

#### РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОРТАВАЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Совета Сортавальского муниципального округа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе»**

24.09.2024г. №17

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. п.10.1 раздела 10 Положения о контрольно-счетном комитете Сортавальского муниципального района, утвержденное Решением Совета Сортавальского муниципального района от 30.11.2021г. №38.
2. **Цель экспертизы:** Выявление отклонений норм нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Сортавальском муниципальном округе, от положений федерального и (или) республиканского законодательства.
3. **Предмет экспертизы**: проект Решения Совета Сортавальского муниципального округа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе» (далее – Проект Положения).
4. Использованные источники информации:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации;

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Закон Республики Карелия от 02.05.2024 №Ф 2946-ЗРК "О преобразовании всех поселений, входящих в состав Сортавальского муниципального округа, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

-Проект Устава Сортавальского муниципального района (далее –Проект Устава).

**Общие положения:**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.9 статьи 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнение этого требования статьями 51 и 52 Устава района определены основные принципы работы над бюджетом района.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетном кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Сортавальского муниципального округа - Положение о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе. Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном районе, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района и контроля за его исполнением.

Решение Совета Сортавальского муниципального округа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе» вступает в силу с 01.01.2025 и применяется к правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджета Сортавальского муниципального округа, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Срок действия Положения не определен.

**Анализ Проекта Решения Сортавальского муниципального округа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе».**

Анализ норм, закрепленных в Проекте Положения показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном округе, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному бюджетному законодательству и Проекту Устава Сортавальского муниципального округа.

Рассмотрев Проект Положения, Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района отмечает следующее:

1. Подпунктом 15 п.3. статьи 5 Проекта Положения, к бюджетным полномочиям Администрации Сортавальского муниципального округа отнесено установление порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Сортавальского муниципального округа и утверждение отчетов об их исполнении.

Контрольно-счетный комитет предлагает исключить из Проекта Положения вышеуказанный пункт, в связи с тем, что [Федеральным закон](https://internet.garant.ru/#/document/407483715/entry/124)ом от 4 августа 2023 г. N 416-ФЗ, статья 179.3 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в местном бюджете могли предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, утратила силу с 4 августа 2023 г.

1. Подпунктом 59 п.3. статьи 5 Проекта Положения, к бюджетным полномочиям Администрации Сортавальского муниципального округа отнесено «ведение и представление в Министерство финансов Республики Карелия реестра расходных обязательств Сортавальского муниципального округа и свода реестров расходных обязательств поселений.

Контрольно-счетный комитет предлагает исключить из вышеуказанного пункта слова «и свода реестров расходных обязательств поселений», в связи с отсутствием необходимости ведения свода реестров расходных обязательств поселений. Согласно Проекту Устава Сортавальского муниципального округа поселения, объединяются в муниципальный округ.

1. Подпунктом 19 ст.33 Проекта Положения, к дополнительным основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете отнесено следующее основание: «перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевым статьям «Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» классификации расходов бюджета Сортавальского муниципального округа, в случае принятия решения о сокращении указанных межбюджетных трансфертов в связи с невыполнением органами местного самоуправления поселений обязательств (условий), установленных при предоставлении этих трансфертов, в объеме произведенного сокращения на увеличение бюджетных ассигнований по целевой статье «Иные межбюджетные трансферты, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями» в порядке, установленном Администрацией Сортавальского муниципального округа».

Контрольно-счетный комитет предлагает исключить из Проекта Положения вышеуказанный пункт, в связи с отсутствием бюджетов поселений (Согласно Проекту Устава Сортавальского муниципального округа поселения, объединяются в муниципальный округ).

1. Статьей 53 Проекта Положения определены методы осуществления муниципального финансового контроля. Согласно пункта 1 указанной статьи методами осуществления муниципального финансового контроля являются: проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций.

Согласно части 1 статьи 267.1 Бюджетного Кодека РФ, методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются: проверка, ревизия, обследование. Контрольно-счетный комитет предлагает пункт 1 статьи 53 Проекта Положения привести в соответствие с частью 1 статьи 267.1 Бюджетного Кодека РФ.

1. Статьей 54. Проекта Положения определены полномочия Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального округа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, однако в пунктах 2, 3 и 4 указанной статьи упоминается Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района.

Контрольно-счетный комитет предлагает внести корректировки в пункты 2, 3 и 4 статьи 54 в части наименования контрольно-счетного органа Сортавальского муниципального округа.

1. В пунктах 3 и 4 Статьи 54 Проекта Положения присутствуют слова «нормативные правовые акты Сортавальского района».

Контрольно-счетный комитет предлагает изменить в пунктах 3 и 4 статьи 54 слова «нормативные правовые акты Сортавальского муниципального района» на слова «нормативные правовые акты Сортавальского муниципального округа».

1. В пункте 4 статьи 54 Проекта Положения Контрольно-счетный комитет предлагает слова «пунктами 3 настоящей статьи» заменить на слова «пунктом 3 настоящей статьи».

**Выводы:**

1. Базовым документом для организации бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном округе является Положение о бюджетном процессе, которым определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур. Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Сортавальском муниципальном округе.
2. При анализе проекта решения Совета Сортавальского муниципального округа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе» установлен ряд недочётов и несоответствий норм статей 5, 33, 53 и 54 нормам Бюджетного кодекса РФ, Проекта Устава Сортавальского муниципального округа. Замечания изложены по тексту Заключения.

**Предложения**:

Совету Сортавальского муниципального округа рекомендовать принять Проект решения Совета Сортавальского муниципального округа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном округе» с учетом устранения выявленных несоответствий.

И. о. Председателя

Контрольно-счетного комитета

Сортавальского муниципального района Н.В. Мангушева