

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021 г. №22»**

21.06.2024г. №11

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. п.10.1 раздела 10 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2021г. №38.
2. **Цель экспертизы:** Выявление отклонений норм нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном районе, от положений федерального и (или) республиканского законодательства.
3. **Предмет экспертизы**: проект РешенияСовета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021 г. №22» (далее – Проект).
4. **Использованные источники информации**:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации;

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Устав Сортавальского муниципального района (далее –Устав);

-Решение Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021г. № 22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе (в новой редакции)» - (далее- действующее Положение);

-Иные нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном районе.

**Общие положения:**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.9 статьи 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнение этого требования статьями 46 и 47 Устава района определены основные принципы работы над бюджетом района.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетном кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Сортавальского муниципального района является Положение о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, утверждённое решением Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021г. № 22 (в новой редакции) (далее - Положение о бюджетном процессе). Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном районе, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района.

Кроме того, в состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории Сортавальского муниципального района, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством. Положения и порядки, принимаемые исполнительно-распорядительным (Администрацией Сортавальского муниципального района) или финансовым органом муниципального образования (Финансовым управлением Сортавальского муниципального района), призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчёта об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса. Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

Участниками бюджетного процесса в Сортавальском районе являются: высшее должностное лицо муниципального образования - глава Сортавальского муниципального района; представительный орган муниципального образования – Совет Сортавальского муниципального района; исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация Сортавальского муниципального района; финансовый орган муниципального образования - финансовое управление Сортавальского муниципального района; контрольно-счетный орган муниципального образования – контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района; органы внутреннего финансового контроля; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

**Анализ Проекта Решения Совета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021 г. №22.**

1. Проектом предлагается дополнить Положение статьей 2.1, в которой установлены бюджетные полномочия Главы Сортавальского муниципального района, а именно:

1) принимать решение о проведении публичных слушаний по проектам решений Совета Сортавальского муниципального района о бюджете на очередной год (очередной год и плановый период), об утверждении отчета об исполнении бюджета;

2) осуществление иных бюджетных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия, Уставом Сортавальского муниципального района, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Сортавальского муниципального района».

Согласно статьи 14 Устава Сортавальского муниципального района, для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения Сортавальского муниципального района Советом Сортавальского муниципального района и главой Сортавальского муниципального района могут проводиться публичные слушания. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Совета Сортавальского муниципального района или главы Сортавальского муниципального района.

Дополнения, внесенные в статью 2.1. конкретизируют случаи проведения публичных слушаний по инициативе Главы Сортавальского муниципального района. Данные изменения согласуются с пунктом 2 статьи 23 настоящего Положения, согласно которому решение о проведении публичных слушаний по проекту местного бюджета принимает Глава Сортавальского муниципального района.

1. Подпункт 3 пункта 1 статьи 3 Положения предлагается дополнить положением о том, что решение о внесении проекта бюджета Сортавальского муниципального района в Совет Сортавальского муниципального района должно приниматься Администрацией Сортавальского муниципального района одновременно с одобрением прогноза социально-экономического развития Сортавальского муниципального района на среднесрочный период.

Частью 3 ст.173 БК РФ установлено, что Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. Пункт 16 пункта 1 статьи 3 Положения предлагается исключить. Из бюджетных полномочий Администрации Сортавальского муниципального района предлагается исключить полномочие по установлению порядка осуществления полномочий органом внутреннего финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Согласно ч.3. статьи 269.2 БК РФ, внутренний муниципальный финансовый контроль должен осуществляться в соответствии с федеральными [стандартами](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/f9326f84473ca91312e73a717befd43c925de20f/), утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. Пункт 20 пункта 1 статьи 3 Положения предлагается исключить. Из бюджетных полномочий Администрации Сортавальского муниципального района предлагается исключить полномочие по утверждению Порядка перераспределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских (сельских) поселений в случае принятого представительным органом городского (сельского) поселения решения об отказе, полностью или частично, от получения указанной дотации из бюджета Сортавальского муниципального района в текущем финансовом году и (или) отказа уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении. Указанные изменения производятся в соответствии с Законом Республики Карелия от 01.11.2005г. №915-ЗРК.
2. Предлагается дополнить пункт 1 статьи 3 Положения подпунктами 52,53. Бюджетные полномочия Администрации предлагается дополнить полномочиями по утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.3.2. статьи 160.1. БК РФ, перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с [общими требованиями](https://internet.garant.ru/#/document/402818168/entry/1000), установленными Правительством Российской Федерации. Согласно ч.4 статьи 160.2 БК РФ, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. В статье 5 Положения предлагается бюджетные полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля конкретизировать статьей 58 Положения (полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля -отдела по контролю и противодействию коррупции администрации Сортавальского муниципального района).

В действующей редакции статьи 5 Положения, бюджетные полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля ошибочно конкретизировались полномочиями Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

1. Пункт 1 статьи 6 Положения предлагается дополнить подпунктом 4. В результате, бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств предлагается дополнить полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Пункт 1 статьи 6 Положения предлагается дополнить подпунктом 2.1. В результате бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств предлагается дополнить полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Согласно ч.5 ст.160.2-1 БК РФ, главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств обладают полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. Пункт 1 статьи 7 Положения предлагается дополнить подпунктом 4. В результате бюджетные полномочия главного администратор доходов бюджета предлагается дополнить полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Статью 7 Положения дополнить подпунктом 2.1. В результате бюджетные полномочия администратор доходов бюджета предлагается дополнить полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Согласно ч.5 ст.160.2-1 БК РФ, главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств обладают полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. Пункт 1 статьи 8 Положения предлагается дополнить подпунктом 4. В результате бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Сортавальского муниципального района предлагается дополнить полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Статью 8 Положения дополнить подпунктом 2.1. В результате бюджетные полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета Сортавальского муниципального района предлагается дополнить полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Согласно ч.5 ст.160.2-1 БК РФ, главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств обладают полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. Перечень документов, на основе которых должно основываться составление проекта бюджета Сортавальского муниципального района, в статье 11 Положения, предлагается дополнить документом, определяющим цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению.

Статьей 172 Бюджетного кодекса РФ установлен перечень сведений, необходимых для составления проектов бюджетов. Согласно статьи 172 БК составления проектов бюджетов должно основываться в том числе на документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. В абзаце 2 пункта 4 статьи 20 Положения предлагается заменить цифру «22» на «21».

В действующей редакции Положения, в части 4 статьи 20 в перечне документов и материалов, направляемых в Контрольно-счетный комитет для проведения экспертизы, делается отсылка на статью 22 Положения, однако, статья 22 Положения определяет состав показателей решения о бюджете, а перечень документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, определен статьей 21 Положения.

Таким образом, предлагаемые изменения исправляют ошибочное положение, отраженное в указанном пункте статьи 20.

1. В подпункте 1.1 пункта 1 статьи 21 предлагается вместо слов «проект основных направлений» читать «основные направления». Подпункты 6 и 12 пункта 1 статьи 21 Положения предлагается исключить.

В действующей редакции статьи 21 Положения перечень документов и материалов, направляемых одновременно с проектом Решения о бюджете не соответствует перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ.

Таким образом, предлагаемые изменения скорректируют перечень документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом Решения о бюджете Сортавальского муниципального с утвержденным статьей 184.2 БК РФ.

1. В пункте 3 статьи 31 цифры «22» предлагается заменить «25».

В действующей редакции Положения в части 3 статьи 31 Положения, при установлении возможности отклонения проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете Сортавальского муниципального района или возникновения разногласий по вносимым изменениям в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, делается отсылка на статью 22 Положения, однако, статья 22 Положения определяет состав показателей решения о бюджете, а порядок работы согласительной комиссии в случае отклонения проекта бюджета Сортавальского муниципального района Советом Сортавальского муниципального района определен статьей 25.

Таким образом, предлагаемые изменения исправляют ошибочное положение, отраженное указанном пункте статьи 31.

1. Подпункты 7 и 21 пункта 1 статьи 38 предлагается исключить. Из дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя Финансового управления Сортавальского муниципального района следующие основания исключатся:

-перераспределение бюджетных ассигнований на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских (сельских) поселений из бюджета Сортавальского муниципального района в размере дотации, в отношении которой представительным органом городского (сельского) поселения принято решение об отказе, полностью или частично;

-перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевой статье «Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» классификации расходов бюджета Сортавальского муниципального района, в случае принятого решения представительного органа поселения об отказе, полностью или частично, от получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Указанные изменения производятся в соответствии с Законом Республики Карелия от 01.11.2005г. №915-ЗРК.

1. Предлагается исключить подпункт 1 пункт и подпункт 3 статьи 22 Положения. В результате из состава показателей решения о бюджете предлагается исключить:

-перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Указанные изменения производятся в связи с изменениями, внесенными в статьи 184.1, 160.1, 160.2 БК РФ. Полномочия по утверждению перечней главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период статьей 3 Проекта предлагается отнести к бюджетным полномочиям Администрации Сортавальского муниципального района.

Таким образом, предлагаемые изменения вносятся в целях соответствия Положения нормам Бюджетного Кодекса РФ.

1. Предлагается дополнить Положение статьей 45.1. «Казначейское сопровождение». Внесение указанных дополнений обусловлено статьей 242.26.БК РФ.
2. Предлагается дополнить Положение статьей 53.1 «Опубликование проекта решения о бюджете, годового отчета об исполнении бюджета и иных сведений», согласно которой Проект решения о бюджете, годовой отчет об исполнении бюджета, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета, а также о численности муниципальных служащих Сортавальского муниципального района и работников муниципальных учреждений Сортавальского муниципального района с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. Обеспечение официального опубликования проекта решения о бюджете, годового отчета об исполнении бюджета и иных сведений, возлагается на Администрацию Сортавальского муниципального района».
3. Статью 57 Положения предлагается дополнить пунктами 3,4,5 следующего содержания:

Контрольно - счетный комитет Сортавальского муниципального района проводит экспертизы и составляет заключения на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления Сортавальского муниципального района (проекты внесения изменений в нормативные правовые акты), регулирующие бюджетный процесс в Сортавальском муниципальном районе;

Контрольно - счетный комитет Сортавальского муниципального района проводит экспертизы и составляет заключения на проекты нормативных правовых актов Сортавальского муниципального района (проекты внесения изменений в нормативные правовые акты) в части, касающейся расходных обязательств бюджета Сортавальского муниципального района, проекты муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета Сортавальского муниципального района.

В целях реализации указанных полномочий, предусмотренных пунктами 3,4 настоящей статьи, субъекты нормотворческой инициативы не позднее чем за 6 рабочих дней, до планируемой даты принятия нормативного правого акта, направляют в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района указанные в пунктах 3,4 проекты нормативных правовых актов.»

Экспертное заключение готовится в течение 3 рабочих дней от даты поступления в Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района проекта нормативного правового акта, указанного в пунктах 3,4 настоящей статьи, и направляется в муниципальный орган, принимающий решение об утверждении данного нормативного правового акта, для его рассмотрения.

Внесение указанных дополнений обусловлено статьей 10 Положения о Контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района. В результате внесенных изменений установлен порядок направления на экспертизу в Контрольно-счетный комитет проектов нормативных правовых актов Сортавальского муниципального района.

# Статью 58 Положения предлагается изложить в новой редакции. В результате внесенных изменений, полномочия органа внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля – отдела по контролю и противодействию коррупции администрации Сортавальского муниципального района приводятся в соответствие с полномочиями органов внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, установленными статьей 269.2.БК РФ.

**Выводы:**

1. Базовым документом для организации бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном районе является Положение о бюджетном процессе, которым определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур. Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном районе.
2. При анализе проекта решения Совета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе», нарушений норм действующего законодательства не установлено. Внесение изменений обусловлено приведением Положения о бюджетном процессе Сортавальском муниципальном районе в соответствие с бюджетным законодательством и правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном районе.

**Предложения**:

Совету Сортавальского муниципального района рекомендовать принять проект решения Совета Сортавальского муниципального района «О внесении изменений в Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 08.09.2021 года №22».

И. о. Председателя

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.В. Мангушева