, к бюджетным полномочиям Финансового управления Сортавальского муниципального района отнесено установление порядка составления и ведения прогноза кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году (кассового плана), а также состава и сроков предоставления главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, составление и ведение кассового плана.

Анализ действующего Порядка составления и ведения кассового плана бюджета Сортавальского муниципального района, утвержденного Приказом Руководителя Финансового управления Сортавальского муниципального района от 30.12.2022 г. №140-ФУ был проведен в ходе контрольного мероприятия «Проверка составления и ведения в 2023 году кассового плана Сортавальского муниципального района», установлен ряд недостатков. В рамках устранения выявленных контрольным мероприятием недостатков, для проведения экспертизы в Контрольно-счетный комитет представлен Проект Порядка составления и ведения кассового плана.

Структурный анализ положений, закрепленных в Проекте Порядка составления и ведения кассового плана, показал, что данным муниципальным актом установлены формы, по которым должен составляться кассовый план на текущий финансовый год и текущий финансовый месяц, порядок формирования документов и обмена между участниками прогнозирования, определены показатели на основе которых должен составляться кассовый план, сроки его утверждения на текущий год и текущий месяц, состав и сроки предоставления сведений для составления кассового плана, установлен порядок уточнения показателей кассового плана, что соответствует требованиям ст. 217.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Контрольно-счетный комитет СМР произвел анализ положений, закрепленных в проекте Порядка на предмет устранения недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия и пришел к выводам:**

1. В статью 8 Порядка составления и ведения кассового плана внесены изменения относительно ссылки на раздел III Порядка, в котором содержаться состав и сроки предоставления сведений для составления кассового плана.
2. Из статьи 14 Порядка, исключена норма, противоречащую п.2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в части соответствия показателей прогноза кассовых выплат по расходам сводной бюджетной росписи с учетом изменений, внесенных Решением о внесении изменений в Решение о бюджете.
3. В статье 13.1 Порядка, наименование приложения, по которому составляется кассовый плана на текущий финансовый год с помесячной детализацией (Приложения №4) заменено на «Приложения №3», чем устранены противоречия со статьей 12 Порядка.
4. Статья 15 Порядка дополнена указаниями для участников процесса прогнозирования по формированию помесячной детализации кассовых поступлений по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и кассовых выплат по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.
5. Раздел IV Порядка «Порядок ведения кассового плана» дополнен правилами внесения изменений в показатели кассового плана на текущий финансовый месяц.
6. Из раздела IV Порядка «Порядок ведения кассового плана» исключено положение о том, что «изменение годовых показателей кассового плана по любой из статей доходов либо расходов, влечет изменение сводной бюджетной росписи Сортавальского муниципального района». Противоречие статье 217 Бюджетного кодекса РФ и Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Сортавальского муниципального района устранено.
7. Из статьи 9 и 9.1 Порядка исключены нормы, не соответствующие полномочиям Совета Сортавальского муниципального района, определенных Уставом Сортавальского муниципального района. (внесении изменений в Решение Совета Сортавальского муниципального района о бюджете по средствам принятия законов).
8. Абзац 8 и 9 статьи 9 и абзац 11 и 12 статьи 9.1. Порядка дополнен положениями об отражении по строке 4.3. «Изменение остатков средств» Кассового плана на финансовый год и кассового плана на месяц показателей с учетом поступления и выбытия источников финансирования дефицита бюджета.
9. Статья 13 Порядка дополнена особенностями отражения участниками процесса прогнозирования данных по Раздел 1 и Разделу 2 «Сведений для составления кассового плана» и исключено указание на отражение «общего» объема доходов в сведениях, предоставляемых участниками процесса прогнозирования.

**Недостатки, выявленные в ходе анализа Проекта Порядка:**

1. Согласно статье 19.2 Внесение изменений в показатели кассового плана на текущий месяц должны осуществляется на основании дополнительных Сведений, составленных участниками процесса прогнозирования по форме согласно Приложения №3. Приложение №3 к Порядку имеет наименование «Сведения (дополнительные сведения) для составления кассового плана на год. Контрольно-счетный комитет предлагает в статье 19.2 словосочетание «Приложение №3» заменить на «Приложение №4».
2. В контексте статьи 19.2 упоминается слово «Управление», однако по тексту Порядка значение слово «Управление» не приводится. Контрольно-счетный комитет предлагает в статье 19.2 слово «Управление» заменить на «Финансовое управление».

**Предложения**:

Руководителю Финансового Управления Сортавальского муниципального района рекомендовать утвердить проект Приказа Финансового управления Сортавальского муниципального района «О порядке составления и ведения кассового плана бюджета Сортавальского муниципального района» с учетом поправок, предложенных Контрольно-счетным комитетом СМР.

Председатель

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева